

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

С.В. Шевелева

ОСНОВЫ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА
РОССИИ

Учебное пособие

Утверждено Учебно-методическим советом
Юго-Западного государственного университета

Курск 2012

УДК 343.2
ББК 67.02
Ш 371

Рецензенты:

**Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры криминологии и
уголовно-исполнительного права Московской государственной
юридической академии Антонян Е.А.
Полковник внутренней службы, заместитель начальника УФСИН
России по Курской области Марченко В.В**

Шевелева С.В.

Ш 371 Основы уголовно-исполнительного права России [Текст]: учеб. пособие / С.В. Шевелева; Юго-Зап. гос. ун-т. Курск, 2012. 433 с.

ISBN 978-5-905556-25-8

В учебнике по состоянию на декабрь 2012 года учтены все изменения Уголовного кодекса РФ, Уголовно-исполнительного кодекса РФ и иных нормативно-правовых актов.

Учебное пособие соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) бакалавр), а также Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 031001 Правоохранительная деятельность (квалификация (степень) "специалист").

Учебное пособие предназначено для студентов и слушателей, обучающихся по программам подготовки специалистов, бакалавров и магистров, профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений, научных работников.

УДК 343.2
ББК 67.02

ISBN 978-5-905556-25-8

© Юго-западный государственный
университет, 2012
© Шевелева С.В., 2012

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	9
Глава 1. Уголовно-исполнительное право: основные положения...	12
§1. Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права	12
§2. Принципы уголовно-исполнительного права	13
§3. Цели и задачи уголовно-исполнительного права	17
Вопросы для самопроверки	21
Тесты	21
Глава 2. Структура уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации	24
§1. Понятие и структура действующего уголовно-исполнительного законодательства	24
§2. Соотношение и взаимосвязь уголовно-исполнительного законодательства с международными правовыми актами	26
§3. Строение уголовно-исполнительного закона. Понятие и виды норм уголовно-исполнительного закона.....	29
§4. Структура уголовно - исполнительных правоотношений	33
§5. Действие уголовно-исполнительных актов во времени и в пространстве	38
Вопросы для самопроверки	39
Тесты	40
Глава 3. Правовой статус лиц, отбывающих наказания	43
§1. Понятие правового положения осужденных.....	43
§2. Содержание правового положения лиц, отбывающих уголовное наказание.....	45
§3. Пределы ограничения конституционных прав осужденных.....	47
§4. Основные права осужденных, закрепленных уголовно-исполнительным законодательством.....	52
§5. Основные обязанности осужденных.....	56
Вопросы для самопроверки	58
Тесты	58
Глава 4. Организация и деятельность уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации	62

§1. Значение и функционирование учреждений и органов, составляющих уголовно-исполнительную систему МЮ РФ.....	62
§2. Основные направления развития уголовно-исполнительной системы	67
§3. Виды уголовных наказаний и их классификация.....	75
§4. Виды учреждений и органов, исполняющих наказания	79
§5. Структура исправительных учреждений	80
§6. Полномочия уголовно-исполнительной инспекции	87
Вопросы для самопроверки	89
Тесты.....	90
Глава 5. Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания	94
§1. Социально-правовое назначение и понятие контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания	94
§2. Формы международного контроля	94
§3. Контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления	95
§4. Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.....	97
§5. Ведомственный контроль	98
§6. Прокурорский надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.....	99
§7. Общественный контроль	101
Вопросы для самопроверки	103
Тесты.....	104
Глава 6. Исполнение наказания в виде штрафа.....	107
§1. Понятие штрафа как вида уголовного наказания.....	107
§2. Порядок исполнения штрафа	108
§3. Порядок предъявления требований к исполнению штрафа и последствия уклонения от уплаты штрафа.....	111
§4. Порядок и сроки приостановления и прекращения исполнительного производства при исполнении наказания в виде штрафа.....	116
Вопросы для самопроверки	118
Тесты.....	118

Глава 7. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью	121
§1. Понятие лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью как вида уголовного наказания	121
§2. Органы, исполняющие наказание в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью	127
§3. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью	129
Вопросы для самопроверки	132
Тесты	133
Глава 8. Исполнение дополнительных видов наказаний	137
§1. Сущность наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград	137
§2. Порядок исполнения наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград	140
Вопросы для самоконтроля	143
Тесты	144
Глава 9. Наказания, связанные с обязательной трудовой деятельностью осужденного	146
§1. Сущность наказания в виде обязательных работ	146
§2. Порядок исполнения наказания в виде обязательных работ	148
§3. Последствия неисполнения наказания в виде обязательных работ	149
§4. Сущность наказания в виде исправительных работ	155
§5. Порядок исполнения наказания в виде исправительных работ	157
§6. Уголовно-правовая характеристика принудительных работ	162
§7. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных работ	165
Вопросы для самоконтроля	175
Тесты	175

Глава 10. Ограничение свободы.....	183
§1. Сущность наказания в виде ограничения свободы.....	183
§2. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы.....	185
Вопросы для самоконтроля.....	190
Тесты.....	190
Глава 11. Арест как вид наказания.....	193
§1. Сущность наказания в виде ареста.....	193
§2. Условия содержания осужденных к аресту.....	198
Вопросы для самоконтроля.....	200
Тесты.....	201
Глава 12. Лишение свободы на определенный срок.....	203
§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде лишения свободы на определенный срок.....	203
§2. Прием и перемещение осужденных к лишению свободы на определенный срок.....	206
§3. Особенности отбывания лишения свободы в колониях-поселениях.....	210
§4. Особенности отбывания лишения свободы в колонии общего, строго и особого режима.....	215
§5. Особенности отбывания лишения свободы в тюрьме.....	220
§6. Особенности условий содержания в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах.....	227
§7. Особенности отбывания лишения свободы в воспитательных колониях.....	229
§8. Перспективы создания воспитательных центров для несовершеннолетних осужденных.....	236
Вопросы для самоконтроля.....	240
Тесты.....	241
Глава 13. Исправительное воздействие на осужденных к лишению свободы.....	248
§1. Режим в исправительных учреждениях: понятие и способы обеспечения.....	248
§2. Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы.....	267
§3. Правовое регулирование образования осужденных.....	274

§4. Труд осужденных.....	281
Вопросы для самоконтроля	291
Тесты	292
Глава 14. Пожизненное лишение свободы и смертная казнь	294
§1. Уголовно-правовая природа наказания в виде пожизненного лишения свободы	294
§2. Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы.....	298
§3. Правовая характеристика смертной казни	301
§4. Исполнение наказания в виде смертной казни	305
Вопросы для самоконтроля	308
Тесты	308
Глава 15. Исполнение уголовных наказаний в отношении осужденных военнослужащих.....	311
§1. Общая характеристика наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим	311
§2. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе.....	313
§3. Особенности исполнения ареста в отношении осужденных военнослужащих	315
§4. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части	322
Вопросы для самоконтроля	329
Тесты	329
Глава 15. Освобождение от отбывания наказания.....	333
§1. Понятие и виды освобождения от наказания	333
§2. Порядок освобождения в связи с отбытием срока наказания, назначенного по приговору суда	335
§3. Процессуальные основания освобождения от наказания.....	339
§4. Материальные основания освобождения от наказания.....	341
§5. Условно-досрочное освобождение от наказания.....	344
§6. Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания	352
§7. Освобождение от наказания в связи с изменением обстановки.....	355
§8. Освобождение от наказания в связи с болезнью	358
§9. Отсрочка отбывания наказания	369

§10. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией	376
§11. Освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора.....	383
§12. Освобождение от наказания на основании акта амнистии	385
§13. Освобождение от наказания на основании указа президента о помиловании.....	389
§14. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных мер медицинского характера.....	395
§15. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных воспитательных мер	408
Вопросы для самоконтроля.....	422
Тесты.....	423

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемый учебник раскрывает общие вопросы уголовно-исполнительного права: понятие, предмет, методы, принципы, цели и задачи уголовно-исполнительного права. Дается понятие уголовно-исполнительного законодательства и его структура, определен правовой статус осужденных, выделены полномочия органов уголовно-исполнительной системы. Детальный анализ специфики исполнения наказаний позволяет читателю получить углубленные знания в области уголовно-исполнительного права.

В учебнике по состоянию на декабрь 2012 года учтены все изменения Уголовного кодекса РФ, Уголовно-исполнительного кодекса РФ и иных нормативно-правовых актов.

Учебное пособие соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» (квалификация (степень) бакалавр), а также Федеральному государственному образовательному стандарту высшего профессионального образования по направлению подготовки (специальности) 031001 Правоохранительная деятельность (квалификация (степень) "специалист") и разработанным кафедрой уголовного права Юго-Западного государственного университета рабочим программам по дисциплине «Уголовно-исполнительное право».

Освоение материала учебного пособия может осуществляться студентом самостоятельно или в составе учебной группы под руководством преподавателя. Самостоятельная работа студента с учебным пособием предполагает внимательное прочтение материала, формулирование вопросов по содержанию прочитанного, попытки ответить на приводимые в конце каждой главы вопросы для самопроверки. Работа в составе учебной группы обязательно должна включать в себя обсуждение различного рода практических и теоретических проблем.

Учебное пособие состоит из глав, которые делятся на параграфы. Каждая глава соответствует определённой теме, рассмотрение которой возможно в ходе отдельного лекционного или семинарского занятия. Параграфы соответствуют отдельным обособленным вопросам в рамках данной темы. В каждой главе присутствуют вопросы для самопроверки, тесты.

Представленное издание рекомендовано к опубликованию в качестве учебного пособия для студентов вузов Ученым советом ФГБОУ ВПО «Юго-Западный государственный университет».

Учебное пособие выполнено в рамках государственного задания Министерства образования и науки Российской Федерации 6.4488.2011 «Концептуальные основы формирования системы наказаний в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве России».

Список сокращений

УИЗ – уголовно-исполнительное законодательство

УИН – управление исполнением наказаний

УИК – уголовно-исполнительный кодекс

УИИ – уголовно-исполнительная инспекция

УПК – уголовно-процессуальный кодекс

СИЗО- следственный изолятор

ВК- воспитательная колония

ИУ – исправительное учреждение

ИК – исправительная колония

ФСИН – федеральная служба исполнения наказаний

Глава 1. Уголовно-исполнительное право: основные положения

§1. Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права

Понятие. Уголовно-исполнительное право представляет собой самостоятельную отрасль российского права, относящуюся к ведению Российской Федерации, которая характеризуется собственными предметом, методом, а также обособленной системой норм, закрепляющих цели, принципы, направления, основные формы и средства реализации политики государства в сфере исполнения уголовных наказаний. Уголовно-исполнительное право представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере исполнения и отбывания всех видов уголовного наказания.

Предмет уголовно-исполнительного права - это регулирование общественных отношений, связанных с исполнением всех видов наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, предусмотренных УК РФ; применением к осужденным предусмотренных средств исправительного воздействия; регламентацией деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядком участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; процедурой освобождения от наказаний и оказания помощи освобождаемым лицам.

Методы. Самостоятельность отрасли права характеризуется наличием собственных методов правового регулирования отношений.

Основным методом является императивный, поскольку уголовное наказание представляет собой наиболее строгую форму государственного принуждения. Его еще называют методом властного приказа, предполагающего неравенство субъектов правоотношения.

Однако, это не исключает применение и других методов между различными участниками уголовно-исполнительных отношений - диспозитивного, поощрения и т.д.

§2. Принципы уголовно-исполнительного права

Принципы - это основополагающие идеи, взгляды, мысли о содержании права. Они отражают стратегические направления развития права, определяют его содержание, являются выражением правовой политики государства. В теории права принципы подразделяются на общие, т.е. свойственные всей системе права, межотраслевые и специальные (отраслевые) - присущие определенной отрасли права, отражающие ее специфику.

В отличие от УК РФ, в котором каждому принципу уголовного законодательства отведена специальная статья с изложением его сути (ст. 3 - 7), в УИК РФ принципы уголовно-исполнительного законодательства лишь перечислены в ст. 8 без их раскрытия или описания. Этот перечень начинается с общеправовых принципов: законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом. Два принципа носят межотраслевой характер: дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний. Однако сюда относится и принцип неотвратимости наказания. Эти принципы относятся к уголовному и уголовно-исполнительному законодательству. Затем приводятся принципы, относящиеся, только к уголовно-исполнительному праву: рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения, соединение наказания с исправительным воздействием на осужденных.

Общеправовые принципы – это исходные начала всего права в целом. К ним относятся принципы законности, гуманизма, демократизма, равенства осужденных перед законом.

Принцип законности - один из важнейших конституционных принципов. Он закреплен во многих статьях Конституции РФ, например в ст. 4, где говорится о верховенстве Конституции РФ и федеральных законов, а также в ряде других статей.

В уголовно-исполнительном законодательстве принцип законности можно сформулировать следующим образом:

- порядок и условия исполнения уголовных наказаний, а также иных мер уголовно-правового характера определяется только законом;

- права и обязанности осужденных устанавливаются законом, персонал учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового характера;

- должностные лица, учреждения и организации, взаимодействующие с системой исполнения наказаний обязаны неукоснительно соблюдать требования закона.

Из содержания принципа законности следует также, что исполнение наказания и иных мер уголовно-правового характера определяется законодательством, действующим на момент их исполнения.

Принцип гуманизма является развитием конституционного положения о том, что человек, его права и свободы - это высшая ценность (ст. 2). Провозглашая человека высшей ценностью, государство тем самым определяет свое отношение к гражданам, в том числе и к гражданам, преступившим закон. Права и свободы осужденных в равной мере должны защищаться со стороны государства, как и права и свободы правопослушных граждан. Данный принцип определен в ст. 10 УИК РФ, где указано, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний.

Гуманизм проявляется в целях уголовно-исполнительного закона, которыми являются исправление осужденных и предупреждение новых преступлений, а отнюдь не месть за ранее совершенное преступление. В этой связи уголовно-исполнительное законодательство исключает возможность жестокого обращения с осужденными, а предусматривает гуманные меры воздействия, направленные на возвращение обществу социально полезной личности.

Принцип демократизма реализуется, во-первых, в том, что общество может контролировать деятельность учреждений и органов, исполняющих наказания, и во-вторых, в привлечении к участию в работе с осужденными общественных объединений и граждан. Немаловажное значение в реализации принципа демократизма имеют и факторы открытости и гласности в деятельности по исполнению наказаний. Принцип демократизма проявляется и в других формах: в порядке беспрепятственной подачи и разрешения в определенные сроки жалоб и заявлений осужденных, в свободе выбора ими языка обращения и переписки, в контроле органов государственной власти и органов местного

самоуправления, судебном и ведомственном контроле, прокурорском надзоре за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, в содействии их работе общественных объединений.

Принцип равенства осужденных перед законом выражается в едином правовом положении лиц, отбывающих конкретный вид наказания или находящихся на одном режиме ИУ, независимо от национальной принадлежности, социального положения, вероисповедания и других подобного рода признаков. Любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности запрещены. Но принцип равенства перед законом не означает невозможность установления законом различий с учетом иных обстоятельств - возраста, состояния здоровья, поведения осужденного в период отбывания наказания. Эти факторы служат основаниями установления различного правового положения осужденных разных категорий.

Межотраслевые принципы – положения, присущие нескольким отраслям права, которые, как правило, имеют взаимосвязанный характер. В данном случае это уголовное право, уголовно-процессуальное право, уголовно-исполнительное право.

Принцип дифференциации предполагает применение одинаковых по объему и характеру форм и методов исправительного воздействия к определенной группе со схожими признаками и характеристиками личности, поведения и т.п. В уголовно-исполнительном праве он выражен в ст.74 УИК (виды исправительных учреждений), ст.87 УИК (условия отбывания наказания), ст. 78 УИК (основания изменения условий содержания в зависимости от поведения осужденных и отношения к труду). Для осужденных каждой группы уголовно-исполнительный закон устанавливает определенный объем правоограничений, мер принуждения.

Принцип индивидуализации предполагает установление ограничений на основании закона правового статуса конкретного осужденного. В основу индивидуализации ставятся личностные критерии (поведение, отношение к труду, сотрудничество с администрацией учреждения или органа, исполняющего наказание и т.д.). Данный принцип в уголовно-исполнительном праве

реализуется, например, в нормах, устанавливающих виды поощрений и взысканий (ст.ст. 113, 115, 134, 136 УИК РФ).

Принцип неотвратимости наказания заключается в том, что ни одно преступление не должно остаться нераскрытым. Применительно к уголовно-исполнительному праву данный принцип интерпретируется следующим образом: каждое назначенное судом наказание должно быть надлежащим образом исполнено. Следует обратить внимание на то, что указанный принцип, имеющий межотраслевой характер не указан законодательно в Уголовном Кодексе РФ, специалисты в области уголовного права называют его «принципом – идеалом», т.е. таким принципом к которому в целом стремится уголовное законодательство. В Уголовно-исполнительном Кодексе РФ данный принцип декларирован в ст.8 УИК РФ.

К отраслевым принципам следует отнести принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления; принцип стимулирования правопослушного поведения и принцип соединения наказания с исправительным воздействием.

Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных заключается в установлении таких видов мер принуждения и средств исправления и в таком их объеме, который будет необходимым и достаточным для достижения целей наказания, то есть при исполнении назначенного приговором суда наказания, акцент должен быть поставлен на тяжесть совершенного преступления, личность осужденного и его поведение. В этой связи уголовно-исполнительный закон устанавливает определенные меры взыскания и поощрения, предусматривает возможность изменения правового положения осужденных, как в лучшую, так и в худшую сторону, тем самым показывая осужденному невыгодность антисоциального поведения.

Принцип стимулирования правопослушного поведения связан с предоставлением различных льгот, расширением объема прав. Рассматриваемый принцип реализуется в целом комплексе норм, регулирующих вопросы исполнения и отбывания наказания (ст.ст. 45,57,71,113,134,153,167 УИК РФ).

Принцип соединения наказания с исправительным воздействием предполагает взаимосвязь мер, являющихся

содержанием наказания (лишение и ограничение прав и свобод), с мерами, не составляющими содержание наказания, но направленными на повышение его эффективности. Это может быть труд, обучение, профессиональная подготовка и т.д. (ст.ст.9,103,109,112 УИК РФ).

Таким образом, рассмотренные принципы уголовно-исполнительного права призваны предопределить стратегию и направления развития конкретных институтов, норм и практики их применения, обеспечить системность правового регулирования пенитенциарных отношений. Все они взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга, поэтому и их реализация при исполнении наказаний является комплексной.

§3. Цели и задачи уголовно-исполнительного права

Целями уголовно-исполнительного законодательства, в соответствии со ст.1. УИК РФ, являются *исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений* как осужденными, так и иными лицами. Статья 43 УК РФ, в свою очередь, называет целями наказания еще одну цель - восстановление социальной справедливости.

Понятие "восстановление социальной справедливости" носит оценочный характер, и его содержание раскрывается через понятия "возмещение ущерба от преступления", "соразмерность содеянного виновным и воздаваемого за это со стороны государства", "общественное самосознание", а также через закрепленный в ст. 6 УК РФ принцип справедливости.

Таким образом, цель восстановления социальной справедливости в большей мере относится к применению наказания на стадиях его назначения либо отсрочки. Именно на этих стадиях речь идет о выборе вида наказания, его размере либо применении гуманного акта (отсрочки), раскрывающих сущность понятия социальной справедливости.

На стадии исполнения наказания цель восстановления социальной справедливости подразумевается при реализации в уголовно-исполнительном законодательстве таких его принципов, как гуманизм, равенство осужденных перед законом, рациональное применение мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения.

Последовательное воплощение этих принципов в уголовно-исполнительном законодательстве и практике его применения обеспечивает фактическое восстановление социальной справедливости. Достижение данной цели зависит также от эффективности исполнения уголовных наказаний. Существует точка зрения, поддерживаемая большой группой ученых, о необходимости введения указанной цели в ст.1 УИК РФ.

Под исправлением осужденных понимается комплексное психолого-педагогическое воздействие, направленное на формирование у них поведения, соответствующего конституционным нормам, нормам морали и нравственности нашего общества. Исправление осужденных предполагает такую корректировку их сознания, которая исключала бы возможность совершения новых преступлений, что достигается формированием уважительного отношения к человеку и обществу, общественно полезному труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития и стимулированием правопослушного поведения.

Предупреждение совершения новых преступлений со стороны осужденных, т.е. частное, или специальное, предупреждение, определяется комплексом мер предупредительного характера, затрудняющих либо исключаящих возможность совершения осужденным новых преступлений до истечения судимости, ее погашения или снятия. Для реализации данной цели ведется работа в двух направлениях. Во-первых, недопущение преступлений со стороны осужденных во время отбывания ими наказания, для чего осуществляется система специальных мероприятий (вооруженная охрана, надзор, контроль и другие меры по обеспечению режима). При исполнении прочих наказаний применяется иная система профилактических мероприятий, в ряде случаев вообще не связанная с использованием специальных средств и методов. Это так называемая специальная превенция.

Во-вторых, предупреждение преступлений со стороны бывших осужденных и иных лиц. Это так называемая общая превенция. В отношении бывших осужденных применяется система мер социальной реабилитации, контроля и надзора, ориентированных на недопущение совершения данными лицами новых преступлений. Что касается предупреждения совершения преступлений со стороны иных лиц, то механизм определения

степени его эффективности практически отсутствует, а научные рекомендации в этом отношении еще весьма несовершенны. Общественное мнение нередко исходит из того, что чем жестче, суровее превентивные меры, тем они эффективнее, хотя многовековая практика постоянно опровергает подобное суждение. Неотвратимость наказания – гораздо более сдерживающий преступность фактор, нежели ужесточение мер уголовно-правового характера. Так, лицо, совершающее кражу, скорее рассчитывает быть не пойманным, и вряд ли задумывается о размере санкции ст. 158 УК РФ.

Предупреждение совершения преступлений другими лицами, или общая превенция, достигается в первую очередь реальным исполнением наказания, что, несомненно, оказывает воздействие на склонных к правонарушениям граждан, удерживая их от совершения преступлений. Оно, таким образом, стимулирует граждан к законопослушному поведению под угрозой применения наказания в случае совершения преступлений.

В части 2 ст. 1 УИК РФ сформулированы задачи уголовно-исполнительного права. К их числу относятся:

- регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказаний;
- определение средств исправления осужденных;
- охрана их прав, свобод и законных интересов;
- оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Задача регулирования порядка и условий отбывания наказания решается как Общей частью УИК РФ, где определяются общие условия исполнения и отбывания наказания, так и Особенной частью, где указанные условия и порядок конкретизируются применительно к отдельным видам наказания.

Задача определения средств исправления осужденных решается путем указания этих средств в ст. 9 УИК РФ, а затем конкретизируется и уточняется применительно к специфике исполнения и отбывания отдельных видов уголовного наказания.

Задача охраны прав, свобод осужденных и законных интересов осужденных находит свое разрешение в нормах о правовом статусе осужденных, их основных правах, обращениях осужденных и в других нормах, регламентирующих права и законные интересы осужденных различных категорий. Впервые, наряду с правами

осужденных, законодатель в ст. 10 УИК РФ "гарантирует их законные интересы, представляющие из себя стремление осужденных к обладанию теми или иными благами, удовлетворяемые, как правило, администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, прокуратурой или судом после оценки поведения осужденного во время отбывания наказания и других обстоятельств.

Одной из задач уголовно-исполнительного законодательства (ст. 1 УИК) является *оказание осужденным помощи в социальной адаптации*. Реальная социальная адаптация после освобождения от отбывания наказания существенно снижает риск совершения осужденным нового преступления. При ресоциализации осужденных, оказании помощи в трудовом и бытовом устройстве, оказания им психологической поддержки реализуется данная задача. Социальная адаптация осужденных предполагает также и контроль за поведением осужденных отдельных категорий после освобождения.

Однако, в нормах УИК, указанная задача реализуется в основном посредством предоставления бесплатного проезда к месту жительства после освобождения из колонии, обеспечением продуктами питания или деньгами на время проезда, а иногда и одеждой (ст. 181 УИК). В ст.182 УИК в самой общей форме говорится о праве осужденных на трудовое и бытовое устройство и получение социальной помощи, а также о контроле за лицами, освобожденными от отбывания наказания, в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами. Поэтому вопрос о постпенитенциарном надзоре требует более глубокой проработки, не только в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве, но и посредством административного права.

Задачам, закрепленным в Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации, соответствуют одноименные *функции* – *исправительная, предупредительная, регулятивная, охранительная, воспитательная и социальная.*

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение уголовно-исполнительного права.
2. Определите предмет и метод уголовно-исполнительного права.
3. Дайте характеристику общеправовых и межотраслевых принципов.
4. Каковы особенности отраслевых принципов уголовно-исполнительного права?
5. Охарактеризуйте цели уголовно-исполнительного права. Как они соотносятся с целями наказания, изложенных в ч.2 ст. 43 УК РФ?
6. Назовите задачи уголовно-исполнительного права и проанализируйте возможность их достижения на практике.

Тесты

1. Место уголовно-исполнительного законодательства в системе законодательства РФ:
 - а) составная часть уголовного права;
 - б) составная часть уголовно-процессуального права;
 - в) составная часть криминологии;
 - г) самостоятельная отрасль права;
 - д) составная часть административного законодательства.
2. Что является предметом уголовно-исполнительного права:
 - а) предмет уголовно-исполнительного права тождественен предмету уголовного права;
 - б) деятельность органов и учреждений, исполняющих наказания;
 - в) исполнение наказаний;
 - г) исполнение уголовных наказаний;
 - д) исполнение уголовных и административных наказаний.
3. Что является методом уголовно-исполнительного права:
 - а) властный императивный приказ;
 - б) сочетание принуждения и убеждения;
 - в) применение к осужденным мер, входящих в содержание соответствующего вида наказания;
 - г) указания и рекомендации;
 - д) неотвратимость наказания.

4. Цели уголовно-исполнительного права:
- а) исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений;
 - б) кара осужденных, исправление и перевоспитание, общая и частная превенция;
 - в) восстановление социальной справедливости, исправление осужденного и предупреждение совершения новых преступлений;
 - г) исправление и перевоспитание виновных, возмещение причиненного вреда, предупреждение преступлений;
 - д) воздаяние должного, обеспечение общественной безопасности, изоляция виновных от общества, превентивная цель.
5. Задачи уголовно-исполнительного законодательства:
- а) регулирование порядка и условий исполнения и отбывания наказания;
 - б) обеспечение законности исполнения и отбывания уголовного наказания;
 - в) обеспечение равенства осужденных при исполнении наказаний;
 - г) обеспечение охраны интересов общества и государства от преступных посягательств.
6. Оказание осужденным помощи в социальной адаптации – это:
- а) принцип уголовно-исполнительного права;
 - б) задача уголовно-исполнительного права;
 - в) обязанность сотрудников уголовно-исполнительной системы;
 - г) цель уголовно-исполнительного права.
7. Принципы уголовно-исполнительного законодательства РФ:
- а) соединение наказания с исправительным воздействием;
 - б) отсутствие вреда государству при исполнении наказания;
 - в) соблюдение прав осужденного при исполнении наказания;
 - г) экономия средств принуждения при исполнении наказания.
8. В чем проявляется принцип демократизма?
- а) в привлечении общественности к воспитательной работе с осужденными;
 - б) в изменении правового статуса осужденного в зависимости от его поведения во время отбывания наказания;

- в) в определении комплекса средств исправительного воздействия;
 - г) в признании приоритета принципов и норм международного права над российским законодательством.
9. Основание исполнения уголовного наказания:
- а) вступивший в законную силу приговор суда или изменяющие его определение или постановление суда;
 - б) оглашение приговора суда;
 - в) вручение осужденному копии обвинительного приговора с назначенным наказанием;
 - г) распоряжение судьи об исполнении назначенного наказания.
10. Дифференциация исполнения наказания определяется как:
- а) применение одинаковых по объему и характеру форм и методов исправительного воздействия к определенной группе со схожими признаками и характеристиками личности, поведения;
 - б) установление ограничений на основании закона правового статуса конкретного осужденного;
 - в) ни одно преступление не должно остаться нераскрытым;
 - г) установление таких видов мер принуждения и средств исправления и в таком их объеме, который будет необходимым и достаточным для достижения целей наказания.

Глава 2. Структура уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации

§1. Понятие и структура действующего уголовно-исполнительного законодательства

В теории права принято рассматривать понятие законодательства в узком и широком понимании. В узком смысле законодательство – это система законов, регулирующих общественные отношения, относящиеся к предмету регулирования конкретной отрасли права. При таком понимании уголовно-исполнительное законодательство – это система законов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе отбывания и исполнения наказания, а также реализации мер исправительного воздействия. Такой подход получил официальное закрепление в УИК РФ, где ч. 1 ст. 2 гласит: «Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и других федеральных законов». Из смысла данной статьи следует, что иные нормативные правовые акты по вопросам исполнения наказаний не охватываются понятием «законодательство».

В широком понимании **уголовно-исполнительное законодательство** – это не только система законов, но и иных нормативно-правовых актов, регулирующих те общественные отношения, которые возникают по поводу и в процессе исполнения и отбывания наказания и применения к осуждённым мер исправительного воздействия.

Для более четкого уяснения понятия уголовно-исполнительного законодательства, удобнее рассматривать его в широком смысле, так как если принять за основу дефиницию того, что под законодательством подразумеваются собственно законы, их совокупность, регулирующая исполнение всех видов уголовных наказаний, то за пределами изучения останутся постановления правительства, указы президента, локальные нормативные акты, непосредственно регулирующие те или иные вопросы, связанные с предметом регулирования данной отраслью права.

Итак, УИЗ включает в себя ряд источников различной юридической силы.

Рекомендации (декларации) международных организаций в рассматриваемой области¹ реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации и практике его применения при наличии необходимых экономических и социальных возможностей (ст. 3 УИК РФ).

На втором месте по юридической силе в рассматриваемой системе источников находится отечественное федеральное законодательство и, прежде всего, Конституция РФ, Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы РФ и другие федеральные законы². В общей сложности в настоящее время имеется более 20 федеральных законов уголовно-исполнительного, а также комплексного, междисциплинарного характера³.

Статья 4 УИК РФ к источникам уголовно-исполнительного права относит также основанные на законе нормативные правовые акты высших федеральных органов исполнительной власти (подзаконные акты). К их числу принадлежат указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ⁴ указанные в законе ведомства. При этом ведомствами могут приниматься как совместные нормативные акты (межведомственные), так и нормативные акты одного ведомства. Правомочие по принятию нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти определяется законом⁵.

¹ См. например: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Утверждены ООН 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным советом на 994-м пленарном заседании 31 июля 1957 г. // Советская юстиция. 1992. N 2.

² См., например: Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 в ред. от 07.02.2011 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

³ См., например: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ в ред. от 07.02.2011 «Об исполнительном производстве» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012; Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ в ред. от 11.07.2011 «О судебных приставах» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

⁴ См., например: Указ Президента РФ от 21.03.2005 № 317 в ред. от 31.10.2009 «О некоторых вопросах Федеральной службы исполнения наказаний»; Постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 в ред. от 07.02.2011 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012 и др.

⁵ См., например: Приказ Минюста РФ от 14.10.2005 № 189 с изм. от 27.12.2010 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012; Приказ Минобрнауки России и МВД России от 22 ноября 1995 г. № 592, 446 «Об утверждении Инструкции по организации начального профессионального образования осужденных в

Все подзаконные акты в соответствии с полномочиями, делегированными Уголовно-исполнительным кодексом федеральным органам исполнительной власти, конкретизируют положения законодательства, детализируют его предписания, определяют организационно-технические возможности выполнения его требований.

Согласно ст. ст. 71 - 72 Конституции уголовно-исполнительное законодательство находится в ведении Российской Федерации. В соответствии с разграничением предметов ведения это означает, что постановления и другие решения субъектов Федерации по пенитенциарным вопросам **не являются источниками** уголовно-исполнительного права, а могут рассматриваться лишь как акты о применении норм права.

Локальные нормативные акты, издаваемые, например, начальниками конкретных учреждений уголовно-исполнительной системы, также не принадлежат к числу источников уголовно-исполнительного права, а представляют собой акты о применении норм права. Например, издаваемые в соответствии с типовыми правилами внутреннего распорядка в конкретном учреждении, приказы, постановления о наложении взысканий на осужденных и т.д.

Таким образом, самостоятельность уголовно-исполнительного права как отрасли определяется самостоятельной, частично кодифицированной, иерархически выстроенной системой нормативных актов.

§2. Соотношение и взаимосвязь уголовно-исполнительного законодательства с международными правовыми актами

С принятием УИК России 1997 г. в ч. 1 ст. 3 данного нормативно-правового акта указывалось, что УИЗ учитывает международные договоры Российской Федерации, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными. Тем самым законодатель, по сути, только принимал к сведению факт наличия международных пенитенциарных эталонов, лишь в определенной

учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Российские вести. 1996. № 20.

степени корректировал в соответствии с ними механизм правового регулирования исполнения и отбывания уголовных наказаний, но не был обязан в точности их соблюдать. Однако, следуя по пути гармонизации УИП в части отражения взаимодействия международного и внутрисударственного права, законодатель в ч. 1 ст. 3 УИК РФ закрепил идею о непреложности примата международного права над национальным законодательством. Юридическим закреплением данной идеи явилось принятие Федерального закона от 3 апреля 2008 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 УИК РФ», согласно которому уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения основываются на Конституции России, общепризнанных принципах и нормах международного права⁶.

Например, основным актом регулирующим уголовно-исполнительные правоотношения являются «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными», принятые Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с заключенными 30 августа 1955 г., которые одобрены Экономическим и Социальным Советом ООН в его Резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 г., 2076 (XII) от 13 мая 1977 г. и 1984/47 от 25 мая 1984 г.⁷

Однако фактически не все международные стандарты и правила исполнения наказаний и обращения с осужденными не могут реализоваться. В ч. 4 ст. 3 УИК РФ даже сделана оговорка о том, что «рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказания и обращения с осужденными реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации при наличии необходимых экономических и социальных возможностей». На первый взгляд ч. 1 ст. 3 УИК РФ вступает в противоречие с ч. 4 ст. 3 УИК РФ. Однако, следует отметить, что все международные нормативные акты можно разделить на нормы-принципы и нормы-рекомендации.

К *нормам-принципам* можно отнести Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию против пыток и других жестоких,

⁶ Российская газета. 2008. N 76.

⁷ См.: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными // Карта. 1996. N 10 - 11. Ст. 72.

бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, а также соответствующие документы Совета Европы, в числе которых особо следует выделить Европейские пенитенциарные правила, Европейскую конвенцию о защите прав человека, Европейскую конвенцию по предупреждению пыток. Указанные международные акты содержат нормы общего характера (нормы-принципы), которые не допускают каких-либо отступлений от них как в законодательстве, так и в деятельности государственных органов, провозглашая их приоритет. Это прямо вытекает из ст. 30 Всеобщей декларации прав человека и ст. 5 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также ч. 2 ст. 3 УИК РФ. Даже исключительные обстоятельства (война или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или чрезвычайное положение) не могут служить основанием для оправдания, например, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Такие нормы-принципы, сформулированные в перечисленных выше международных актах, охватывают все основные права человека. Они носят межгосударственный характер, ратифицированы большинством стран ООН, стабильны, не подвержены влиянию социальной и политической конъюнктуры, складывающейся в конкретной стране, не зависят от идеологических факторов.

Международно-правовые акты, являющиеся *нормами-рекомендациями*, не носят обязательного характера для государств, их ратифицировавших, хотя и подлежат максимальному учету в правотворческой деятельности.

Следует выделить те области уголовно-исполнительных правоотношений, где противоречия национального и международного законодательства окончательно не разрешены, это:

- социальная реабилитации освобождающихся;
- порядок информирования заключенных о своих правах;
- порядок привлечения к труду и принципы организации труда;

- участие общественных организаций в оказании помощи заключенным, в патронаже мест лишения свободы;

- обеспечение осужденных занятиями спортом и физическими упражнениями.

Международные пенитенциарные стандарты можно классифицировать на следующие группы:

1) нормы, относящиеся к правилам поведения сотрудников администрации органов и учреждений УИС и других должностных лиц;

2) нормы, относящиеся к содержанию заключенных. Вторую группу можно разбить на несколько подгрупп в зависимости от видов заключенных.

Международные стандарты представляют собой один из самых важных рычагов для улучшения УИС. Международные стандарты заставляют обращать внимание на текущую практику и способствуют более эффективному и более гуманному управлению учреждениями УИС.

Не секрет, что международное сообщество предъявляет порой повышенные, чем в России, требования к соблюдению и защите прав человека, но раз соответствующее международное соглашение ратифицировано нами, уйти от выполнения обязательств - значит нарушить принцип *paeta sunt servanda*, нарушить международный договор. Если экономические и социальные возможности России не позволяют выполнить договорные обязательства (Закон "О международных договорах РФ" предписывает обязательную ратификацию договоров, "устанавливающих иные правила, чем предусмотренные законом" (ст. 15)), то, по-видимому, не следует их принимать (подписывать, присоединяться, ратифицировать) либо при необходимости прибегнуть к помощи оговорки к этому договору.

§3. *Строение уголовно-исполнительного закона.* ***Понятие и виды норм уголовно-исполнительного закона***

Под **нормой уголовно-исполнительного права** понимается модель должного поведения субъектов и участников правоотношений (государственных органов, организаций,

общественных объединений, должностных лиц, осужденных и отдельных граждан).

В уголовно-исполнительном кодексе можно выделить большую группу **бланкетных и отсылочных норм**. В *бланкетной норме* делается ссылка на соответствующую отрасль законодательства (ст. 84 УИК, ч. 2 ст. 103 УИК и т. д.) Бланкетные нормы облегчают применение норм смежных отраслей законодательства при возникновении сходных общественных отношений в связи с исполнением наказания, например, труд осужденных к лишению свободы (ст.103-107 УИК); их пенсионное обеспечение при утрате трудоспособности (ст.98 УИК); профессиональное образование (ст.108 УИК); материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение лиц, лишенных свободы (ст.99-101 УИК) и т.д..

Отсылочные нормы облегчают правоприменительную деятельность, позволяют избежать дублирования норм. Они имеют внутриотраслевое назначение (ч. 3 ст. 113, ч. 3 ст. 114, ч. 4 ст. 115-и т. д.).

Нормы уголовно-исполнительного законодательства можно классифицировать на отдельные виды в зависимости от характера устанавливаемого правила поведения. Нормы уголовно-исполнительного права принято подразделять на *регулятивные, поощрительные и охранительные*, что также соответствует классификации в общей теории права.

Регулятивные нормы устанавливают права и обязанности субъектов и иных участников уголовно-исполнительных правоотношений. В зависимости от характера установленных прав и обязанностей они, в свою очередь, делятся на *обязывающие, уполномочивающие и запрещающие*.

Обязывающие нормы устанавливают требование к субъектам совершать определенные действия (ст.82 УИК РФ). Применение обязывающей нормы, выполнение субъектом определенных действий обеспечивает соблюдение прав и законных интересов других субъектов.

Уполномочивающие нормы предоставляют субъектам выбор варианта поведения в рамках, установленных законом. (ч. 4 ст. 89 УИК РФ).

Запрещающие нормы, напротив, устанавливают требования к субъектам воздержаться от определенных действий, которые

оцениваются законом как неправомерные. Запрет в норме закона может устанавливаться как в общей, так и в конкретной форме. Примером общей формы запрета может служить норма ч. 4 ст. 103 УИК. Конкретизированный запрет направлен на определенные виды действия. Так, в ч. 1 ст. 90 УИК указано, что "вес одной передачи не должен превышать установленный вес одной посылки".

Поощрительные нормы в уголовно-исполнительном праве направлены на стимулирование одобряемого в законе поведения, исправление осужденных. Они сконцентрированы в основном в ст. 113 УИК, устанавливающей меры поощрения, применяемые к лицам, лишенным свободы. Однако перечень поощрительных норм, содержащихся в УИК, этим не исчерпывается, они содержатся в ст. 108, 109, ч. 2 ст. 111, 112 УИК и др.

Особенность поощрительных норм в уголовно-исполнительном праве состоит в том, что они предоставляют право на поощрение только одному субъекту - администрации учреждения или органа, исполняющего наказание. Другой субъект - осужденный - не может требовать соответствующего поощрения в виде предоставления дополнительных прав.

Охранительные нормы призваны обеспечивать защиту правоотношений, возникающих в процессе исполнения (отбывания) уголовного наказания, обеспечивают реализацию иных норм уголовно-исполнительного права.

Нормы уголовно-исполнительного права подразделяются на **материальные и процессуальные (процедурные)**. Нормы материального права устанавливают содержание правила поведения, процедурная норма регулирует условия и порядок его реализации. Наиболее четко такое соотношение и взаимосвязь материальных и процедурных норм выражена в ст. 51 - 52 УИК. В ст. 113 и 115 УИК сформулированы материальные нормы (меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным), а в ст. 116 и 117 определена процедура их применения.

В системе уголовно-исполнительного законодательства можно выделить **организационно-технические нормы**, которые близки к процессуальным, но отличаются от последних, поскольку не предусматривают дополнительных обязанностей и прав участников

правоотношения. Такие нормы сосредоточены в основном в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Разделение норм уголовно-исполнительного права на виды имеет не только общетеоретическое значение, оно помогает предметно их анализировать при правоприменительной деятельности. При конструировании новых норм необходимо учитывать их видовую принадлежность для более точного определения характера прав и обязанностей субъектов и участников правоотношений.

В общей теории права в структуре норм выделяются гипотеза, диспозиция и санкция. Такое структурное разделение норм применимо и в уголовно-исполнительном праве. Гипотеза представляет собой условие или событие, при наличии которого норма должна применяться. Во многих случаях гипотеза выносится за пределы текста нормы уголовно-исполнительного права, она может быть общей для большинства норм. Здесь имеется в виду основание отбывания уголовного наказания - приговор суда либо изменяющее его определение или постановление суда, вступившее в законную силу. В ряде норм гипотеза содержится в самом нормативном акте, например, в ст. 97 УИК сформулированы условия краткосрочного выезда осужденных за пределы мест лишения свободы, а в ст. 96 - условия предоставления осужденным права передвижения без конвоя и т.д.

В диспозиции сосредоточена сердцевина нормы - правило поведения субъектов и участников правоотношений, определены их права и обязанности. В статьях нередко содержится несколько норм. Так, в ст. 97 УИК регулируются два вида выездов за пределы мест лишения свободы.

В качестве санкции рассматривается предусмотренное нормой права последствие нарушения установленных ею правил поведения. Особенностью санкций норм уголовно-исполнительного права в отличие от норм уголовного права является то, что они могут находиться в другой статье (ст. 115 УИК), но применяются за нарушение правил поведения, установленных в различных статьях УИК. Кроме того, санкции, установленные в УИК, применяются только к одному субъекту - осужденным, иные субъекты и участники несут ответственность в соответствии с нормами административного или трудового права.

Вместе с тем, не все нормы содержат вариант (модель) должного поведения, т.е. являются регулятивными. Так существует группа норм, в которых устанавливаются цели, задачи, принципы отрасли права в целом или отдельных его институтов, формулируются определенные понятия (дефиниции). В теории права они рассматриваются как **нетипичные** нормативные предписания либо как специальные нормы.

В уголовно-исполнительном праве названные нормы реализуются в форме норм-задач, норм-принципов и норм-дефиниций. К нормам-задачам можно отнести, в частности, ст. 1 УИК, определяющая цели и задачи данной отрасли законодательства; ч. 5 ст. 103 УИК устанавливающая, что производственная деятельность осужденных не должна препятствовать достижению основной задачи исправительных учреждений - исправлению осужденных. К нормам-принципам можно отнести ст. 8 УИК, формулирующую систему принципов уголовно-исполнительного законодательства. В нормах-дефинициях понятиях раскрываются их содержание.

Нетипичные правовые предписания играют связующую роль между политикой в сфере исполнения наказания и уголовно-исполнительным законодательством, поскольку закрепляют в нормах-принципах цель, принципы и стратегию деятельности государства в указанной области, в них также находит отражение взаимосвязь отраслей права, регулирующих борьбу с преступностью.

§4. Структура уголовно - исполнительных правоотношений

Основаниями исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера являются приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившие в законную силу, а также акт помилования или акт об амнистии (ст.7УИК РФ). Следовательно, **уголовно-исполнительные правоотношения** возникают момента распоряжения об исполнении приговора суда или изменяющих его постановлений и определений, меняется статус лица: он становится не подсудимым, а осужденным. Необходимо отметить, что в ранее действовавшем законодательстве (ст. 4 ИТК РСФСР) в качестве основания

отбывания наказания, а значит, и возникновения соответствующих правоотношений, назывался только приговор суда, вступающий в законную силу.

В процессе исполнения наказания уголовно-исполнительные правоотношения, не меняя свою юридическую природу, могут изменить свое содержание. Это может быть как при замене одного вида наказания другим, так и при изменении вида исправительного учреждения. В этой связи необходимо рассмотреть структуру уголовно-исполнительных правоотношений, которые состоят из следующих элементов:

- субъекты и иные участники правоотношений;
- содержание правоотношений;
- объекты правоотношений;
- юридические факты.

Субъектами правоотношений являются юридические и физические лица, которые обладают определенными субъективными правами и обязанностями, установленные нормами уголовно-исполнительного права. Согласно ст.16 УИК к этим субъектам, с одной стороны, относятся учреждения и органы, исполняющие наказания: суды – исполняющие лишение специального воинского звания или почетного звания, классного чина (ч. 6 ст. 16); судебные приставы, на которых возложено исполнение штрафа; уголовно-исполнительные инспекции, исполняющие обязательные работы, исправительные работы, а также ограничение свободы; арестные дома, которые должны исполнять наказание в виде ареста. Колонии-поселения, ИК общего, строгого и особого режимов, ВК, лечебные ИУ, тюрьмы и СИЗО исполняют наказание в виде лишения свободы на определенный срок, а пожизненное лишение свободы исполняют ИК особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы и смертную казнь; дисциплинарная воинская часть, исполняющая содержание осужденных военнослужащих в дисциплинарных воинских частях; командование гарнизонов, исполняющих арест и ограничение по военной службе.

С другой стороны субъектами уголовно-исполнительных правоотношений являются осужденные. В случаях избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу, субъектами

рассматриваемых правоотношений могут выступать подозреваемые и обвиняемые.

Учитывая в целом специфику уголовно-исполнительных правоотношений, субъект отбывания наказания (меры пресечения в виде заключения под стражу), выступает в роли обязанной стороны, а администрация учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания является управомоченным субъектом. Но не следует сводить уголовно-исполнительные правоотношения к праву государства на наказание и обязанности осужденного его отбыть. В этом смысле закономерен вопрос; «Существует ли равноправие между осужденным и администрацией учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания?». Встречающиеся в теории права мнения о том, что правовое отношение возможно между равноправными и самостоятельными сторонами, имеют в виду равенство в смысле наличия у каждой стороны прав и обязанностей, а не прав у одной и только обязанностей у другой⁸. Так как процесс исполнения наказания представляет собой реализацию санкции уголовно-правовой нормы через поведение, принудительно навязанное осужденному государством, то в связи с этим говорят об обязанности осужденного и праве государства, подразумевая, что субъекты уголовно-исполнительных правоотношений равноправны.

Субъектами уголовно-исполнительных правоотношений могут выступать прокуроры, осуществляющие надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание, а также участвующих в решении многих правовых вопросов, связанных с исполнением и отбыванием наказаний.

Согласно ст. 2 УИК РФ в исполнении наказаний и применении средств исправления осужденных принимают участие органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные организации, а также общественные объединения и отдельные граждане. Они также наделяются определенными правами и обязанностями в сфере исполнения и отбывания уголовных наказаний, объем и содержание которых зависит от полномочий и функций таких субъектов. В некоторых ситуациях в качестве

⁸ См.: Общая теория государства и права: Академ, курс: В 2 т. / Под ред. М.Н. Марченко. М., 2000. Т. 2. С. 271, 272.

субъектов уголовно-исполнительных правоотношений выступают органы внутренних дел.

В этой связи следует отметить, что в специальной литературе⁹ наряду с понятием «субъекты» уголовно-исполнительных правоотношений употребляется термин «участники» уголовно-исполнительных правоотношений.

Отличие между субъектами и участниками данных правоотношений авторы видят в том, что субъекты уголовно-исполнительных правоотношений являются носителями большего объема прав и обязанностей, предусмотренных данной отраслью права, а участники - меньшим объемом этих прав и обязанностей. Представляется, что такое разделение достаточно искусственно, ибо и те и другие являются обладателями определенных субъективных прав и обязанностей, позволяющим им участвовать в сфере исполнения уголовных наказаний, а значит, термины «субъект», «участник» - синонимы.

Содержание уголовно-исполнительных правоотношений образуют фактическое поведение субъектов и совокупность их прав и обязанностей. Права и обязанности принадлежат обоим субъектам. Однако если один субъект имеет какую-то обязанность, то другой субъект имеет встречное обязательное право. Право и соответствующая ему обязанность (или обязанность и соответствующее ему право) связывают субъектов правоотношений. Характер и объем принадлежащих субъектам уголовно-исполнительных правоотношений прав и обязанностей зависят от вида исполняемого наказания и раскрываются в процессе отбывания (наказания) наказания и осуществления мер исправительного воздействия.

Объектом правоотношений могут быть реально существующие обстоятельства или законные интересы, по поводу которых возникают правоотношения. Например, - для осужденных, - получение краткосрочного или длительного свидания, выезд из исправительного учреждения и т. д. Для администрации исправительных учреждений в качестве объекта выступают интересы, связанные с обеспечением режима и внутреннего порядка в исправительных учреждениях и т. д. В этой связи можно

⁹ Стручков Н.А. Уголовно-исполнительное право С. 150-151; Уголовно-исполнительное право. М., 1996. С. 46-47.

считать, что реализация прав и обязанностей субъектов и участников направлена на определенные объекты.

Для возникновения правоотношений только наличия норм права недостаточно, нужен “толчок”, чтобы они возникли, в качестве которого выступают **юридические факты**.

Юридические факты - это те конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают определенные юридические последствия – возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Господствующим в юридической литературе мнением является признание юридическими фактами действий и событий.

Юридические факты можно разделить на несколько групп: 1) генеральный юридический факт – это вступление приговора суда в законную силу обращение его к исполнению (действие); истечение срока наказания назначенное судом; условно досрочное освобождение, иначе говоря – событие; 2) юридический факт со сложным фактическим составом, т.е. те факты, которые влекут за собой изменение комплекса правоотношений, например, замена одного вида наказания другим, перевод осужденного из колонии в тюрьму и т. д.; 3) это те юридические факты, которые способствуют возникновению, изменению или прекращению конкретных правоотношений, например предоставление осужденному свидания, привлечение его к работе без оплаты труда и т. д.

Юридическими фактами, обуславливающими возникновение уголовно-исполнительных правоотношений, являются действия. Исходными для возникновения уголовно-исполнительных правоотношений юридическим фактом является сложное действие (действие со сложным фактическим составом): вынесение обвинительного приговора, его вступление в законную силу и обращение приговора к исполнению. Юридическими фактами, обуславливающими возникновение конкретных уголовно-исполнительных правоотношений, бывают отдельные действия: предоставление свиданий, наложение дисциплинарного взыскания и др.

Изменение существующих правоотношений обуславливают также действия: перевод в помещение камерного типа, предоставление отпуска и др.

Прекращаются уголовно-исполнительные правоотношения в силу таких юридических фактов, как действия и события. Действием может быть решение суда об условно-досрочном освобождении, а событием – истечение срока назначенного приговором суда наказания.

Не все отношения, возникающие по поводу исполнения наказания, являются уголовно-исполнительными правоотношениями и даже правоотношениями вообще. Например, фактические отношения между осужденными и самодельными организациями осужденных в исправительных учреждениях не являются правовыми, когда решению последних не придается юридическая сила правовым актом соответствующего должностного лица.

Итак, уголовно-исполнительные правоотношения – это предусмотренные нормами уголовно-исполнительного права отношения между исправительными учреждениями и иными органами государства, исполняющими наказания, с одной стороны и осужденными, отбывающими наказание, с другой стороны, возникающие при возможном наличии других участников в процессе и по поводу исполнения (отбывания) наказания.

§5. Действие уголовно-исполнительных актов во времени и в пространстве

Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации применяется на всей территории Российской Федерации. Исполнение наказаний, а также применение средств исправления осужденных и оказание помощи освобождаемым лицам осуществляются в соответствии с законодательством, действующим во время их исполнения (ст.6 УИК РФ).

Ст. 6 УИК относится к категории норм немедленного действия. Существует три варианта действия норм во времени: норма, смягчающая или отягчающая ответственность, имеющая обратную силу; норма, устанавливающая или отягчающая ответственность, обратной силы не имеющая, действует перспективно (распространяется только на будущие деяния, деяния, которые будут совершены после ее вступления в силу) и норма немедленного действия, т.е. с момента ее вступления в силу она должна применяться и по тем делам, которые были начаты ранее.

Следовательно, если происходит ужесточение порядка и условий отбывания наказания во время его исполнения, то применяется последняя правовая норма, предусматривающая такое ужесточение. Это правило относится и к оказанию освобождаемым лицам помощи, в том числе и материальной.

Уголовно-исполнительный кодекс был принят Государственной Думой 18 декабря 1996 г., а вступил в действие с 1 июля 1997 г., за исключением положений о наказаниях в виде обязательных работ (должны были вводиться в действие не позднее 2004 г.), ограничения свободы (должны были вводиться в действие не позднее 2005 г.), ареста (должны были вводиться в действие не позднее 2006 г.). Однако, указанные виды наказаний не были введены своевременно. Ограничение свободы введено в действие с 2010 года, а арест до сегодняшних дней не применяется.

Уголовно-исполнительное законодательство может изменяться только на федеральном уровне. Это значит, что нормативные правовые акты, принятые по вопросам исполнения уголовных наказаний субъектами РФ и противоречащие УИК, не имеют юридической силы и подлежат отмене, так как согласно Конституции РФ исключительная компетенция принятия уголовно-исполнительного законодательства принадлежит Российской Федерации.

Уголовно-исполнительное законодательство РФ применяется на всей территории РФ, т.е. ни для одного субъекта РФ не предусматривается никаких исключений, в том числе и для тех субъектов, на территории которых исповедуется ислам и культивируются законы шариата.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение уголовно-исполнительного законодательства.
2. Определите перечень источников уголовно-исполнительного права.
3. Каковы особенности реализации международных правовых актов в уголовно-исполнительном праве?
4. Что следует относить к актам о применении норм права?
5. Перечислите международные нормативные акты, которые можно отнести к нормам-принципам?

6. Выделите те области уголовно-исполнительных правоотношений, где противоречия национального и международного законодательства окончательно не разрешены.

7. Что такое норма уголовно-исполнительного права?

8. В чем разница между бланкетной и отсылочной нормой?

9. Выделите виды норм в зависимости от характера устанавливаемого правила поведения.

10. Назовите особенности санкции уголовно-исполнительной нормы.

11. Назовите структуру уголовно-исполнительных правоотношений. Выделите ее элементы.

12. Каковы особенности действия уголовно-исполнительных актов во времени?

13. Назовите особенности применения уголовно-исполнительного закона в пространстве.

Тесты

1. Уголовно-исполнительное законодательство – это:

- а) система законов;
- б) система законов и иных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы исполнения наказания;
- в) приговоры, определения и постановления суда;
- г) Уголовно-исполнительный кодекс РФ.

2. Не являются источниками уголовно-исполнительного права:

- а) Конституция РФ;
- б) постановления и другие решения субъектов РФ по пенитенциарным вопросам;
- в) указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ;
- г) Уголовный кодекс РФ.

3. Международно-правовые акты, регулирующие исполнение и отбывание уголовных наказаний в Российской Федерации, применяются:

- а) после ратификации международного договора Государственной Думой РФ;
- б) при отсутствии аналогичной нормы в уголовно-исполнительном законодательстве РФ;
- в) после присоединения РФ к международному договору;

г) при наличии к этому экономических и социальных возможностей.

4. Общеизвестными принципами международного права, имеющими значение для российской уголовно-исполнительной системы, являются:

- а) регистрация с целью предупреждения незаконного содержания под стражей;
- б) запрет пыток и опытов над заключенными;
- в) свобода религиозного убеждения и запрет религиозного принуждения;
- г) принцип презумпции невиновности.

5. Главные принципы международных пенитенциарных стандартов, относящиеся к правилам поведения тюремного персонала:

- а) все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности;
- б) тюремный персонал не играет первостепенную роль в защите и обеспечении прав человека в повседневной работе, соблюдение прав человека возложено на контрольные органы;
- в) тюремный персонал не обязан знать и уметь применять международные стандарты по правам человека, для этого в тюрьмах существует специальная должность;
- г) повсеместное уважение прав человека обязательно приведет к лучшему и более эффективному управлению тюрьмами.

6. К категории уязвимых заключенных, которым применение тюремного заключения может нанести значительный ущерб, и поэтому их следует содержать с особой осторожностью и заботой, чтобы обеспечить защиту их гражданских прав, относятся заключенные:

- а) несовершеннолетние;
- б) душевнобольные и страдающие умственными недостатками;
- в) иностранцы и меньшинства;
- г) малообеспеченные заключенные.

7. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными», принятые Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с заключенными были приняты:

- а) 1955 г.;
- б) 1984 г.;

в) 1996 г.;

г) 1946 г.

8. Принято считать, что большая часть нормативных положений российского уголовно-исполнительного законодательства соответствует международным стандартам. Вместе с тем выделяют некоторые области, где противоречия до конца еще не разрешены, это:

а) социальная реабилитации освобождающихся;

б) обеспечение питанием и средствами гигиены;

в) надлежащее конвоирование;

г) проведение опытов над осужденными.

9. Отсылочные нормы имеют:

а) внутриотраслевой характер;

б) отсылают к соответствующей отрасли законодательства;

в) приоритет над всеми остальными нормами;

г) рекомендательный характер.

10. По характеру устанавливаемого правила поведения, уголовно-исполнительные нормы делятся на:

а) бланкетные и отсылочные;

б) материальные и процессуальные;

в) регулятивные, поощрительные и охранительные;

г) обязывающие, уполномочивающие и запрещающие.

11. Действие уголовно-исполнительного законодательства РФ в пространстве:

а) на всей территории РФ;

б) на территории субъекта РФ, по месту отбывания наказания;

в) на территории РФ и стран СНГ в отношении граждан РФ;

г) на всей территории РФ и других зарубежных стран, если с ними заключено соглашение об исполнении уголовных наказаний.

12. Действие уголовно-исполнительного законодательства во времени:

а) исполнение наказания осуществляется по законодательству, действующему во время его исполнения;

б) действовавшим во время совершения преступления;

в) действовавшим во время вынесения приговора;

г) действовавшим во время вступления приговора в законную силу.

Глава 3. Правовой статус лиц, отбывающих наказания

§1. Понятие правового положения осужденных

Правовое положение осужденных основывается на общем статусе граждан России с теми изъятиями, которые слагаются в связи с отбыванием им уголовного наказания.

В общей теории права общепризнано выделение трех видов правовых статусов личности. Это общий правовой статус граждан, специальный правовой статус какой-либо категории граждан и индивидуальное правовое положение гражданина. Правовое положение осужденных представляет собой разновидность специального правового статуса, в свою очередь подразделяемого на правовые статусы лиц, отбывающих различные виды наказаний с разной долей ограничения их конституционных прав.

В статье 6 Конституции Российской Федерации прямо указывается на то, что гражданин не может быть лишен своего гражданства или права изменить его. Но, лицо не может добровольно изменить гражданство, если оно привлечено компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу, либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда (п. «б» ст.20 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»). Во всех остальных случаях выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления (ст.19 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»). Данное положение - «орудие» двойного назначения. С одной стороны, нарушив уголовный закон Российской Федерации, гражданин обязан понести наказание и дабы исключить возможность выхода из гражданства, была принята рассматриваемая норма. С другой стороны, оставаясь гражданином Российской Федерации, осужденный имеет гарантии государства на защиту его законных прав. Сохранение гражданства означает то, что осужденный к уголовному наказанию пользуется общегражданскими правами, а также несет обязанности, возложенные на граждан Российской Федерации. Так, осужденные к лишению свободы пользуются без каких-либо существенных

ограничений правами в сфере наследственных, брачно-семейных, трудовых и иных отношений.

Под правовым статусом осужденного понимается совокупность прав и обязанностей, которыми он наделен на период отбывания определенного вида уголовного наказания и на срок судимости. Правовой статус осужденного зависит от конкретного вида уголовного наказания, назначенного ему приговором суда. В науке уголовно-исполнительного права правовое положение лиц, отбывающих наказание, принято делить на два вида: правовой статус осужденных, отбывающих наказания, связанные с лишением или ограничением свободы, и правовой статус осужденных, отбывающих наказания, не связанные с изоляцией от общества.

Впервые в уголовно-исполнительном законодательстве регламентирован весь объем прав и обязанностей осужденных, чему посвящена гл. 2 (ст. ст. 10 - 15), где определены общие положения. Правовой статус лица, отбывающего конкретный вид наказания, определяется в главах Особенной части УИК РФ, посвященных режиму исполнения и отбывания определенных видов наказаний.

Уголовное наказание, применяемое к лицу, признанному судом виновным в совершении преступления, является мерой государственного принуждения. Принуждение не может быть выражено иначе как в лишении и ограничении личных и имущественных прав осужденного. Тех самых прав и свобод, которые гарантированы Конституцией для законопослушных граждан. Правовым основанием для частичного или полного лишения определенных прав и свобод человека и гражданина или их существенного ограничения является ч. 3 ст. 55 Конституции. В соответствии с ним права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Уголовное наказание является средством защиты общества от посягательства на его интересы и обеспечения безопасности. Применяя наказание, общество преследует цели восстановить социальную справедливость, попорченную виновным, исправить

осужденного и предупредить возможность совершения нового преступления как осужденным, так и иными гражданами.

Правовой статус осужденных по своей сути межотраслевой институт. При сохранении доминирующей роли норм уголовно-исполнительного права, значительное число отношений, порождающих права и обязанности осужденных, регулируются нормами, относящимися к различным отраслям права - конституционному, уголовно-исполнительному, трудовому, административному, гражданскому, семейному и т.д. Осужденные не могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей, кроме случаев, установленных федеральным законом.

Обязанностям и правам лица, отбывающего уголовное наказание, корреспондируют соответствующие права и обязанности органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, образуя уголовно-исполнительные правоотношения. Это положение закреплено в ч.1, ч.2 ст. 10 УИК РФ: «Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний. При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством Российской Федерации. Осужденные не могут быть освобождены от исполнения своих гражданских обязанностей, кроме случаев, установленных федеральным законом.

§2. Содержание правового положения лиц, отбывающих уголовное наказание

В содержание правового статуса лиц, отбывающих наказания, входят права, законные интересы и обязанности осужденных. Они возникают и реализуются в рамках, как правило, уголовных и уголовно-исполнительных правоотношений. Однако, права, законные интересы и обязанности осужденных могут возникать в отношениях, регулируемых нормами иных отраслей права.

Права, законные интересы и обязанности осужденных – это самостоятельные элементы содержания правового статуса, которые могут быть охарактеризованы с точки зрения их социального назначения, сущности и содержания.

Субъективное право осужденного - это закрепленная законом и гарантируемая государством реальная возможность определенного поведения осужденного и пользования им социальными благами, обеспечиваемая юридическими обязанностями должностных лиц учреждений и органов, исполняющих наказания, других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений.

Законные интересы осужденных представляют собой закрепленные в правовых нормах стремления осужденных к обладанию теми или иными благами, удовлетворяемые, как правило, в результате оценки администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, прокуратуры, судом поведения осужденных во время отбывания наказания. Объектом законных интересов могут быть социальные блага, существенно изменяющие правовое положение осужденного (перевод из исправительной колонии в колонию-поселение), так и не сопровождающиеся таковым (оказание материальной помощи при освобождении).

Поэтому в качестве элемента содержания законных интересов осужденных следует считать возможность ходатайствовать (но не требовать) перед должностными лицами органов, исполняющих наказания, об их соответствующих действиях, направленных на реализацию законных интересов, например, о переводе его на улучшенные условия содержания.

Юридическую обязанность осужденных можно определить как установленную в обязывающих и запрещающих нормах права меру необходимого поведения осужденного во время отбывания наказания, обеспечивающую достижение целей уголовного наказания, поддержание правопорядка во время его отбывания, соблюдение прав и законных интересов как самого обязанного лица, так и иных лиц.

Содержание обязанностей включает в себя 2 элемента: 1) необходимость совершения определенных действий (например, обязанность трудиться в местах лишения свободы); 2) необходимость воздержания от установленных законом действий (например, увольнение осужденных к исправительным работам по

собственному желанию, запрещение осужденных в исправительном учреждении иметь при себе деньги).

§3. Пределы ограничения конституционных прав осужденных

Права и обязанности лиц, отбывающих наказание, уголовно-исполнительное законодательство делит на две группы: урегулированные в Общей части УИК РФ (основные права и обязанности); права и обязанности, урегулированные Особенной частью УИК РФ (т.е. права и обязанности лиц, отбывающих конкретные виды наказания). Общая и Особенная части тесно связаны между собой и должны толковаться в теории и применяться на практике в диалектическом единстве.

Правовое положение осужденных необходимо оценивать с учетом положений Конституции РФ.

Ограничения осужденных в конституционных правах и свободах принято рассматривать по их социальному назначению, направленности на удовлетворение различных потребностей и интересов личности. В соответствии с этим все права и свободы личности подразделяются на три группы: *личные, политические и социально-экономические*.

К **личным правам** и свободам человека относятся: право на жизнь; охрану достоинства личности; свободу и личную неприкосновенность; неприкосновенность частной жизни; личную и семейную тайну; защиту своей чести и доброго имени; тайну переписки телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений; неприкосновенность жилища; свободное определение и указание своей национальной принадлежности; пользование родным языком, свободный выбор языка общения, обучения и творчества; свободное передвижение по территории Российской Федерации, выбор места пребывания и места жительства; свободу совести и вероисповедания (ст. 20 - 28 Конституции РФ).

Указанные права в полной мере должны выполняться при реализации любого вида наказания. Исключение составляют право на свободное передвижение по территории Российской Федерации, выбор места пребывания и места жительства, право на тайну переписки телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и

иных сообщений; неприкосновенность жилища. Такие права существенно ограничены, сужены или видоизменены. Так, например, согласно ч. 5 ст. 82 УИК РФ осужденные, а также их помещения могут подвергаться обыску, а вещи осужденных – досмотру. Согласно ч. 2 ст. 91 УИК РФ получаемая и отправляемая осужденными корреспонденция подвергается цензуре со стороны администрации исправительного учреждения. В юридической литературе под цензурой понимается «контроль официальных властей за содержанием, выпуском в свет и распространением печатной продукции, а иногда и частной переписки (перлюстрация), с тем, чтобы не допустить или ограничить распространение идей и сведений, признаваемых этими властями нежелательными и вредными»¹⁰.

Осужденные имеют **право на личную безопасность** (ст. 13 УИК РФ). При возникновении угрозы личной безопасности осужденного он вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу исправительного учреждения с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного. Начальник учреждения по заявлению осужденного либо по собственной инициативе принимает решение о переводе осужденного в безопасное место или иные меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.

Осужденным гарантируется **свобода совести и свобода вероисповедания**. Они вправе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой религии. К лицам, лишенным свободы, по их просьбе приглашаются священнослужители. Им разрешается совершение религиозных обрядов, пользование предметами культа и религиозной литературой. В этих целях администрация учреждения выделяет соответствующее помещение.

К **политическим правам** относятся: право на объединение в общественные организации, свобода мысли и слова, право на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, право на участие в управлении делами государства, право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 29 - 33 Конституции РФ). Большинства этих

¹⁰ Борихин А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь. М., 2002. С. 686.

прав осужденные лишается частично или полностью. Например, осужденные, содержащиеся в местах лишения свободы, не могут избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, они не имеют доступа к государственной службе, не имеют права участвовать в отправлении правосудия (ч. 3 - 5 ст. 32 Конституции РФ).

К числу социально-экономических прав и свобод личности относятся: право на предпринимательскую деятельность; частную собственность и наследование; землю, свободный труд; отдых; защиту материнства, детства и семьи; социальное обеспечение, жилище, охрану здоровья; благоприятную окружающую среду; образование; свободу творчества (ст. 34 - 44 Конституции РФ).

Одним из наиболее важных в сфере социально-экономических конституционных прав является **право на труд** (ст. 37 Конституции), т.е. каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, осуществлять право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Принудительный труд запрещен.

При исполнении отдельных видов наказаний, указанное конституционное право исполняется за некоторыми изъятиями. Так, в ст. 103 УИК РФ установлено, что администрация исправительных учреждений **обязана** привлекать осужденных к общественно-полезному труду с учетом их пола, возраста, состояния здоровья и, по возможности, специальности. Следовательно, в условиях лишения свободы ограничена возможность выбора осужденными рода занятий. При исполнении наказаний в виде обязательных или исправительных работ, у осужденного вообще отсутствует возможность выбора рода занятий. В этом собственно и состоит карательная сущность указанных наказаний.

Осужденные имеют **право на оплату труда** в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде (ч. 1 ст. 105 УИК РФ). Время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж (ч. 3 ст. 104 УИК РФ).

Исключение составляют обязательные работы: при исполнении данного вида наказания осужденный полностью лишается этого конституционного права.

Неразрывно с правом на труд связано *право на отдых*. Реализация указанного права при исполнении отдельных видов наказания различна по объему. Так, при исполнении обязательных работ, отпуск не дается. Согласно ч.2 ст. 26 УИК РФ предоставление осужденному очередного ежегодного отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнения наказания в виде обязательных работ. То есть осужденный по своему желанию не может воспользоваться правом выбора места проведения отпуска, а должен его проводить в месте своего жительства, поскольку в ином случае может наступить ответственность, предусмотренная ст. 29 УИК РФ. В соответствии с ч.6 ст.40 УИК РФ в период отбывания исправительных работ ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 рабочих дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством Российской Федерации о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях. Работающие осужденные к лишению свободы имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск: продолжительностью 18 рабочих дней - для отбывающих наказание в воспитательных колониях; 12 рабочих дней - для отбывающих наказание в иных исправительных учреждениях. Указанные отпуска предоставляются с выездом за пределы исправительного учреждения или без него в соответствии со ст. 97 УИК РФ. Время содержания осужденного в помещении камерного типа, едином помещении камерного типа и одиночной камере в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается.

Право осужденных на жилище, имевшееся у него до исполнения наказания, сохраняется за ним на общих основаниях, распространяются на него и обязанности по содержанию жилого помещения (ст. 7 Закона Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики").

В исправительных учреждениях для осужденных устанавливаются нормы жилой площади из расчета на одного

осужденного. Так, согласно ч. 1, 2 ст. 99 УИК РФ норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах - двух с половиной квадратных метров, в колониях для отбывания наказания осужденных женщин - трех квадратных метров, в воспитательных колониях - трех с половиной квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях - трех квадратных метров, в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы - пяти квадратных метров. Осужденным предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности.

Гарантией *права осужденных на охрану здоровья*, предусмотренного Конституцией (ст. 41), является не только общая декларация наличия данного права у всех осужденных (ч.6 ст.12 УИК РФ), но и ряд специальных норм уголовно-исполнительного законодательства, регулирующих данный спектр вопросов. Так, УИК РФ закрепляет право осужденных на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения. Обязанность охраны здоровья осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы, возлагается на администрацию этого учреждения или органа уголовно-исполнительной системы ФСИН России. Последние располагают широкой сетью специализированных медицинских учреждений, осуществляющих лечебно-профилактическую работу среди осужденных. Кроме того, в каждом исправительном учреждении имеется медицинская часть со стационаром и специализированными кабинетами оказания лечебно-профилактической помощи осужденным. В случае необходимости больных осужденных направляют на лечение в специализированные больницы.

Осужденные имеют *право на социальное обеспечение*, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, на общих основаниях в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 7 ст. 12 УИК РФ).

Политические конституционные права и свободы обеспечивают гражданам реальные возможности в управлении

государственными и общественными делами, обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения, гарантируют свободы слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций (ст.ст. 28-31 Конституции РФ). В условиях лишения свободы эти гражданские права осужденных значительно видоизменяются и определяются УИК РФ и иным законодательством Российской Федерации. Так, например, в соответствии со ст. 32 Конституции РФ лица, осужденные к лишению свободы, не могут быть избраны в государственные органы власти.

Согласно ст. 43 Конституции РФ каждый гражданин «имеет право на образование». Так, в местах лишения свободы общее образование обязательно для осужденных к лишению свободы, не достигших возраста 30 лет, ~~кроме лиц, которым назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы. Таким осужденным предоставляется возможность для самообразования. Осужденные старше 30 лет и осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, имеют право по их желанию на получение основного общего или среднего (полного) образования (ст. 112 УИК РФ).~~ Ф3 от 02.07.2013 №185-Ф3

Осужденные к лишению свободы, не имеющие профессии (специальности), по которой они могут работать в исправительном учреждении, обязаны получить начальное профессиональное образование или пройти профессиональную подготовку по специальности, по которой они смогут работать и после освобождения. Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, мужчины в возрасте старше 60 лет и женщины старше 55 лет могут получить соответствующую подготовку по их желанию.

Осужденные обладают также специфическими правами и обязанностями, вытекающими из режима и установленными нормами уголовно-исполнительного законодательства.

§4. Основные права осужденных, закрепленных уголовно-исполнительным законодательством

Основные права осужденных закреплены в ст. ст. 12 - 15 УИК РФ:

1. Возможность получения информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного

судом вида наказания. Эта информация должна предоставляться осужденному с момента обращения приговора к исполнению и в случае внесения изменений в условия и порядок отбывания наказания. Объявление такой информации под расписку имеет воспитательное значение не только для осужденных, но и для представителей администрации учреждений и органов, исполняющих наказания.

2. Право на вежливое обращение со стороны персонала. При соблюдении указанного требования осужденный не утрачивает чувства собственного достоинства и стремится его поддерживать в общении с персоналом и иными лицами, посещающими учреждения уголовно-исполнительной системы. В Правилах внутреннего распорядка содержится предписание работникам учреждений обращаться к осужденным на "Вы" и называть их "осужденный", "осужденная", "гражданин", "гражданка" и по фамилии. В воспитательных колониях работники могут обращаться к осужденным на "ты" и называть их "воспитанник", "воспитанница", а также по имени.

Осужденные не должны подвергаться жестокому или унижающему достоинство человека обращению или взысканию. Меры принуждения к осужденному могут вынужденно применяться только на основании и в пределах, указанных в законе.

3. Право на безопасное для жизни и здоровья отбывание наказания. Осужденные (независимо от их согласия) не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

4. Право обращаться с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами к администрации учреждения или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы управления уголовно-исполнительной системой, в суд, в прокуратуру, в органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения, а также межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Соблюдение этого права осужденного имеет важное воспитательное значение, помогает ему осознать сущность справедливости, которая предполагает не только достойное отношение к осужденному, но и соответствующее отношение осужденного к окружающим. Игнорирование справедливых

требований осужденных формирует у них враждебное отношение к администрации, порождает чувство безысходности и отчаяния, проявление негативизма и правового нигилизма в поведении.

Предложения, заявления и жалобы осужденных к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, лишению свободы, смертной казни, адресованные в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения, а также в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, направляются через администрацию учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденные к иным видам наказания направляют предложения, заявления и жалобы самостоятельно, на общих основаниях с остальными гражданами.

Предложения, заявления и жалобы, пересылаемые через администрацию в органы, осуществляющие контроль и надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее одних суток (за исключением выходных и праздничных дней) направляются по принадлежности (ст. 15 УИК РФ).

Органы и должностные лица, в компетенцию которых входит рассмотрение заявлений, предложений и жалоб осужденных, обязаны в установленные сроки рассмотреть их и принятое по ним решение довести до сведения осужденных. Решение по жалобам и письмам осужденных объявляется им под расписку, которая приобщается к личному делу осужденного.

5. Право давать объяснения, вести переписку, обращаться с жалобами, заявлениями на государственном (русском) языке либо, по желанию осужденных, на государственном языке субъекта РФ по месту отбывания наказания. Осужденные иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения, вести переписку, обращаться с предложениями, жалобами и заявлениями на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях - пользоваться услугами переводчика. Ответ осужденным дается на языке обращения. Если ответ исполнен на другом языке, то администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана обеспечить перевод ответа на

соответствующий язык и вручить ответ под расписку, в которой указывается, на каком языке изложен текст.

6. Право на охрану здоровья, психологическую помощь, социальное обеспечение, получение юридической помощи через адвокатов и лиц, имеющих право на ее оказание.

7. Иностранные граждане, осужденные к аресту, ограничению или лишению свободы, имеют право поддерживать связи с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств в Российской Федерации или теми же учреждениями других государств, взявших на себя охрану их интересов, или с межгосударственными органами, занимающимися их защитой.

8. Осужденные имеют право на личную безопасность. В соответствии со ст. 13 УИК РФ осужденный при возникновении угрозы его личной безопасности вправе обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, в котором может изложить просьбу об обеспечении личной безопасности. Этому праву корреспондирует обязанность начальника учреждения, исполняющего наказание, незамедлительно принять меры, устраняющие угрозу личной безопасности осужденного.

9. Осужденному гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания (ст. 14 УИК РФ). Эта гарантия обеспечивается обязанностью: ~~администрации исправительного центра разрешить в необходимых случаях осужденным посещать место богослужения, находящееся за пределами исправительного центра;~~ приглашать священнослужителей, принадлежащих к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, к осужденным к аресту и лишению свободы по их просьбе и выбору; разрешать осужденным совершать религиозные обряды, пользоваться предметами культа и религиозной литературой.

Священнослужители допускаются к осужденным, содержащимся в штрафных и дисциплинарных изоляторах, в помещениях камерного типа при отсутствии угрозы личной безопасности священнослужителей. Тяжелобольным, а также осужденным к смертной казни перед исполнением приговора по их просьбе обеспечивается возможность совершить все необходимые

религиозные обряды с приглашением священнослужителей. Отправление религиозных обрядов не должно нарушать правила внутреннего распорядка и ущемлять права других лиц.

При осуществлении законных прав осужденных не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказания, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

Необходимо отметить, что удовлетворение законных прав осужденных со стороны администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, является важным средством исправления осужденных. Обеспечение законных прав осужденных не только является способом создания условий для нормального отбывания наказания, но и служит средством формирования положительного психологического отношения осужденного к законным требованиям, предъявляемым к нему представителями администрации учреждения или органа, исполняющего наказания.

§5. Основные обязанности осужденных

В ст. 11 УИК сформулированы только основные обязанности осужденных и в наиболее обобщенной форме. Обязанности осужденных в УИК дифференцируются и конкретизируются в зависимости от вида наказания, пола, возраста и вида назначенного учреждения, в котором лицо будет отбывать наказание. В частности, обязанности осужденных конкретизируются в ст. ст. 26, 31, 37, 40, 41, 46, 50, 58, 103, 106, 112 и в других статьях Уголовно-исполнительного кодекса. Помимо этого обязанности осужденных определяются в Правилах внутреннего распорядка.

Основные обязанности осужденных выглядят следующим образом:

1. Исполнять установленные законодательством России обязанности граждан Российской Федерации, соблюдать принятые в обществе нормы поведения, требования санитарии и гигиены. Администрация или орган, исполняющий наказание, должны разъяснить осужденному обязанности, которые ему надлежит соблюдать в процессе исполнения наказания, отобрать у осужденного расписку об ознакомлении с ними и приобщить к личному делу осужденного.

2. Соблюдать требования федеральных законов, определяющих порядок и условия отбывания соответствующего наказания, а также

принятых в соответствии с ними нормативных актов (например, Правил внутреннего распорядка).

3. Выполнять законные требования администрации учреждений и органов, исполняющих наказания. Осужденным должно быть разъяснено содержание тех средств воздействия на них, которые администрация имеет право применять для обеспечения соблюдения осужденными возлагаемых на них обязанностей, а в необходимых случаях и порядок их применения.

4. Вежливо относиться к персоналу и иным лицам, посещающим учреждения, исполняющие наказания, а также к другим осужденным. УИК РФ не определяет форму обращения осужденного к представителю администрации учреждения и органа, исполняющего наказания. В Правилах внутреннего распорядка содержится предписание осужденным здороваться при встрече с работниками исправительного учреждения и обращаться к ним на "Вы", называя "гражданин" или "гражданка", и далее по званию либо занимаемой должности, а в воспитательных колониях, кроме того, по имени и отчеству.

5. Являться по вызову администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, и давать объяснения по вопросам исполнения требований приговора. В случае неявки осужденный может быть подвергнут приводу. Форма объяснений может носить устный или письменный характер в зависимости от важности объяснения для оценки отношения осужденного к исполнению наказания.

Осужденный должен знать, что невыполнение им возложенных на него обязанностей, а также неисполнение законных требований администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, влекут установленную ответственность. Администрация не имеет права оставлять без реагирования или наказания невыполнение осужденным возложенных на него обязанностей или нарушений законных требований администрации органа или учреждения, исполняющего наказания.

Вопросы для самопроверки

1. Какие составляющие включаются в понятие правового положения осужденных?

2. Проведите сравнительный анализ общего правового статуса граждан и специального правового статуса осужденных. Какой из них имеет определяющее значение для понимания правового положения лиц, отбывающих наказания?

3. Средства обеспечения правового положения осужденных.

4. Укажите конкретные нормы Конституции России, носящие уголовно-исполнительный характер, в том числе раскрывающие правовой статус осужденных.

5. Может ли осужденный изменить гражданство?

6. Что следует понимать под термином «субъективное право осужденного»?

7. Назовите примеры политических прав осужденных.

8. Какие ограничения конституционных трудовых прав осужденных Вы знаете?

9. Каким образом уголовно-исполнительное законодательство гарантирует свободу совести и свободу вероисповедания осужденных?

10. Назовите нормы, регламентирующие дисциплинарную, гражданско-правовую, материальную и уголовную ответственность осужденных в период отбывания ими наказания.

11. Приведите примеры отраслей права, где также регулируются некоторые ограничения правового статуса осужденных.

Тесты

1. Лица, отбывшие назначенное приговором суда наказание:

а) пользуются правами и несут обязанности, установленные для граждан России, с ограничениями, предусмотренными федеральным законом для лиц, имеющих судимость;

б) приобретают статус гражданина в полном объеме, в том числе лица без гражданства и иностранцы;

в) приобретают ограниченный статус гражданина, имеющего судимость, только граждане Российской Федерации и лица без гражданства;

г) наделяются ограниченным статусом гражданина России безотносительно к гражданству лица, освобожденного от наказания.

2. Под статусом осужденного понимается:

- а) совокупность прав и обязанностей, вытекающих из факта осуждения;
- б) вся совокупность прав и обязанностей как гражданина и человека;
- в) совокупность прав и обязанностей осужденного как гражданина РФ;
- г) специальный статус лица, осужденного за совершенное преступление.

3. Права и обязанности осужденных определяются:

- а) УИК РФ, исходя из порядка и условий отбывания конкретного вида наказания;
- б) УИК РФ и другими законами и нормативными актами;
- в) УИК РФ и приговором суда;
- г) УИК РФ и правилами внутреннего распорядка ИУ.

4. Осужденный, желающий изменить гражданство:

- а) осуществляет свое право по заявлению в соответствующие органы в любое время;
- б) может изменить гражданство только по отбытию наказания;
- в) может изменить гражданство после снятия (погашения) судимости;
- г) не имеет такого права.

5. Условия осуществления осужденным предусмотренных законом прав:

- а) не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказания и законные интересы других лиц;
- б) с разрешения администрации учреждений и органов, исполняющих наказание;
- в) только в свободное от работы время;
- г) никаких ограничительных условий закон не предусматривает.

6. Осужденный обязан выполнять:

- а) законные требования администрации и органов, исполняющих наказания;

- б) требования, установленные как законом, так и иными нормативными актами;
 - в) как требования, предусмотренные п. "б", так и предписания приговора суда;
 - г) как требования, предусмотренные п. "в", так и установленные правилами внутреннего распорядка ИУ.
7. Осужденные имеют право на свободу совести и свободу вероисповедания. Для этого администрация учреждения:
- а) предоставляет помещение и специальную литературу для совершения религиозных обрядов;
 - б) не препятствует осуществлению религиозных обрядов;
 - в) оказывает помощь в осуществлении религиозных обрядов только основных видов религий;
 - г) осуществление религиозных обрядов на территории исправительного учреждения недопустимо.
6. Осужденные ограничены в следующих политических правах:
- а) избирать и быть избранными;
 - б) право на объединение в общественные организации;
 - в) свобода мысли и слова;
 - г) право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления.
7. Норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях должна быть не менее:
- а) 1 кв. м;
 - б) 2 кв. м;
 - в) 3 кв.м.;
 - г) 4 кв.м.
8. Неисполнение осужденными возложенных на них обязанностей влечет:
- а) установленную законом ответственность;
 - б) дисциплинарную и материальную ответственность;
 - в) дисциплинарную и гражданско-правовую ответственность;
 - г) дисциплинарную и уголовную ответственность.
9. Переписка осужденных с родственниками и иными лицами осуществляется:
- а) без ограничений и без цензуры за счет адресата и отправителя;

- б) подвергается цензуре;
- в) подвергается цензуре только адресуемая осужденным, отбывающим наказания в иных учреждениях, или поступающая из этих учреждений;
- г) положение, изложенное в п. "в", осуществляется лишь в порядке оперативно-розыскных мер.

10. Приостанавливает ли подача жалобы осужденного на незаконные действия исполнение обжалуемого решения администрации:

- а) не приостанавливает;
- б) приостанавливает;
- в) приостанавливает, если об этом просит осужденный;
- г) зависит от решения администрации учреждения или органа, исполняющего наказание.



Глава 4. Организация и деятельность уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации

§1. Значение и функционирование учреждений и органов, составляющих уголовно-исполнительную систему МЮ РФ

УИС - это важнейший социально-правовой институт государства. Уголовно-исполнительная система, функционирующая в рамках Министерства юстиции РФ с августа 1998 года, является составной частью системы правоохранительных органов страны и представляет собой *совокупность учреждений и органов, исполняющих наказания, а также обеспечивающих содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.*

Современная уголовно-исполнительная система, представлена в виде Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации. ФСИН России создана на основании Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти", Указа Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний".

В структуру УИС РФ входит:

ФСИН РФ

- ✓ центральный орган управления – ~~Главное управление исполнения наказаний (ГУИН) Министерства юстиции РФ;~~
- ✓ территориальные органы УИС.

Структуру уголовно-исполнительной системы составляют:

- ✓ органы, исполняющие наказания, не связанные с изоляцией от общества; (уголовно-исполнительные инспекции);
- ✓ учреждения, исполняющие наказания, связанные с лишением свободы (арестные дома, исправительные учреждения);
- ✓ предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы. В частности, это: базы материально-технического и военного снабжения; управления строительства;

центральные ремонтно-механические мастерские и ремонтно-эксплуатационные предприятия; межрегиональные ремонтно-восстановительные базы; центры инженерно-технического обеспечения; центральный узел связи; автомобильные и железнодорожные хозяйства; жилищно-коммунальные хозяйства; подразделения технического надзора, лаборатории; предприятия торговли: военно-врачебные комиссии; научно-исследовательские институты: образовательные учреждения высшего, среднего, начального (учебные центры) профессионального и дополнительного образования; санаторно-оздоровительные, амбулаторно-поликлинические и стационарные медицинские учреждения для персонала и членов их семей; отделы специального назначения; подразделения розыска, конвоирования, собственной безопасности, оперативно-технических и поисковых мероприятий; редакции периодических изданий; центры санитарно-эпидемиологического надзора; военное представительство.

По состоянию на 1 июля 2012 г. в УИС состоит из 661 исправительной колонии; 149 колоний-поселений; 5 ИК для осужденных к пожизненному лишению свободы; 230 следственных изоляторов и 165 помещений, функционирующих в режиме следственных изоляторов при колониях; 7 тюрем; 47 воспитательных колоний для несовершеннолетних. В России при женских колониях имеется 13 домов ребенка. В состав уголовно-исполнительной системы Курской области входит 8 исправительных учреждений, в том числе 4 исправительные колонии: общего режима для впервые осужденных; строгого режима для осужденных ранее отбывавших наказание; строгого режима для осужденных впервые; общего режима для осужденных женщин; колония-поселение; 2 следственных изолятора.

Медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 133 больницы различного профиля, а также медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 59 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, 9 лечебных исправительных учреждений для больных

наркоманией. В Курской области функционируют областная клиническая больница для осужденных, состоящая из двух отделений: соматического и туберкулезного, а также медицинские части в каждом учреждении.

В состав УИС также входят: 2466 уголовно-исполнительных инспекций; 87 государственных унитарных предприятий исправительных учреждений, 552 центр трудовой адаптации осужденных, 49 лечебно-, 46 учебно-производственных мастерских. В состав уголовно-исполнительной системы Курской области также входят 31 уголовно-исполнительная инспекция, 3 центра трудовой адаптации осужденных.

При исправительных и воспитательных колониях функционируют 319 вечерних общеобразовательных школ и 217 обособленных структурных подразделений, 332 профессионально-технических училищ, действуют 487 храма, 443 молитвенные комнаты. В Курской области создано 3 профессиональных училища; 5 учебно-консультационных пунктов.

Штатная численность персонала УИС РФ составляет 354,4 тыс. человек, в Курской области – 2513 человека¹¹.

Медицинское обслуживание личного состава в РФ осуществляют 56 учреждений здравоохранения, в том числе 34 центра медицинской и социальной реабилитации, 14 больниц, 5 военно-врачебных комиссий и 3 санатория. Медицинское обслуживание в Курской области осуществляется в Центре медицинской и социальной реабилитации УФСИН России по Курской области.

В составе УИС действуют 8 учреждений высшего профессионального образования с 7 филиалами, в том числе Академия права и управления, 74 учебных центров и пунктов, институт повышения квалификации, научно-исследовательский институт уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательский институт информационных технологий. Имеется Объединенная редакция, издающая журналы "Преступление и наказание", "Ведомости УИС", газету "Казенный дом"¹².

Задачи УИС:

¹¹ <http://uis-kursk.k46.ru/modules.php?name=Content&op=showpage&pid=71>

¹² <http://www.fsin.su/fsin/status/>

✓ исполнение в соответствии с законодательством РФ уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых;

✓ контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

✓ обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

✓ обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

✓ охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

✓ создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

✓ организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

✓ управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями¹³.

За последнее время меры, направленные на улучшение содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, позволили добиться определенных позитивных результатов в развитии уголовно-исполнительной системы.

Совершенствуется нормативная правовая база деятельности уголовно-исполнительной системы, практика назначения наказаний и избрания меры пресечения в виде содержания под стражей, введен новый вид наказания – ограничение свободы, явившийся реальной альтернативой лишению свободы.

¹³ Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1314 (ред. от 14.05.2010) "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" // СПС КонсультантПлюс.

Вместе с тем, несмотря на сокращение в течение последних 5 лет уровня преступности в стране, общее количество лиц, содержащихся под стражей, остается стабильно высоким, а в некоторых регионах их число значительно превышает количество мест в следственных изоляторах. По объективным причинам темпы строительства и реконструкции исправительных учреждений и следственных изоляторов не соответствуют динамике роста численности осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Вследствие этого в ряде учреждений установленные лимиты превышены на 20 - 40 процентов. Дело в том, что исторически так сложилось, что большинство ныне действующих в стране следственных изоляторов было создано на базе тюрем, построенных во времена правления Екатерины II, а преобладающая часть исправительных колоний - в годы существования ГУЛАГа, когда лагеря создавались в основном в местах крупных строек с целью использования в ходе строительства сосредоточенных в них "дешевых" трудовых ресурсов. В результате к концу XX в. изношенность основных фондов пенитенциарных учреждений практически приблизилась к 80%.

Поэтому важнейшим направлением обеспечения соответствующих условий содержания под стражей является расширение сети следственных изоляторов и ввод в действие дополнительных камерных площадей. Для решения данной проблемы по инициативе Правительства РФ своим постановлением от 29.08.2001г. №636 утвердило ФЦП «Реформирование УИС Минюста РФ на 2002-2006 годы». Она состояла из 2 подпрограмм:

- строительство и реконструкция СИЗО и тюрем, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений на 2002-2006 годы соответственно;
- реформирование промышленного сектора УИС и содействие трудовой занятости осужденных на этот же период.

Однако, данная проблема не была разрешена полностью. На сегодняшний день действует, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. N 1772-р «Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года». Сегодня действует ФЦП "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)", где ФСИН России является

государственным заказчиком. Предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета на 2007 - 2016 годы составляет 54588,2 млн. рублей (с учетом прогноза цен на соответствующие годы).

§2. Основные направления развития уголовно-исполнительной системы

Распоряжением правительства Российской Федерации от 14.10.10. была принята Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года. В ней предусмотрены основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы. В силу недостаточной эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, международными обязательствами России о доведении до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития были разработаны основные направления перестройки и формирования уголовно-исполнительной системы. В Концепции были выделены следующие направления развития:

1. Совершенствование уголовно-исполнительной политики (совершенствование уголовно-исполнительного законодательства, направленного на изменение структуры уголовно-исполнительной системы, создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, внедрение новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве форм социальной, психолого-педагогической работы с осужденными в качестве основного средства исправления осужденных; дополнение системы поощрений осужденных иными стимулами к правопослушному поведению и активной ресоциализации; дифференциация содержания осужденных в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, поведения во время отбывания наказания, криминального опыта; закрепление новых форм надзора за поведением осужденных с использованием электронного мониторинга спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и т.д.)

2. Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения (изменение видов исправительных учреждений для содержания осужденных в местах лишения свободы с фактическим прекращением их коллективного содержания путем замены существующей системы исправительных учреждений на 2 основных вида учреждений - тюрьмы (общего, усиленного и особого режимов) и колонии-поселения (с обычным и усиленным наблюдением) при сохранении учреждений, созданных для выполнения специальных задач, - лечебно-исправительных и лечебно-профилактических. Преобразование воспитательных колоний для несовершеннолетних в воспитательные центры для лиц, совершивших преступление в несовершеннолетнем возрасте; разработку основанных на стандартах Европейских пенитенциарных правил (2006 год) моделей тюрьмы и колонии-поселения; разработку технической документации, финансово-экономического обоснования, архитектурных проектов тюремных зданий, отвечающих требованиям европейских стандартов; раздельное содержание осужденных к лишению свободы, способных к ресоциализации с учетом тяжести и общественной опасности совершенных ими преступлений, сведений об их личности, поведения в местах лишения свободы, отношения к совершенному преступлению, с одной стороны, и осужденных, совершивших особо тяжкие преступления, прочно усвоивших и распространяющих элементы поведения криминальной среды, с другой стороны).

3. Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала (совершенствование ведомственного контроля, создание и использование комплексной системы непрерывного мониторинга и оценки деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы; интеграцию автоматизированных систем уголовно-исполнительной системы с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов; внедрение электронного делопроизводства, включая оснащение всех учреждений и органов уголовно-исполнительной системы автоматизированными рабочими местами; совершенствование инфраструктуры

информационно-телекоммуникационного и других видов обеспечения функционирования и развития системы передачи и обработки данных, систем информационной безопасности и защиты информации; создание резервного центра управления сетевыми ресурсами; обеспечение пользователям информационными ресурсами уголовно-исполнительной системы возможности доступа к сети связи общего пользования, сетям взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти на основе межведомственных регламентов и соглашений; интегрирование средств связи и передачи данных в телекоммуникационную инфраструктуру органов исполнительной власти, судебных и правоохранительных органов с учетом проблем труднодоступных районов России; предоставление осужденным и лицам, содержащимся под стражей, технической возможности использования широкого спектра телекоммуникационных услуг, в том числе средств видео-конференц-связи, электронной почты и др.)

4. Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей будет реализована в нескольких направлениях.

А) Обеспечение режима и безопасности (дифференциация условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с целью обеспечения выполнения ими установленных правил режима содержания, создание системы изучения факторов, способствующих эксцессам со стороны осужденных, с целью выработки мер, стимулирующих правопослушное поведение, а также усиления ответственности злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания; создание справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению; совершенствование системы мер взыскания в отношении осужденных, нарушающих установленный порядок отбывания наказания; повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения службы; разработка комплекса мер ответственности за нарушение прав

осужденных и лиц, содержащихся под стражей; совершенствование мер предупреждения и пресечения возможных неслужебных связей личного состава уголовно-исполнительной системы с осужденными; создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора. Оснащение всех следственных изоляторов и исправительных учреждений современными интегрированными системами безопасности; использование спутниковых систем глобального позиционирования для мониторинга за передвижением специальных автомобилей и специальных вагонов для перевозки осужденных, оборудование специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи; поэтапная замена специальных вагонов моделями новой конструкции, обновление технических средств охраны, надзора и средств связи, установленных на специальных транспортных средствах).

Б) Материально-бытовые условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей (завершение к 2017 году строительства и ввода в эксплуатацию 26 следственных изоляторов, условия содержания в которых будут соответствовать европейским стандартам; разработка и утверждение в 2012 году новых видов вещевого довольствия; выполнение санитарно-гигиенических требований к условиям содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей; совершенствование организации питания осужденных и лиц, содержащихся под стражей; обеспечение продовольственной безопасности и независимости уголовно-исполнительной системы от колебаний конъюнктуры рынка продуктов питания путем постоянного повышения уровня самообеспеченности; оптимизация системы закупок для нужд уголовно-исполнительной системы в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности, переход на повсеместное использование электронных торгов по закупкам товаров, работ и услуг для нужд уголовно-исполнительной системы).

В) Медицинское обслуживание (обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на основе его рационального распределения между учреждениями (подразделениями) здравоохранения уголовно-исполнительной системы и учреждениями государственной (муниципальной) системы здравоохранения исходя из принципов повышения ее доступности и качества; участие в реализации федеральных целевых программ, приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения; увеличение финансирования на медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы; приведение материально-технического оснащения медицинских частей, лечебно-профилактических учреждений, учреждений, обеспечивающих государственный санитарно-эпидемиологический надзор; разработка и внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации наиболее распространенных заболеваний).

Г) Трудовая деятельность и профессиональная подготовка осужденных (создание условий для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных; широкое использование в качестве одного из основных способов ресоциализации вовлечения в трудовую деятельность осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях; разработка новых принципов привлечения к труду осужденных в условиях тюремного содержания и строгой дифференциации их содержания, создание небольших рабочих камер - мастерских и внедрение индивидуальных форм занятости; проработка вопроса об установлении для учреждений, в которых отбывают наказание несовершеннолетние, специального налогового режима с целью направления доходов от труда осужденных на улучшение условий их содержания; создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы; активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях-поселениях; расширение производства сельскохозяйственной продукции и стимулирование создания колоний-поселений с сельскохозяйственным

производством в зонах с благоприятными климатическими условиями; обновление производственной базы учреждений уголовно-исполнительной системы; оптимизация системы оплаты труда осужденных; совершенствование и развитие системы начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных).

Д) *Социальная, психологическая, воспитательная и образовательная работа с осужденными* (создание справедливой и эффективной системы стимулов осужденных к законопослушному поведению; предоставление возможности в зависимости от поведения и деятельного раскаяния изменения условий отбывания наказания, а также по решению суда - изменения вида исправительных учреждений; разработка мер дисциплинарного воздействия за незначительные правонарушения и новых мер поощрения, применяемых к осужденным; усиление воспитательной работы в отношении осужденных, способных к ресоциализации; развитие социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными; совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осужденных, планирование, организация и проведение в исправительных учреждениях воспитательных мероприятий, направленных на формирование и развитие у осужденных стремления к общественно-полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых в обществе правил поведения; разработка для лиц, осужденных за различные виды преступлений (преступления экстремистской и террористической направленности, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, корыстные преступления и др.), базовых (обязательных) программ психологической коррекции личности для формирования социальной направленности осужденных, профилактики деструктивных проявлений, их ресоциализации и дальнейшей интеграции в общество; разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, создание при учреждениях уголовно-исполнительной системы отделений социально-психологической реабилитации с целью оказания профильной психологической помощи осужденным, имеющим алкогольную или наркотическую зависимость, психические аномалии).

5. Исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, и постепененциарная адаптация (применение ограничения свободы и других видов наказаний, увеличение количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и расширения практики назначения данных наказаний судами).

Для реализации данного направления необходима оптимизация структуры уголовно-исполнительных инспекций, создание таких инспекций в районных, городских административно-территориальных образованиях, где они в настоящее время отсутствуют, организация "опорных пунктов" уголовно-исполнительных инспекций в отдаленных населенных пунктах, где проживает более 45 осужденных без изоляции от общества.

В целях обеспечения эффективного исполнения альтернативных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимы:

закрепление норматива штатной численности уголовно-исполнительных инспекций и доведения его до 2,1 процента среднегодовой численности осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях;

обеспечение и внедрение в деятельность уголовно-исполнительных инспекций телекоммуникационных технологий, электронного документооборота и ведения электронных личных дел осужденных, создание единой базы учета осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества;

обеспечение уголовно-исполнительных инспекций аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества;

придание социальной направленности работе уголовно-исполнительных инспекций, предусматривающей ресоциализацию, формирование правопослушного поведения осужденных без изоляции от общества; улучшение материально-технического обеспечения уголовно-исполнительных инспекций, а также обеспечение их собственными помещениями.

Обеспечение постепененциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений возможно через создание

службы пробации, создание которой предусматривается Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

6. Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы (обеспечение прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на основе широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу исполнения уголовных наказаний, осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы, сотрудничества со средствами массовой информации, изучения общественного мнения о работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также разъяснение имеющих публичное значение аспектов уголовно-исполнительной политики, прав и обязанностей осужденных, их родственников и близких, публичная реакция на получившие общественный резонанс запросы и жалобы в адрес учреждений уголовно-исполнительной системы).

7. Кадровое обеспечение и социальный статус работников уголовно-исполнительной системы (определение нормативов штатной численности работников исправительных учреждений и следственных изоляторов на основе международной практики, установление оптимальной нагрузки на работников уголовно-исполнительной системы, работающих в непосредственном контакте с осужденными и лицами, содержащимися под стражей; разработка и принятие мер (стандартов), основанных на единой системе обязанностей, запретов и ограничений, направленных на предупреждение коррупции; подготовка высококвалифицированных специалистов за счет перехода образовательных учреждений высшего профессионального образования Федеральной службы исполнения наказаний на бакалавриат как основной уровень профессионального образования; реализация политики сокращения штатной

численности работников уголовно-исполнительной системы за счет использования в работе инновационных технологий; широкое применение практики материального и морального стимулирования работников уголовно-исполнительной системы, дальнейшее развитие системы мер поощрения).

8. Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями.

§3. Виды уголовных наказаний и их классификация

Основные направления современной уголовной политики Российской Федерации получили наиболее полное и концентрированное отражение в Уголовном Кодексе РФ, и в Уголовно-исполнительном кодексе РФ. Суть этих направлений состоит в усилении борьбы с тяжкими и особо тяжкими преступлениями, при одновременном смягчении условий применения мер уголовной ответственности к лицам, впервые совершившим преступления небольшой и средней тяжести.

В период обсуждения и принятия этих кодексов было очевидно, что введение в действие таких наказаний как обязательные работы, ограничение свободы и арест потребует значительных расходов из государственного бюджета. Поэтому отдельными федеральными законами о введении в действие Уголовного кодекса и Уголовно-исполнительного кодекса РФ было предусмотрено, что данные виды наказаний должны быть введены в действие по мере создания необходимых условий, но не позднее 2001 г. Однако этот срок был определен произвольно, без какого-либо социально-экономического обоснования, разработанных предварительных планов, программ и т. п., поэтому ввести в действие новые виды наказаний в установленный законом срок не удалось.

13 декабря 2001 г. Государственной Думой РФ был принят Федеральный закон № 4-ФЗ, согласно которому наказание в виде ограничения свободы вводится в действие не позднее 2005 г, ареста – 2006 г.

Промедление с введением в действие наказаний в виде ограничения свободы и ареста негативно сказалось на уголовной

политике в целом. Это обусловлено, во-первых, тем, что изначально система уголовных наказаний строилась в расчете на то, что все входящие в нее виды наказаний будут применяться на практике. В условиях отсутствия некоторых из них она не может эффективно работать. Более того, в расчете на применение наказаний в виде ограничения свободы и ареста в значительной мере построена система санкций статей Особенной части УК РФ. С 2010 года наказание в виде ограничение свободы начало функционировать. С 2017 года вводится новый вид наказания – принудительные работы.

Перечень видов наказания предусмотрен УК (ст. 44). Он включает: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; принудительные работы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертную казнь. Таким образом, законодатель осуществляет деление на основании их карательной сущности¹⁴.

Перечень видов наказаний, установленных УК, является исчерпывающим.

Все наказания разделяются на основные и дополнительные, общие и специальные, срочные и не связанные со сроком, связанные с исправительно-трудовым воздействием и не связанные с ним, связанные с ограничением или лишением свободы и без такового. Встречаются и более редкие классификации видов наказаний, например, в зависимости от степени важности наказаний и их порядка назначения, степени суровости наказаний, возможности замены одного наказания на другое, возможности назначения наказаний условно¹⁵.

¹⁴ См.: Малков В.П. Вид и размер уголовного наказания (понятие и правовое значение) // Следователь. – 2006. - №4. – С.12.

¹⁵ См: Становский М.Н. Назначение наказания. СПб., 1999. С.33. Цокуева И. М. Уголовные наказания. Краснодар, 2003. С.67; Чернышева С.А. Принципы назначения наказания. М., Бек, 2005. С.71; Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. М.: АСТ, 2005. С.191.

В основе этих классификаций лежат различные основания. Так, основные и дополнительные наказания подразделяются, когда налицо сочетание нескольких мер принуждения, назначенных одному лицу за совершение им преступления. Такое деление основано на признаке сочетаемости наказаний между собой¹⁶. Основные наказания назначаются самостоятельно и не могут быть присоединены к другим наказаниям. Их главная задача — обеспечить достижение цели общего предупреждения. В отличие от основных дополнительные наказания носят вспомогательный характер. Они призваны максимально индивидуализировать наказание, усилить его воспитательное воздействие. Дополнительные наказания не назначаются самостоятельно, они лишь присоединяются к основному.

В соответствии с ч.1 ст. 45 УК основными видами наказания являются обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, принудительные работы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь.

Штраф лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и ограничение свободы могут применяться в качестве основных или дополнительных наказаний.

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград может применяться только в качестве дополнительного наказания.

Такое деление наказаний связано с соблюдением нескольких правил при их применении. Во-первых, основные наказания не могут сочетаться друг с другом, а дополнительное не может назначаться самостоятельно, оно применяется только в сочетании с основными. Все остальные меры могут назначаться самостоятельно, в сочетании с другими, в том числе с основными и дополнительными. Они определяются при назначении более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление (ст. 64 УК), а также при замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80 УК).

¹⁶ См.: Познышев С.В. Учебник уголовного права. М., 1995. С.267.

Общие и специальные наказания выделяются в зависимости от особенностей субъекта, к которому они применяются. Общие могут назначаться любому лицу, обладающему признаками субъекта преступления, специальные же — только к ограниченному законом кругу субъектов. Например, направление в дисциплинарную воинскую часть и лишение воинского звания могут быть применены лишь к военнослужащим.

Срочные и не связанные с определенным сроком наказания различаются с учетом их характера. Срочными являются наказания, в которых указан максимальный и минимальный срок. Конкретно он определяется приговором суда: лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, принудительные работы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы. Другие меры уголовного наказания по своему характеру таковы, что не могут быть связаны с каким-либо сроком их отбытия. К ним относятся: штраф, лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, пожизненное лишение свободы, смертная казнь.

По содержанию и характеру оказываемого ими воздействия различают наказания, связанные с исправительно-трудовым воздействием и не связанные с ним. К числу связанных с исправительно-трудовым воздействием относятся обязательные работы, исправительные работы, принудительные работы, лишение свободы на определенный срок. Остальные наказания такого воздействия не требуют в силу того, что цели наказания достигаются в результате самого акта их применения¹⁷.

Все виды наказаний по степени ограничения личных прав и свобод разделить на две группы, каждая из которых ограничивает личные права и свободы осужденного¹⁸. К первой группе наказаний

¹⁷ Лешо И.Я. Новые виды наказаний в уголовном праве США // Вестник Московского ун-та. Сер. 11. Государство и право. — 1991. — №1. — С.12; Лебедева В.М., Божьев В.П. Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. М.: Бек, 2005. С.178.

¹⁸ Кудрявцев В.Н., Лунев В.В., Наумов А.В. Уголовное право России. Общая часть. М.: Юристъ, 2004. С.215.

не связанной с существенным ограничением и лишением свободы, можно отнести все наказания, кроме ограничения свободы, ареста, лишения свободы на определенный срок, пожизненного лишения свободы и содержания в дисциплинарной воинской части.

Вторая группа включает в себя наказания, максимально ограничивающие личные права и свободы виновного. Применение данных видов наказания ограничивает свободу лиц, подвергаемых этим мерам, так как они изолируются от общества и лишаются привычной среды обитания, на различных основаниях и с большой разницей во временных ограничениях.

§4. Виды учреждений и органов, исполняющих наказания

Законодателем определены виды учреждений и органов, исполняющих наказания в зависимости от вида наказания, степени общественной опасности осужденного.

Виды учреждений и органов, исполняющих наказания, закреплены в ст. 16 УИК РФ. Так, штраф осуществляется службами судебных приставов РФ по месту жительства осужденного.

Лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденного.

Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняет суд, вынесший приговор.

Обязательные и исправительные работы исполняют уголовно-исполнительные инспекции.

Ограничение по военной службе осуществляется командованием воинской части, где проходит военную службу осужденный.

Ограничение свободы исполняется уголовно-исполнительной инспекцией.

Осужденные к принудительным работам отбывают наказание в специальных учреждениях - исправительных центрах, расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

Арест должен исполняться в арестных домах. До сегодняшнего дня данный специализированный орган не создан, что делает

невозможным исполнением рассматриваемого вида наказания. В случае назначения данного наказания военнослужащему оно должно исполняться командованием гарнизонов на гауптвахтах или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт.

Содержание в дисциплинарной воинской части осуществляется специально предназначенными для этого дисциплинарными воинскими частями

Лишение свободы на определенный срок исполняется по общему правилу ИУ общего, строгого или особого режима. В отдельных случаях, прямо предусмотренных законом, лишение свободы исполняется в СИЗО, тюрьмах общего или строгого режима, лечебных исправительных учреждениях, колониях-поселениях, воспитательных колониях. Условно осужденные находятся под контролем уголовно-исполнительных инспекций. За условно осужденными военнослужащими контроль осуществляется командованием воинских частей (ч.13 ст.16 УИК РФ).

Наказание в виде пожизненного лишения свободы исполняется исправительной колонией особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы (ч.10 ст.16 УИК РФ).

Наказание в виде смертной казни исполняется учреждениями уголовно-исполнительной системы.

Учреждения и органы, исполняющие наказания, перечень которых содержится в ст. 16 УИК РФ, следует разделять на две группы: те, для которых исполнение уголовных наказаний является основной функцией (уголовно-исполнительные инспекции, исправительные центры, исправительные колонии общего, строгого и особого режима, арестные дома, СИЗО, тюрьмы, дисциплинарные воинские части, судебные приставы-исполнители) и те, для которых исполнение наказаний является дополнительной функцией к их основной деятельности (суд, командование воинских частей и учреждений).

§5. Структура исправительных учреждений

Под исправительным учреждением понимается место отбывания наказания лицами, осужденными к лишению свободы.

Исправительные учреждения предназначены для дифференцированного размещения и раздельного содержания лиц, осужденных к лишению свободы. Дифференциация осужденных к

лишению свободы осуществляется по признакам пола, возраста, тяжести преступления, за совершение которого виновный осужден; опасности личности преступника, поведения осужденного во время отбывания наказания и по состоянию здоровья.

Исправительными учреждениями являются: исправительные колонии; воспитательные колонии; тюрьмы; лечебные исправительные учреждения, лечебно-профилактические учреждения и медицинские части.

Следственные изоляторы (СИЗО) выполняют функции исправительных учреждений в отношении следующих категорий осужденных:

а) впервые осужденных к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, и оставленных с их письменного согласия в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию (ст. 77 УИК РФ);

б) осужденных на срок не свыше шести месяцев и оставленных в следственных изоляторах с их согласия (ч. 1 ст. 74 УИК РФ);

в) осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьме и оставленных в СИЗО или переведенных в СИЗО из указанных исправительных учреждений при необходимости участия этих осужденных в следственных действиях в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого (обвиняемого) (ст. 77.1 УИК РФ);

г) осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу, ожидающих этапирования.

Исправительные колонии предназначены для отбывания осужденными, достигшими совершеннолетия, лишения свободы. По строгости условий отбывания лишения свободы исправительные колонии подразделяются на: колонии-поселения; исправительные колонии общего режима; исправительные колонии строгого режима; исправительные колонии особого режима. В одной исправительной колонии могут создаваться изолированные участки с различными видами режима.

В колониях-поселениях отбывают наказания лица, осужденные к лишению свободы (п. "а" ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 3 ст. 74 УИК РФ):

а) за преступления, совершенные по неосторожности;

б) за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, если ранее лицо не отбывало лишения свободы;

в) переведенные из исправительных колоний общего режима по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания (п. «б» ч.2 ст. 78 УИК);

г) переведенные из колонии строгого режима по отбытии осужденными не менее одной трети срока наказания; осужденными, ранее условно-досрочно освобождавшимися от отбывания лишения свободы и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, - по отбытии не менее половины срока наказания, а осужденными за совершение особо тяжких преступлений - по отбытии не менее двух третей срока наказания (п. «в» ч.2 ст. 78 УИК).

В *исправительных колониях общего режима* отбывают наказание (п. "б" ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 4 ст. 74 УИК РФ):

а) мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишения свободы;

б) женщины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе при любом виде рецидива;

в) лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности; а также за умышленные преступления небольшой и средней тяжести (если ранее они не отбывали лишения свободы), которым суд с учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновного мотивированно не назначил отбывание наказания в колониях-поселениях (п. "а" ч. 1 ст. 58 УК РФ);

г) осужденные, переведенные судом за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из колонии-поселения (п. п. "а", "б" ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

д) сужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении, уклонившиеся от получения предписания, о направлении в колонию-поселение, или не прибывшим к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок;

е) осужденные за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления в несовершеннолетнем возрасте, которые на момент постановления приговора достигли совершеннолетия.¹⁹

ж) осужденные к лишению свободы, достигшие возраста 18 лет, которые по решению суда были ввиду отрицательного поведения переведены из воспитательной колонии в исправительную колонию общего режима (ч. 1 ст. 140 УИК РФ);

з) осужденные, достигшие возраста 19 лет, которые были переведены для дальнейшего отбывания наказания из воспитательной колонии либо из изолированного участка воспитательной колонии, функционирующего как исправительная колонию общего режима, в исправительную колонию общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии (ч. 3 ст. 140 УИК РФ).

В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание (п. "в" ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 5 ст. 74 УИК РФ):

а) мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы;

б) мужчины при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы;

в) осужденные, переведенные судом за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из колонии-поселения (п. "а" ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

г) осужденные, переведенные из исправительной колонии особого режима, по отбытии ими в исправительной колонии особого режима не менее половины срока, назначенного по приговору суда (п. «б» ч.2 ст.78 УИК РФ).

В исправительных колониях особого режима отбывают наказание мужчины (п. "г" ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 6 ст. 74 УИК РФ):

а) осужденные к пожизненному лишению свободы;

б) при особо опасном рецидиве преступлений;

в) которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

¹⁹ См.: п. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 12 ноября 2001 г. N 14 "О практике назначения судами видов исправительных учреждений" // Российская газета. 2001. 5 дек.

В *тюрьмах* отбывают наказание мужчины (ч. 2 ст. 58 УК РФ, ч. 7 ст. 74 УИК РФ):

а) осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при особо опасном рецидиве преступлений. При этом суд засчитывает время содержания осужденного под стражей до вступления в законную силу обвинительного приговора в срок отбывания наказания в тюрьме. После отбытия указанного срока наказания в тюрьме осужденный оставшаяся часть срока лишения свободы должен отбывать в колонии строгого режима, если совершено особо тяжкое преступление, или в колонии особого режима при особо опасном рецидиве преступлений;

б) переведенные за злостные нарушения порядка отбывания наказания из исправительных колоний общего и строгого режимов на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида, из которой они были направлены в тюрьму. Осужденные женщины переводу в тюрьму не подлежат (п. "в" ч. 4 ст. 78 УИК РФ).

В силу реализации отдельных положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года, ФСИН России формирует контингент колоний по принципу отдельного содержания лиц впервые совершивших преступление от ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления от преступников, совершивших преступления по неосторожности или средней тяжести и т.д. Иными словами, не смотря на отсутствие законодательных изменений по данному вопросу в соответствующих статьях УК РФ и УИК РФ, дифференцированный подход к содержанию осужденных осуществляется уже сегодня.

Дифференцировать осужденных, совершивших преступления, отличающиеся друг от друга по объекту посягательства, целям, мотивам, содержанию субъективной стороны преступления, и многим признакам, отражающим характер и глубину антиобщественной установки личности преступника крайне необходимо, дабы исключить негативное влияние «социально запущенных» осужденных на тех, которые могут исправиться.

Осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией

следственного изолятора извещения о вступлении приговора в законную силу. Направление осужденных осуществляется, как правило, в исправительные учреждения в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали либо были осуждены.

Осужденные, не имеющие места жительства, как правило, направляются для отбывания наказания в исправительные учреждения тех субъектов Российской Федерации, на территории которых они осужден²⁰. В отдельные исправительные учреждения направляются осужденные - бывшие работники судов и правоохранительных органов. В эти учреждения могут быть направлены и иные осужденные. Осужденные, совершившие преступления, предусмотренные ст.126 ч.2, ч.3 ст. 127.1, ст.ст. 205 - 206, ч.1 ст. 208, ст.ст. 209 - 211, 275, 277 - 279, 281, 317, ч.3 ст. 321, ч.2 ст. 360 УК РФ, как правило, направляются для отбывания наказания в пределах субъекта Российской Федерации, где они были осуждены. В целях отличия вышеуказанных лиц от других категорий спецконтингента на справке по личному делу по диагонали наносится полоса зеленого цвета²¹.

В уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются *лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части*, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, - *лечебные исправительные учреждения*. Медицинская помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным предоставляется лечебно-профилактическими учреждениями и медицинскими подразделениями учреждений ФСИН, создаваемыми для этих

²⁰ Приказ Минюста РФ от 01.12.2005 № 235 в ред. от 03.02.2011 «Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

²¹ П.15 Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

целей, либо лечебно-профилактическими учреждениями государственной и муниципальной систем здравоохранения²².

Для решения вопроса о направлении осужденного в лечебно-профилактическое или лечебное исправительное учреждение направляется запрос в учреждение, в которое предполагается поместить больного на обследование или лечение. К данному запросу прилагаются подробная выписка из медицинской амбулаторной карты или карты стационарного больного. Прилагается письменное согласие больного или его законных представителей на предполагаемое обследование и лечение, в том числе оперативное (если оно показано). В случае возникновения экстренных медицинских показаний направление осужденного на лечение осуществляется без предварительного письменного согласования с начальником лечебно-профилактического учреждения, но с обязательным уведомлением администрации лечебно-профилактического учреждения и оперативных служб территориальных органов ФСИН России по месту лечения и отбывания наказания²³.

В *воспитательных колониях* содержатся осужденные, не достигшие к моменту постановления приговора 18-летнего возраста. В воспитательных колониях для завершения процесса обучения или воспитания могут содержаться осужденные до достижения ими возраста 19 лет. В воспитательных колониях могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет. Порядок создания указанных участков определяется Минюстом России (ч. 9 ст. 74 УИК РФ).

²² Приказ Минздравсоцразвития РФ № 640, Минюста РФ № 190 от 17.10.2005 «О Порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 46.

²³ Приказ Минюста РФ от 01.12.2005 № 235 в ред. от 03.02.2011 «Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

§6. Полномочия уголовно-исполнительной инспекции

Уголовно-исполнительная инспекция является учреждением в структуре органов Минюста России, исполняющим в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества. В своей деятельности уголовно-исполнительная инспекция руководствуется, помимо УИК РФ, Положением об уголовно-исполнительной инспекции²⁴.

Штатная численность УИИ зависит от контингента и составляет 0,6% от среднегодовой численности осужденных, состоящих на учете в этих инспекциях. Однако, согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года штатная численность уголовно-исполнительных инспекций будет увеличена до 2,1% от количества контингента, т.е. осужденных состоящих на учете в УИИ²⁵.

Основными задачами УИИ являются:

1. исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы и исправительных работ;
2. контроль за поведением условно осужденных и осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено;
3. предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях.

Обязанности УИИ:

1. ведение учета осужденных;
2. разъяснение осужденным порядка и условий отбывания наказаний;
3. организация и проведение воспитательной работы с осужденными к ограничению свободы, лишению права занимать

²⁴ Постановление Правительства РФ от 16.06.1997 № 729 в ред. от 28.03.2010 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года»// Собрание законодательства РФ. 25.10.2010. № 43. Ст. 5544.

определенные должности или заниматься определенной деятельностью и исправительным работам;

4. согласование с органами местного самоуправления объектов для отбывания обязательных и исправительных работ осужденными;

5. контроль за поведением осужденных по месту работы, учебы и жительства, а также исполнением ими обязанностей и соблюдением запретов, возложенных судом и инспекцией;

6. согласование с администрацией организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам, вопроса о предоставлении им ежегодного оплачиваемого отпуска;

7. проведение первоначальных мероприятий по розыску условно осужденных, осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено, и осужденных к исправительным работам;

8. внесение в суды в установленном порядке представлений по вопросам дальнейшего отбывания осужденными наказания и освобождения от наказаний;

9. выявление причин и условий, способствующих совершению осужденными повторных преступлений, нарушений общественного порядка, трудовой дисциплины, и принятие мер по их устранению;

10. внесение в суды представлений об отмене полностью или частично либо дополнении ранее установленных обязанностей для условно осужденных, а также о продлении испытательного срока; об отмене частично либо о дополнении ранее установленных осужденному к наказанию в виде ограничения свободы ограничений, а также о замене осужденному, уклоняющемуся от отбывания наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

Права УИИ:

1. вызов осужденных для разъяснения порядка и условий отбывания наказания, проведения профилактических бесед, выяснения вопросов, возникающих в процессе отбывания наказания, и причин допущенных нарушений порядка и условий отбывания наказания;

2. вынесение постановлений об установлении обязанности для осужденных к исправительным работам до двух раз в месяц являться в инспекцию для регистрации; о приводе осужденных,

состоящих на учете в инспекции и не являющихся по вызову в инспекцию без уважительных причин;

3. посещение осужденных по месту их нахождения, включая место жительства и работы, в целях контроля за поведением, соблюдением ими установленных обязанностей и запретов;

4. проверка исполнения требований приговоров судов администрациями организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам и лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также органами, правомочными аннулировать разрешение на занятие определенной деятельностью, запрещенной осужденным;

5. контроль за правильностью и своевременностью перечисления финансовых средств в соответствующий бюджет администрациями организаций, в которых работают осужденные к исправительным работам, и привлечение к осуществлению контроля финансовых и налоговых органов;

6. запросы от администрации организаций, в которых работают осужденные, документов о проведенной работе с осужденными, их поведении, отношении к труду, принятых к ним мерах поощрения и взыскания, а также сведения об отработанном осужденными времени;

7. обращение в органы местного самоуправления и прокуратуры, суды и организации для решения вопросов, связанных с исполнением наказаний;

8. выдача разрешений осужденным к исправительным работам на увольнение с работы по собственному желанию в период отбывания наказания;

9. применение мер поощрения и взыскания к осужденным, отбывающим наказание в виде ограничения свободы;

10. использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы.

Вопросы для самопроверки

1. К какому министерству относится уголовно-исполнительная система?

2. Какие учреждения и органы входят в структуру УИС?

3. Какие органы осуществляют медицинское обслуживание осужденных?

4. Задачи УИС.

5. Основные направления реформирования УИС в соответствии с «Концепцией развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года».

6. Виды уголовных наказаний.

7. Какие виды наказаний исполняют уголовно-исполнительные инспекции?

8. В каких учреждениях может исполняться лишение свободы?

9. В отношении каких категорий осужденных следственные изоляторы (СИЗО) выполняют функции исправительных учреждений?

10. Какие категории осужденных отбывают наказание в колониях-поселениях?

11. Основные задачи уголовно-исполнительной инспекции.

12. Обязанности уголовно-исполнительной инспекции.

13. Права уголовно-исполнительной инспекции.

Тесты

1. Уголовно-исполнительная система функционирует в рамках:

- а) министерства внутренних дел РФ;
- б) министерства юстиции РФ;
- в) министерства иностранных дел РФ;
- г) министерства обороны РФ.

2. В задачи УИС не входит:

- а) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;
- б) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей;
- в) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;
- г) обязательное трудоустройство осужденного после освобождения.

3. Основные направления развития уголовно-исполнительной системы:

- а) совершенствование уголовно-исполнительной политики;

- б) реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения;
 - в) повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала;
 - г) разработка нового Уголовно-исполнительного кодекса РФ.
4. Все указанные наказания могут исполняться только как основные:
- а) штраф;
 - б) обязательные работы;
 - в) принудительные работы;
 - г) лишение свободы.
5. К срочным наказаниям относятся:
- а) штраф;
 - б) арест;
 - в) лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью;
 - г) лишение свободы.
6. Уголовно-исполнительные инспекции исполняют следующие виды наказаний:
- а) ограничение свободы;
 - б) принудительные работы;
 - в) исправительные работы;
 - г) обязательные работы.
7. Какое утверждение, на Ваш взгляд, является неправильным?
- а) структуру уголовно-исполнительной системы составляют ГУИН и территориальные органы управления;
 - б) функция исполнения наказаний для судебных приставов является дополнительной;
 - в) функция исполнения наказаний для суда является дополнительной;
 - г) при условном осуждении контроль за поведением осужденного возлагается на уголовно-исполнительную инспекцию.
8. Следственные изоляторы (СИЗО) выполняют функции исправительных учреждений в отношении следующих категорий осужденных:

а) впервые осужденных к лишению свободы на срок не свыше пяти лет, которым отбывание наказания назначено в исправительной колонии общего режима, и оставленных с их письменного согласия в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

б) осужденных, у которых срок наказания заканчивается в течение ближайших шести месяцев;

в) осужденных к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии, воспитательной колонии или тюрьме и оставленных в СИЗО или переведенных в СИЗО из указанных исправительных учреждений при необходимости участия этих осужденных в следственных действиях в качестве свидетеля, потерпевшего, подозреваемого (обвиняемого);

г) осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу, ожидающих этапирования.

9. В колониях-поселениях отбывают наказания лица, осужденные к лишению свободы:

а) за преступления, совершенные по неосторожности;

б) за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, если ранее лицо не отбывало лишения свободы;

в) переведенные из исправительных колоний общего режима по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания;

г) переведенные из колонии строгого режима положительно характеризующиеся и подавшие заявление на перевод.

10. В исправительных колониях строгого режима отбывают наказание:

а) мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишения свободы;

б) мужчины при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы;

в) осужденные, переведенные судом за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания из колонии-поселения;

г) женщины, осужденные за особо тяжкое преступление.

11. В исправительных колониях особого режима отбывают наказание мужчины:

а) женщины, осужденные за особо тяжкое преступление при любом виде рецидива;

б) осужденные к пожизненному лишению свободы;

в) при особо опасном рецидиве преступлений;

г) которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

12. Какой ответ, по Вашему мнению, является верным? Осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания не позднее:

а) 5 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора в законную силу;

б) 10 дней со дня получения администрацией следственного изолятора извещения о вступлении приговора в законную силу;

в) при наличии возможности этапировать осужденного в соответствующее учреждение;

г) в день оглашения приговора.

Глава 5. Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания

§1. Социально-правовое назначение и понятие контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Исправительные учреждения и органы, исполняющие наказания, являются частью правоохранительных органов, решающих задачу борьбы с преступностью, и поэтому общество и государственные органы устанавливают контроль за их деятельностью, который имеет важное значение в обеспечении законности при исполнении наказаний, устранении причин и условий, соблюдении прав и законных интересов осуждённых.

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, является условием повышения эффективности процесса исполнения наказания и применения исправительного воздействия, обнаружение и устранение выявленных недостатков в их деятельности. Таким образом, *под контролем следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, требованиям уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативно-правовых актов с целью выявления и устранения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем.* Виды и порядок контроля за их деятельностью УИС при реализации наказания определены в главе 3 УИК РФ.

В зависимости от субъектов, осуществляющих контроль, различаются международный, государственный и общественный контроль.

§2. Формы международного контроля

Международный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, предусмотрен международными пактами о правах человека, в том числе и в отношении осуждённых.

Существуют четыре формы международного контроля:

1) периодическое представление Российской Федерацией докладов в комитет ООН о соблюдении прав человека, в том числе и при исполнении наказания;

2) сообщения и заявления иностранных государств о нарушениях в РФ прав человека, в том числе и осужденных;

3) индивидуальные жалобы осужденных в международные органы в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 12 УИК РФ;

4) посещение представителями международных организаций (членами Европейского комитета по предупреждению пыток в места отбывания наказания) учреждений и органов, исполняющих наказания.

В 1996 году Россия вступила в Совет Европы и ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод (1950г). В соответствии с указанной Конвенцией создана и действует Европейская Комиссия по правам человека, но если действия этой комиссии не увенчались успехом по тому или иному вопросу о правах человека, то она может передать дело по ее разрешению в Европейский Суд по правам человека. Предметом рассмотрения Европейского Суда, как и Европейской Комиссии, может стать деятельность персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, если она связана с нарушением основных прав и свобод человека, применением пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Дополнительная форма международного контроля осуществляется членами Европейского Комитета, которые имеют право посещать любые места, где содержатся лица, лишённые свободы государственной властью.

§3. Контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления

Государственный контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, имеет несколько видов:

- ✓ контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- ✓ судебный контроль и прокурорский надзор;
- ✓ ведомственный контроль как разновидность контроля органов исполнительной власти.

Контроль за деятельностью уголовно-исполнительной системы осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Непосредственный контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов осуществляют федеральный орган УИС и территориальные органы УИС.

Без специального разрешения посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы для осуществления контроля имеют право Президент РФ, председатель правительства РФ, уполномоченный по правам человека в РФ, представители международных (межгосударственных, межправительственных) организаций, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением прав человека, президенты, главы органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ в пределах соответствующих территорий, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, а также депутаты законодательного (представительного) органа субъекта РФ, уполномоченные на то Государственной Думой или законодательным (представительным) органом субъекта РФ, генеральный прокурор РФ, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением наказаний на данной территории, главы органов местного самоуправления в пределах соответствующих территорий, члены общественных наблюдательных комиссий, образованных в соответствии с законодательством РФ, при осуществлении общественного контроля за обеспечением прав человека в пределах соответствующих территорий.

Иные лица посещают учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы по специальному разрешению руководства этих учреждений и следственных изоляторов или территориальных органов уголовно-исполнительной системы.

Контроль за УИС со стороны Президента РФ может осуществляться путем издания указов и распоряжений по вопросам исполнения наказаний. Президент РФ наделен правом

помилования. В соответствии с актом помилования осужденный может быть освобожден от дальнейшего отбывания наказания либо его наказание может быть заменено более мягким. Президент РФ также осуществляет контроль за деятельностью Правительства РФ, в том числе и в вопросах исполнения уголовных наказаний.

Парламентский контроль со стороны Государственной думы и Совета Федерации РФ осуществляется в следующих формах:

- ✓ подготовка и принятие законов;
- ✓ проведение парламентских расследований;
- ✓ проверка расходования средств федерального бюджета на содержание ФСИН России и т.д.

Административный контроль со стороны органов государственной власти субъектов РФ осуществляется путем рассмотрения предложений, заявлений и жалоб осужденных и иных граждан, проверки расходования выделяемых из региональных бюджетов финансовых средств, отчетов руководителей учреждений и органов, исполняющих наказания.

§4. Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

В ст. 20 УИК РФ указаны способы осуществления судебного контроля. Однако, следует признать, что формы и методы судебного контроля не исчерпываются положениями указанной нормы, хотя и включают в себя.

Судебный контроль осуществляется в следующих случаях:

- ✓ при рассмотрении дел по спорам, вытекающим из гражданских, семейных, трудовых и административных правоотношений, а также дел особого производства (например, при разрешении иска лица, утратившего трудоспособность во время отбывания наказания, о возмещении ущерба, причинённого осуждённому по вине ИУ; о расторжении брака и т.д.);
- ✓ при исполнении наказаний без изоляции осуждённого от общества, например, замене одного вида наказания другим в случае злостного уклонения от его исполнения либо принудительное взыскание штрафа;
- ✓ суд контролирует решение вопросов, связанных с изменением вида исправительного учреждения;

- ✓ рассмотрение жалоб на действия администрации учреждений органов, исполняющих наказания;
- ✓ судебный контроль охватывает круг вопросов, связанных освобождением от отбывания наказания. Это условно-досрочное освобождение, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания, предоставление отсрочки и т.д.

§5. Ведомственный контроль

Ведомственный контроль (ст.21 УИК РФ) осуществляется со стороны вышестоящих органов управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, и соответствующих должностных лиц.

Ведомственный контроль за деятельностью учреждений, входящих в УИС, осуществляется Министерством юстиции, в котором введена двухлинейная система контроля. Первая линия – контроль органов юстиции, не входящих в систему ГУИН, за соблюдением уголовно-исполнительного законодательства, субъектами, которого являются территориальные и федеральные органы управления подчиненные Министерству юстиции.

Вторая линия контроля осуществляется через органы управления УИС Минюста России. На основании «Инструкции об организации и проведении плановых проверок деятельности подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных служб» учреждения ФСИН России проверяются Департаментом нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения наказаний²⁶.

Целями ведомственного контроля являются изучение реального положения дел в исправительных учреждениях и в иных органах, исполняющих наказания; проверка соблюдения

²⁶ Приказ Минюста РФ от 27.10.2009 N 361 "Об организации проверок в подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных службах, осуществлении координации и контроля их деятельности" (вместе с "Инструкцией об организации и проведении плановых проверок деятельности подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных служб", "Инструкцией об организации и проведении проверок по жалобам граждан и организаций на действия (бездействие) и решения подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных служб и их должностных лиц") // Российская газета. 27.11.2009. № 226.

законности в их деятельности; уяснение эффективности и результативности работы с осужденными.

Формы ведомственного контроля, в зависимости от целей и условий его проведения, могут быть самыми разнообразными. Основными из них являются:

- ✓ комплексные инспекторские проверки по всем направлениям деятельности;
- ✓ проверка деятельности отдельных служб, частей;
- ✓ проверка отдельных направлений работы;
- ✓ проверка фактов нарушения законности и отдельных недостатков по письмам, жалобам и заявлениям;
- ✓ проверка плановой и отчётной документации.

Формы ведомственного контроля за органами, исполняющими наказания разнообразны: ревизии или проверки производственной или финансово-хозяйственной деятельности учреждений; плановые и неплановые инспектирования с последующим принятием мер по выявленным нарушениям и повышению эффективности их деятельности. Неплановые проверки могут осуществляться на основании жалоб граждан и организаций в случае поступления их в Минюст России²⁷.

§6. Прокурорский надзор за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Согласно ст.22 УИК прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчинен ему прокурорами в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ».

Предметом надзора являются:

- ✓ законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;

²⁷ Инструкция об организации и проведении проверок по жалобам граждан и организаций на действия (бездействие) и решения подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации федеральных служб и их должностных лиц // Российская газета. 27.11.2009. № 226.

- ✓ соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- ✓ законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы (ст.32 ФЗ «О прокуратуре»).

Полномочия прокурора по надзору за учреждениями УИС:

- ✓ посещение в любое время учреждения УИС в пределах своих полномочий;
- ✓ опрос задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера (далее контингента) и беспрепятственное ознакомление с документами, на основании которых эти лица лишены свободы передвижения;
- ✓ указание и требование исполнения от администрации создать условия, обеспечивающие права контингента;
- ✓ проверка на соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений УИС;
- ✓ вынесение протестов и представлений, возбуждение производства об административных правонарушениях;
- ✓ прокурор может отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора, освобождать своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

§7. *Общественный контроль*

Общественный контроль подразделяется на следующие виды: контроль государственно-общественных организаций и общественных объединений за порядком и условиями отбывания наказания;

контроль правозащитных организаций и средств массовой информации, осуществляемый в специфических формах.

Общественный контроль обладает следующими особенностями:

- не обладает властно-правовым характером;
- не является обязательным;
- субъектами не могут являться органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- осуществляется от имени общественности и граждан²⁸.

На основании ФЗ от 10.06.2008 № 76-ФЗ в ред. от 01.07.2010 «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и ст. 23 УИК РФ общественный контроль за обеспечением прав человека в исправительных учреждениях и дисциплинарных воинских частях осуществляют **общественные наблюдательные комиссии**, образованные в субъектах Российской Федерации.

В состав такой комиссии могут входить граждане РФ, достигшие 25-летнего возраста, не занимающие должности в правоохранительных органах и не являющиеся государственными служащими, выдвинутые общероссийскими, межрегиональными или региональными общественными объединениями, имеющих государственную регистрацию, осуществляющее свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которых является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина. Состав комиссии должен быть не менее 5 и не более 20 человек.

Полномочия общественных комиссий:

- 1) посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля в порядке;

²⁸ Грив В.В. Общественная палата Российской Федерации как орган общественного контроля // Юридический мир. 2010. N 3. С. 32 - 39.

2) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

3) подготовка решений по результатам проведения общественного контроля, носящих рекомендательный характер;

4) направление материалов по итогам осуществления общественного контроля уполномоченным по правам человека общественным палатам различного уровня, средства массовой информации, соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также в иные компетентные государственные органы или их должностным лицам;

5) взаимодействие по вопросам, относящимся к их деятельности, с органами государственной власти и органами местного самоуправления и иными субъектами по своему усмотрению;

6) участие в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие;

7) проведение мероприятий (общественных обсуждений, слушаний) по вопросам своей деятельности.

Члены общественной наблюдательной комиссии при осуществлении общественного контроля вправе посещать места принудительного содержания в уведомительном, а не разрешительном порядке, беседовать с содержащимися там лицами, принимать и рассматривать их жалобы, запрашивать у администраций мест принудительного содержания и получать от них сведения и документы, необходимые для проведения общественного контроля и подготовки заключений, предложений или обращений общественной наблюдательной комиссии, обращаться к соответствующим должностным лицам.

4 августа 2006 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от №842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации»

Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам», при Федеральной службе исполнения наказания создан **Общественный совет по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы**. Основной целью Совета является привлечение общественности к участию в решении задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой, защите прав и законных интересов сотрудников, работников и ветеранов УИС, а также осужденных и лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся в следственных изоляторах.

Общественный контроль может осуществляться также посредством создания **попечительских советов** в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.10.1997 №1295 «О утверждении Примерного положения о попечительском совете при ВК УИС и **родительского комитета** при воспитательных колониях (ст. 142 УИК).

Контрольные функции могут также осуществлять отдельные граждане; общественные объединения; религиозные объединения; средства массовой информации; правозащитные неправительственные организации при реализации своих прав по оказанию помощи исправительным учреждениям в материально-бытовом обеспечении и воспитательном воздействии на осужденных, общем и профессиональном обучении осужденных, поддержании контактов с родственниками и другими лицами.

Представляется целесообразным принятие новых федеральных законов и нормативных правовых актов, направленных на дальнейшее расширение возможностей участия общественных объединений в контроле за учреждениями и органами, исполняющими наказания, т.к. на сегодняшний день система эффективного контроля находится на этапе становления.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение контроля и назовите его виды.
2. Назовите формы международного контроля.
3. Укажите полномочия Европейской Комиссии по правам человека в аспекте контрольных функций по вопросам соблюдения прав осужденных.
4. Дайте определение государственного контроля. Назовите его виды.

5. Какие должностные лица имеют право посещать исправительные учреждения без специального разрешения?
6. Укажите способы осуществления судебного контроля.
7. Какова система ведомственного контроля в России за УИС?
8. Назовите формы ведомственного контроля.
9. Что входит в предмет прокурорского надзора за УИС?
10. Каковы полномочия прокурора по надзору за учреждениями УИС?
11. Укажите виды общественного контроля.
12. Назовите полномочия общественных наблюдательных комиссий. Каков порядок их формирования?

Тесты

1. Укажите, какая из перечисленных форм контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, является производной:
 - а) судебный контроль;
 - б) государственный контроль;
 - в) международный контроль;
 - г) общественный контроль.
2. Кто вправе посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без получения специального разрешения администрации соответствующего учреждения?
 - а) уполномоченный по правам человека в РФ;
 - б) представители международных (межгосударственных, межправительственных) организаций;
 - в) прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением наказаний на данной территории;
 - г) священнослужители.
3. Международный контроль осуществляется в следующих случаях:
 - а) периодическое представление Российской Федерацией докладов в комитет ООН о соблюдении прав человека, в том числе и при исполнении наказания
 - б) запросы международных организаций о соблюдении прав осужденных;
 - в) индивидуальные жалобы осужденных в международные органы в соответствии с требованиями ч. 4 ст. 12 УИК РФ;
 - г) посещение представителями международных организаций учреждений и органов, исполняющих наказания.

4. Разрешение вопросов, связанных с изменением вида исправительного учреждения, входит в предмет:
 - а) судебного контроля;
 - б) ведомственного контроля;
 - в) прокурорского надзора;
 - г) международного контроля.
5. В предмет прокурорского надзора входит:
 - а) законность приказов, распоряжений и постановлений, издаваемых администрацией исправительных учреждений;
 - б) посещение учреждений и органов в любое время без специального разрешения;
 - в) опрос осужденных;
 - г) проверка плановой и отчётной документации.
6. Общественный контроль в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством РФ осуществляют:
 - а) общественные наблюдательные комиссии;
 - б) органы государственной власти;
 - в) попечительские советы;
 - г) религиозные объединения.
7. Полномочия общественных комиссий:
 - а) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах лишения свободы и иных органах принудительного содержания;
 - б) подготовка решений по результатам проведения общественного контроля, носящих рекомендательный характер;
 - в) участие в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие;
 - г) посещение в любое время учреждения УИС в пределах своих полномочий.
8. Формы ведомственного контроля:
 - а) проверка деятельности отдельных служб, частей;
 - б) проверка фактов нарушения законности и отдельных недостатков по письмам, жалобам и заявлениям;
 - в) вынесение протестов и представлений;
 - г) проверка отдельных направлений работы.
9. Правовыми средствами прокурорского реагирования является:
 - а) протесты;

- б) представления;
- в) возбуждение производства об административных правонарушениях;
- г) проверка отдельных направлений работы.

10. В соответствии с законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» определен состав общественных наблюдательных комиссий. Отметьте правильный ответ:

- а) не менее 5 и не более 20 человек;
- б) не менее 10 и не более 30 человек;
- в) 15 человек;
- г) состав комиссии не регламентирован.

Глава 6. Исполнение наказания в виде штрафа

§1. Понятие штрафа как вида уголовного наказания

Штраф как вид уголовного наказания регламентирован ст. 46 УК РФ, ст. 31, 32 УИК,), а также Федеральным законом «Об исполнительном производстве»²⁹. В соответствии с ч. 1 ст. 16 УИК РФ наказание в виде штрафа исполняется судебными приставами-исполнителями³⁰ по месту жительства (работы) осужденного.

Размер наказания. Штраф в соответствии со ст. 46 УК РФ является денежным взысканием, назначаемым судом в пределах, указанных в статьях Особенной части УК РФ. Штраф устанавливается в размере *от пяти тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет либо исчисляется в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа или взятки.*

Размер штрафа зависит от категории совершенного преступления. Штраф в размере *от пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период свыше трех лет может* назначаться только за тяжкие и особо тяжкие преступления в случаях, специально предусмотренных санкциями соответствующих статей Особенной части УК РФ *за исключением случаев исчисления размера штрафа исходя из величины, кратной сумме коммерческого подкупа или взятки. Штраф, исчисляемый исходя из величины, кратной сумме коммерческого подкупа или взятки, устанавливается в размере до стократной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не может быть менее двадцати пяти тысяч рублей и более пятисот миллионов рублей.*

Несовершеннолетним осужденным штраф может быть назначен в размере *от 1000 до 50000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до шести месяцев.* Причем штраф назначается как при наличии у

²⁹ Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ в ред. от 06.12.2011 «Об исполнительном производстве» (с изм. и доп., вступающими в силу с 06.01.2012) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

³⁰ Федеральный закон от 21.07.1997 N 118-ФЗ в ред. от 06.12.2011г. «О судебных приставах» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, так и при отсутствии таковых. Однако, здесь нарушается общеотраслевой принцип справедливости и межотраслевой принцип индивидуализации наказания (преступление совершается одним лицом, а наказание несет другое). Указанное положение уголовного закона входит в противоречие со ст. 5 и 60 УК РФ, содержащими указания о том, что уголовная ответственность связана с виновностью и должна быть личной.

Штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, по решению суда может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласия. В этом случае возникает ряд вопросов. Как решать вопрос о замене штрафа в случае злостного уклонения от его уплаты родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего? Кто будет нести ответственность за неуплату штрафа в исполнительном производстве - родители, взявшие на себя обязательство и не выполнившие его, или несовершеннолетний, который не может отвечать перед судом за действия взрослых? И в конечном итоге кто будет обозначен должником в исполнительном листе об уплате штрафа? В связи с вышеизложенным предлагается исключить из ч. 2 ст. 88 УК РФ положение, допускающее взыскание назначенного несовершеннолетнему штрафа с его родителей и иных законных представителей.

Штраф может назначаться в качестве основного наказания, а также в качестве дополнительного наказания, если это прямо указано в санкции статьи Особенной части УК РФ. Если за совершенное преступление штраф назначен в качестве основного наказания, то его нельзя назначить в качестве дополнительного наказания за это же преступление.

§2. Порядок исполнения штрафа

Суд направляет в подразделение судебных приставов соответствующие документы. В постановлении о возбуждении исполнительного производства для добровольного исполнения требования об уплате штрафа за преступление (первой части штрафа, если судом принято решение о рассрочке его уплаты) устанавливается тридцать календарных дней со дня вступления

приговора в законную силу. (Однако, закон не запрещает осужденному заплатить штраф и до вступления приговора в законную силу.) Если исполнительное производство возбуждается через двадцать пять и более календарных дней после вступления приговора в законную силу, то срок для добровольного исполнения устанавливается пять календарных дней со дня возбуждения исполнительного производства. Если судом принято решение о предоставлении рассрочки уплаты штрафа, то судебный пристав-исполнитель в постановлении указывает сроки уплаты частей штрафа за преступление и размеры этих частей.

Для возбуждения исполнительного производства судебному приставу-исполнителю должны быть переданы копия приговора, исполнительный лист и распоряжение об исполнении приговора. В течение трех дней со дня поступления указанных документов судебный пристав-исполнитель обязан возбудить исполнительное производство или отказать. Постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства утверждается старшим судебным приставом и направляется в суд в день его вынесения.

В соответствии с ч. 4 ст. 103 ФЗ «Об исполнительном производстве» содержащееся в исполнительном листе требование о взыскании штрафа за преступление должно быть исполнено судебным приставом-исполнителем в течение шестидесяти календарных дней со дня вступления приговора в законную силу. Если исполнительное производство возбуждается через сорок пять и более календарных дней после вступления приговора в законную силу, то требование о взыскании штрафа за преступление должно быть исполнено судебным приставом-исполнителем в течение пятнадцати календарных дней со дня возбуждения исполнительного производства. Следует обратить внимание, что указанная норма вступает в противоречие со ст. ст. 31, 32 УИК РФ. Очевидно, что ч.4 ст.103 ФЗ «Об исполнительном производстве» является специальной нормой по отношению к ст. ст. 31, 32 УИК РФ, а, следовательно, имеет приоритетное значение.

Документом, подтверждающим уплату осужденным наложенного штрафа, является квитанция, которая подлежит приобщению к уголовному делу.

Возможность рассрочки.

Суд вправе назначить штраф с рассрочкой выплаты определенными частями на срок до пяти лет, для чего необходимо ходатайство осужденного и заключение судебного пристава-исполнителя. В таком случае бремя доказывания материальных трудностей лежит на самом осужденном, иными словами, он сам должен представлять необходимые доказательства – справки и иные документы о своем материальном положении. Неплатежеспособность осужденного может быть обусловлена, в частности, пожаром или иным стихийным бедствием, тяжелой болезнью осужденного или членов его семьи и другими исключительными обстоятельствами, делающими невозможной уплату штрафа в законодательно установленный срок.

Данный вопрос урегулирован ч. 3 ст. 46 УК РФ и продублирован в ч. 2 ст. 31 УИК. Однако, если в ч. 3 ст. 46 УК РФ срок отсрочки предусмотрен пять лет, то в ч. 2 ст. 31 УИК РФ – три года. Более того, в ч. 2 ст. 398 УПК РФ говорится, что уплата штрафа может быть отсрочена или рассрочена на срок до пяти лет. Получается, что УПК РФ вводит новый материальный институт в области исполнения штрафа как уголовного наказания - отсрочки его исполнения.

Осужденный к штрафу с рассрочкой выплаты, а также осужденный, в отношении которого суд в соответствии с ч. 2 ст. 31 УИК РФ принял решение о рассрочке уплаты штрафа, обязан в течение 30 дней со дня вступления приговора или решения суда в законную силу уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца (ч. 3 ст. 31 УИК РФ). Размер первой и последующей частей штрафа нормативно не определен, указано лишь, что это должны быть определенные части (ч. 3 ст. 46 УК РФ). Поэтому конкретный размер уплачиваемых частей должен определить суд при принятии решения о рассрочке, исходя из материального положения осужденного. Представляется, что это могут быть как равные, так и неравные части. Осужденный, которому предоставлена рассрочка, вправе досрочно уплатить сумму штрафа.

§3. *Порядок предъявления требований к исполнению штрафа и последствия уклонения от уплаты штрафа*

Повышенные требования ФЗ «Об исполнительном производстве» предъявляет и к порядку вручения должнику постановления о возбуждении исполнительного производства. Во-первых, постановление вручается должнику лично, что предполагает наличие в материалах дела документа, подтверждающего непосредственное получение должником постановления, а именно расписки с подписью должника либо уведомления с росписью должника о получении заказной почтовой корреспонденции. Кроме того, возможен вызов должника в подразделение судебных приставов для вручения ему постановления о возбуждении исполнительного производства. Иной порядок вручения должнику постановления о возбуждении исполнительного производства не допустим.

Более того, постановление о возбуждении исполнительного производства вручается не позднее дня, следующего за днем вынесения постановления (ч. 7 ст. 103 ФЗ «Об исполнительном производстве»). Нарушение такого срока по вине должника, например, при уклонении от получения постановления нормативными актами не оговорены. Можно предположить, что в таком случае осужденный будет признан злостно уклоняющимся со всеми вытекающими из этого последствиями. Факт уклонения должника от получения постановления о возбуждении исполнительного производства должен быть отражен в материалах производства.

Статья 32 УИК РФ предусматривает правовые последствия злостного уклонения от уплаты штрафа. Злостно уклоняющимся от уплаты штрафа признается осужденный, не уплативший штраф либо часть штрафа в установленный срок. Злостным будет являться даже однократное нарушение графика оплаты. Если в течение десяти дней с момента крайней уплаты штрафа у судебного пристава-исполнителя не будет информации об уплате, он вправе направить в суд, вынесший приговор, представление о замене штрафа другим видом наказания или совершить принудительное взыскание.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Последствия злостного уклонения от уплаты штрафа зависят от того, назначен штраф в качестве основного наказания или дополнительного.

В случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, штраф заменяется в пределах санкции статьи УК РФ, по которой лицо было признано виновным, за исключением лишения свободы. Указанное положение не распространяется на осужденных к наказанию в виде штрафа за преступления, предусмотренные ст. ст. 204, 290, 291, 291.1 УК РФ.

В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве дополнительного наказания, в случае отказа суда в замене штрафа другим видом наказания или в случае не уплаты штрафа за несовершеннолетнего лицом, на которое судом возложена обязанность его уплаты, судебный пристав-исполнитель производит взыскание в принудительном порядке, предусмотренном ФЗ «Об исполнительном производстве» путем применения мер принудительного характера.

Порядок принудительного взыскания штрафа

Реализация принудительных мер осуществляется правилами, предусмотренными ст. ст. 69 – 88 ФЗ «Об исполнительном производстве». Обращение взыскания на имущество должника проводится на основании постановления судебного пристава-исполнителя. В постановлении указывается, на какое имущество обращается взыскание и местонахождение этого имущества. Выбор конкретной меры по обращению взыскания на имущество должника зависит от предмета обращения взыскания, правового статуса имущества (например, движимое либо недвижимое имущество, наличие ценных бумаг, денежных средств, нахождение имущества под залогом либо во владении у других лиц и т.д.).

Обращение взыскания на имущество должника включает изъятие имущества и (или) его принудительную реализацию либо передачу взыскателю, в данном случае государству.

В первую очередь взыскание по исполнительным документам обращается на денежные средства должника в рублях. Обнаруженные наличные денежные средства у осужденного изымаются.

При наличии сведений об имеющихся у осужденного денежных средствах и иных ценностях, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, на них налагается арест.

При отсутствии у осужденного денежных средств в рублях, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на денежные средства должника в иностранной валюте. При отсутствии у осужденного денежных средств, взыскание обращается на иное принадлежащее осужденному имущество, за исключением видов имущества, на которые не может быть обращено взыскание по исполнительным документам. Указанный перечень содержится в ст. 446 ГПК РФ.

Осужденный вправе указать те виды имущества или предметы, на которые следует обратить взыскание в первую очередь. Окончательно очередность обращения взыскания на денежные средства и иное имущество осужденного определяется судебным приставом-исполнителем.

Взыскание на имущество осужденного, в том числе на денежные средства и иные ценности, находящиеся в наличности либо на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, обращается в том размере и объеме, которые необходимы для исполнения исполнительного документа с учетом взыскания исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

В случае, когда осужденный имеет имущество, принадлежащее ему на праве общей собственности, взыскание обращается на его долю, определяемую в соответствии с ст. 245 и п. 4 ст. 256 Гражданского кодекса РФ.

Поскольку ст. 69 ФЗ «Об исполнительном производстве» допускает возможность обращения взыскания на долю должника в общей собственности, полагаем, что для установления такого имущества, в частности имущества, являющегося общей собственностью супругов, судебный пристав-исполнитель также

вправе запросить соответствующие сведения в отношении супруга (супруги) должника.

Обращение взыскания на имущество осужденного, находящееся у других лиц, производится по определению суда в присутствии понятых.

Судебный пристав-исполнитель в целях обеспечения исполнения исполнительного документа, содержащего требования об имущественных взысканиях, вправе, в том числе и в течение срока, установленного для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований, наложить арест на имущество должника. При этом судебный пристав-исполнитель вправе не применять правила очередности обращения взыскания на имущество должника.

Арест применяется для обеспечения сохранности имущества осужденного, которое подлежит последующей передаче для дальнейшей реализации. Арест имущества осужденного состоит из описи имущества, объявления запрета распоряжаться им, а при необходимости - ограничения права пользования имуществом, его изъятия или передачи на хранение. Виды, объемы и сроки ограничения определяются судебным приставом-исполнителем в каждом конкретном случае с учетом свойств имущества, значимости его для собственника или владельца, хозяйственного, бытового или иного использования и других факторов.

При наличии конкретных обстоятельств судебный пристав-исполнитель при совершении исполнительных действий вправе одновременно с арестом имущества изъять все имущество или отдельные предметы. Вещи и иное имущество, подвергающиеся быстрой порче, изымаются и передаются для реализации немедленно. Денежные средства в рублях и иностранной валюте, драгоценные металлы и драгоценные камни, ювелирные и другие изделия из золота, серебра, платины и металлов платиновой группы, драгоценных камней и жемчуга, а также лом и отдельные части таких изделий, обнаруженные при описи имущества осужденного, на которое наложен арест, подлежат обязательному изъятию.

Оценка имущества должника, на которое обращается взыскание, производится судебным приставом-исполнителем по рыночным ценам, если иное не установлено законодательством РФ.

В случаях прямо предусмотренных законом, судебный пристав-исполнитель должен привлечь оценщика в течение месяца со дня обнаружения имущества. Если размер стоимости имущества оспаривается, то может быть произведена повторная оценка за счет оспаривающей стороны.

Реализация арестованного имущества осуществляется путем его продажи в двухмесячный срок со дня наложения ареста. Продажа имущества осужденного, за исключением недвижимого имущества, осуществляется специализированной организацией на комиссионных и иных договорных началах, предусмотренных федеральным законом. Продажа недвижимого имущества осужденного осуществляется путем проведения торгов специализированными организациями, имеющими право совершать операции с недвижимостью, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Очередность исполнения имущественных требований

Достаточно часто в практике встречаются случаи, когда осужденному назначается штраф в качестве наказания и еще удовлетворяется гражданский иск в уголовном деле, по которому он должен выплатить определенную иском сумму. Какова же очередность взыскания? На основании ст.111 ФЗ «Об исполнительном производстве» в такой ситуации закон предусматривает несколько очередей удовлетворения требований:

первая очередь: требования по взысканию алиментов, возмещению вреда, причиненного здоровью, возмещению вреда в связи со смертью кормильца, возмещению ущерба, причиненного преступлением, а также требования о компенсации морального вреда;

вторая очередь: требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих (работавших) по трудовому договору, а также по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности;

третья очередь: требования по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;

четвертая очередь: все остальные требования.

Кроме того, при распределении каждой взысканной с должника денежной суммы требования каждой последующей очереди удовлетворяются после удовлетворения требований предыдущей

очереди в полном объеме. Если взысканная с должника денежная сумма недостаточна для удовлетворения требований одной очереди в полном объеме, то они удовлетворяются пропорционально причитающейся каждому взыскателю сумме, указанной в исполнительном документе.

Опыт применения штрафа показывает его способность положительно влиять на исправление осужденных. Эффективность воздействия на осужденного штрафа объясняется его размером и кратким сроком уплаты, вызывающим у осужденного, его близких и иных граждан состояние, помогающее правильно осмыслить ситуацию, в которой оказался виновный, и причины ее возникновения.

§4. Порядок и сроки приостановления и прекращения исполнительного производства при исполнении наказания в виде штрафа

В зависимости от характера и тяжести совершенного преступления, за совершение которого в качестве наказания назначается штраф, срок предъявления требований по исполнительному листу различен. Так, указанные требования могут быть предъявлены в течение двух лет при осуждении за преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок не более двух лет; в течение шести лет при осуждении за неосторожное преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок более двух лет; в течение шести лет при осуждении за умышленное преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок более двух лет, но не более пяти лет; в течение десяти лет при осуждении за умышленное преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет, но не более десяти лет; в течение пятнадцати лет при осуждении за умышленное преступление, за совершение которого УК РФ предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок более десяти лет или более строгое наказание. Отправным моментом исчисления такого

срока давности предъявления исполнительного листа к исполнению выступает момент вступления приговора в законную силу.

Особенности порядка исполнения штрафа за преступление получили свое выражение также и в регламентации оснований приостановления исполнительного производства судебным приставом-исполнителем. Исполнительное производство приостанавливается, если:

- судебным приставом-исполнителем направлено представление в суд о замене штрафа другим видом наказания;
- в случае обращения должника в суд с заявлением об отсрочке или рассрочке выплаты штрафа;
- смерти, объявления умершим или признания безвестно отсутствующим должника - лица, на которое суд возложил обязанность уплаты штрафа за преступление, совершенное несовершеннолетним;
- утраты должником дееспособности;
- нахождения должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;
- нахождения должника в длительной служебной командировке;
- участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, выполнения должником задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта;
- просьбы должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом следует отметить приоритетный характер ст.103 ФЗ «Об исполнительном производстве» по отношению к нормам, регламентирующим общие основания приостановления исполнительного производства.

Основанием возобновления исполнительного производства выступает принятие решения судом об отказе в замене штрафа другим видом наказания. Возобновление производства проводится на основании постановления судебного пристава-исполнителя. Одновременно с возобновлением производства с должника взыскивается исполнительский сбор, за исключением случая, когда

суд, отказывая в замене штрафа другим видом наказания, признал причины неуплаты штрафа в срок уважительными.

Единственным основанием прекращения исполнительного производства выступает отмена приговора в части назначения штрафа. При этом должнику возвращаются все денежные суммы, взысканные с него в процессе исполнения. Порядок оформления окончания исполнительного производства регламентирован п. п. 2 - 9 ст. 47 ФЗ «Об исполнительном производстве».

Вопросы для самопроверки

1. Назовите пределы взыскания штрафа.
2. Каковы особенности взыскания штрафа с несовершеннолетнего осужденного?
3. Каков порядок исполнения штрафа?
4. Правила предоставления рассрочки выплаты штрафа.
5. Порядок предъявления требований к исполнению штрафа.
6. Последствия уклонения от уплаты штрафа.
7. Порядок принудительного взыскания штрафа.
8. Очередность исполнения имущественных требований.
9. Порядок и сроки приостановления исполнительного производства при исполнении наказания в виде штрафа.
10. Каковы основания прекращения исполнительного производства при исполнении наказания в виде штрафа?

Тесты

1. Как дополнительный вид наказания штраф может назначаться только:
 - а) в случаях прямо предусмотренных санкцией соответствующей нормы Особенной части УК РФ;
 - б) по усмотрению суда;
 - в) при отсутствии у осужденного возможности одновременно уплатить штраф;
 - г) данное положение не предусмотрено законом.
2. Штраф подлежит уплате с момента вступления приговора суда в законную силу в течение:
 - а) 1 недели;
 - б) 10 дней;
 - в) 1 месяца;
 - г) 1 года.

3. Отсрочка уплаты штрафа может быть предоставлена осужденному в случае:
- а) невозможности оплатить штраф в установленный срок;
 - б) при ходатайстве осужденного;
 - в) если у осужденного отсутствуют какие-либо иные источники дохода, кроме заработной платы;
 - г) все варианты ответа верные.
4. Не подлежит изъятию имущество:
- а) указанное в приговоре суда;
 - б) находящееся в совместной собственности осужденного и иных членов семьи;
 - в) указанное судебным приставом-исполнителем;
 - г) находящегося в совместной собственности с иными физическими лицами.
5. В случае злостного уклонения уплаты штрафа, в отношении осужденного возможно:
- а) замена более строгим наказанием в пределах санкции статьи, по которой лицо признано виновным;
 - б) принудительное взыскание;
 - в) все ответы верные.
6. Минимальным размером штрафа является следующая сумма:
- а) нижний предел законом не установлен;
 - б) 1 тысяча рублей для несовершеннолетнего осужденного и пять тысяч рублей для совершеннолетнего осужденного;
 - в) 10 тысяч рублей;
 - г) нижний предел зависит от МРОТ.
7. В случае назначения наказания в виде штрафа несовершеннолетнему:
- а) штраф выплачивается только несовершеннолетним;
 - б) штраф выплачивает несовершеннолетний только при наличии у него самостоятельного заработка или иного дохода;
 - в) штраф за несовершеннолетнего может выплатить законный представитель при согласии последнего;
 - г) данный вопрос законом не урегулирован.
8. Каким нормативным актом урегулирован порядок принудительного взыскания штрафа?
- а) Уголовным кодексом РФ;
 - б) Уголовно-исполнительным кодексом РФ;

в) ФЗ «Об исполнительном производстве»;

г) ФЗ «О судебных приставах».

9. При определении очередности исполнения имущественных требований, ст. 111 ФЗ «Об исполнительном производстве», указывает, что в первую очередь удовлетворяются следующие требования:

а) требования по взысканию алиментов;

б) требования по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;

в) требования по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих (работавших) по трудовому договору, а также по выплате вознаграждений авторам результатов интеллектуальной деятельности;

г) штраф как вид наказания.

10. Исполнительное производство приостанавливается, если:

а) судебным приставом-исполнителем направлено представление в суд о замене штрафа другим видом наказания;

б) в случае обращения должника в суд с заявлением об отсрочке или рассрочке выплаты штрафа;

в) смерти, объявления умершим или признания безвестно отсутствующим должника - лица, на которое суд возложил обязанность уплаты штрафа за преступление, совершенное несовершеннолетним;

г) все ответы верные.

Глава 7. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

§1. Понятие лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью как вида уголовного наказания

Данный вид наказания регламентирован ст. 47 УК РФ, п. «б» ст.88 УК РФ, гл. 6 УИК РФ а также иными нормативными актами³¹.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как вид уголовного наказания состоит в запрещении приговором суда занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью (ст. 47 УК РФ).

Данный вид наказания может быть применен в качестве основного наказания на срок от одного года до пяти лет и в качестве дополнительного наказания - от шести месяцев до трех лет. В случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до двадцати лет в качестве дополнительного вида наказания.

Карательная сущность: лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью является одним из видов наказаний, ограничивающих право на труд. В ст. 37 Конституции РФ предусмотрено право граждан свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Осужденный к этому наказанию не лишается права на труд, он лишь ограничивается в нем. Он может выполнять любую оплачиваемую работу, кроме той, которая ему запрещена приговором суда.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью не

³¹ Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 № 142 в ред. от 27.12.2010 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества».

пользуется популярностью в судебной практике, хотя это наказание предусматривается в качестве основного в 38 санкциях статей (либо их частей) Особенной части УК РФ (это 6% от общего их числа) и в 94 санкциях в качестве дополнительного наказания (16,5%). Особенно редко оно назначается в качестве основного наказания.

Вероятно, это связано с тем, что, с одной стороны, в науке уголовного права и судебной практике пока нет полной ясности относительно понимания новых правовых оснований и условий применения этого наказания, а с другой - с недооценкой доктриной и судебной практикой (да и законодателем) карательно-предупредительного значения данного наказания. По тяжести оно помещено в системе видов наказаний (ст. 44 УК) на втором месте после штрафа. Между тем это наказание при правильной оценке его строгости могло бы стать альтернативой применению лишения свободы.

С.В. Бородин, С.В. Полубинская, П.Г. Пономарев, Ф.Р. Сундуров и ряд других авторов считают, что рассматриваемое наказание включает в себя два вида наказания: 1) запрет занимать должности на государственной службе или в органах местного самоуправления и ³² 2) запрет заниматься профессиональной или иной деятельностью³².

В то же время многие авторы исходят из того, что данное наказание является единым, то есть одним видом наказания³³. Следует согласиться с Е.С. Крыловой, которая отмечает, что есть все основания считать, что в ст. 47 УК РФ предусматриваются два самостоятельных вида наказания. В пользу этого, по ее мнению, свидетельствует хотя бы то, что применительно к несовершеннолетним в п. "б" ч. 1 ст. 88 УК предусматривается

³² См.: Курс российского уголовного права. Общая часть / Под ред. В.Н. Кудрявцева и А.В. Наумова. М.: Спарк, 2001. С. 532; Уголовное право Российской Федерации. Общая часть / Под ред. Б.В. Здравомыслова. М.: Юристъ, 1999. С. 339 - 340; Уголовное право Российской Федерации. Общая часть. Под ред. А.И. Рарога. М.: Юристъ, 2001. С. 351; Уголовное право России. Общая часть / Под ред. Ф.Р. Сундурова. Казань, 2003. С. 407 и др.

³³ См.: Игнатов А.Н., Красиков Ю.А. Курс российского уголовного права. Т. 1. Общая часть. М.: Норма, 2001. С. 361 - 363; Тютюгин В.И. Лишение права занимать определенные должности как вид наказания по советскому уголовному праву. Харьков: Вища школа, 1982. С. 4 - 6; Курс советского уголовного права в шести томах. Том III. М.: Наука, 1970. С. 96 - 97 и др.

только один из этих видов наказаний - лишение права заниматься определенной деятельностью"³⁴. В пользу этого вывода свидетельствует и практика многих зарубежных государств. Например, в УК Польши лишение права занимать публичные должности и лишение права заниматься той или иной деятельностью рассматриваются в качестве самостоятельных уголовно-правовых мер³⁵.

Лишение осужденного права занимать должности на государственной службе, службе в органах местного самоуправления по приговору суда означает запрет занимать любые должности федеральной государственной службы и государственной службы субъекта РФ, а также любые должности на службе в органах местного самоуправления любого уровня (города, района, сельского поселения и т.п.).

Согласно Федеральному закону «Об основах государственной службы Российской Федерации» 1995 г. государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов РФ и иных государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (эти лица считаются замещающими государственные должности Российской Федерации); лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ (эти лица считаются замещающими государственные должности субъектов РФ)³⁶.

³⁴ Крылова Е.С. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как вид уголовного наказания по законодательству России и зарубежных стран. Дис. ... канд. юрид. наук. Е.С. Крылова. Казань, 2002. С. 16 - 17.

³⁵ Капелюшник М.С. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью // Российский следователь. 2006. № 12.

³⁶ Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. N 22. Ст. 2063.

Таким образом, государственная служба подразделяется на федеральную государственную службу и государственную службу субъектов РФ.

Согласно Федеральному закону "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27 мая 2003 г. в ред. от 28.12.10. система государственной службы включает следующие ее виды: государственную гражданскую службу, государственную военную службу и государственную правоохранительную службу. Военная и правоохранительная службы являются видами федеральной государственной службы.

Государственная гражданская служба представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ и лиц, замещающих государственные должности РФ. Реестры должностей федеральной государственной службы образуют перечни должностей государственной гражданской службы, перечни типовых воинских должностей и перечни типовых должностей правоохранительной службы. Эти перечни должностей утверждаются Президентом РФ.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. в ред. 25.07.11. местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

В соответствии с этим законом органы местного самоуправления - это избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Должностное лицо местного самоуправления - это выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное

исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

Под профессиональной понимается такая деятельность, для занятия которой установлены определенные квалификационные требования, а именно наличие соответствующей профессиональной подготовки, подтвержденной официальным документом государственного образца (дипломом, сертификатом, свидетельством, удостоверением и т.п.). К профессиональным видам деятельности, например, относятся адвокатская, медицинская, педагогическая и иная деятельность.

Определенные трудности в судебной практике вызывает понимание *иной деятельности*. В соответствии с ч. 1 ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. В ч. 1 ст. 37 Конституции РФ провозглашается, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессии.

Поэтому под иной деятельностью следует понимать деятельность, для осуществления которой необходимо разрешение соответствующих государственных органов. Так, к иной деятельности следует относить предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность, для занятия которой требуется получение лицензии (разрешения) либо регистрация в качестве индивидуального предпринимателя и постановка на учет в качестве налогоплательщика, лишение права управления транспортным средством, лишение охотничьего билета и т.д. Только при этом условии УИИ сможет проконтролировать исполнение приговора суда, направить приговор в соответствующие государственные органы и органы местного самоуправления, компетентные аннулировать лицензию, регистрацию либо иное разрешение на осуществление конкретной деятельности.

Во всех иных случаях, когда для соответствующей деятельности не требуется получения лицензии, регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или постановки на учет в качестве налогоплательщика, запрещать заниматься такой

деятельностью нецелесообразно, так как в подобных случаях проконтролировать исполнение приговора затруднительно либо невозможно, а уклонение осужденного от исполнения предписаний этого приговора не может повлечь для него неблагоприятных последствий в виде привлечения к уголовной ответственности за незаконное предпринимательство (ст. 171 УК РФ) либо к административной ответственности (ст. ст. 14.1, 14.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В приговоре необходимо конкретно указывать должности или вид деятельности, запрещенные осужденному. Наказание может применяться и в отношении должностей (вида деятельности), которые лицо к моменту вынесения приговора не занимает (которого не осуществляет). За одно и то же преступление нельзя одновременно назначить лишение права занимать определенные должности и лишение права заниматься определенной деятельностью.

Особенностью рассматриваемого наказания является то, что оно может назначаться как дополнительное и в тех случаях, когда не предусмотрено соответствующей статьей Особенной части УК в качестве санкции за соответствующее преступление, если с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного суд признает невозможным сохранение за ним права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (ч. 3 ст. 47 УК). Исходя из положений ч. 3 ст. 47 УК РФ, если преступление, например, было совершено с использованием виновным своего служебного положения, суд должен обсуждать вопрос о лишении виновного права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью³⁷.

Сроки исчисления наказания. В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного наказания или в качестве дополнительного наказания к штрафу, обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, а также

³⁷ п. 29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.04.2007 № 14 "О практике рассмотрения судами уголовных дел о нарушении авторских, смежных, изобретательских и патентных прав, а также о незаконном использовании товарного знака" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2007. № 7.

при условном осуждении его срок исчисляется с момента вступления приговора в законную силу.

В срок указанного наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный занимал запрещенные для него должности или занимался запрещенной для него деятельностью. Если на момент вступления приговора в законную силу лицо, осужденное к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, состояло в запрещенной ему судом должности или занималось запрещенной приговором деятельностью, то в срок наказания не засчитывается время, в течение которого осужденный после вступления приговора в законную силу занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью. Исчисление срока исполнения этого вида наказания в таких случаях начинается со дня увольнения от запрещенной должности или дня фактического прекращения занятия запрещенной деятельностью, т.е. изъятия у осужденного документа, разрешающего ему заниматься определенной деятельностью.

В случае назначения лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания к аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части, принудительным работам, лишению свободы оно распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказаний. Исчисление же срока, на который назначено судом дополнительное наказание, осуществляется с момента окончания отбывания основного наказания.

§2. Органы, исполняющие наказание в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью

В случае назначения судом наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве основного вида наказания или в качестве дополнительного к штрафу, обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, а также при условном осуждении указанные виды наказаний исполняются УИИ

территориальных органов УИС по месту жительства (работы) осужденного. При этом УИИ руководствуются не только положениями УИК, но и гл. II Инструкции о порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества³⁸.

Данное наказание в случае назначения его в качестве дополнительного вида наказания к принудительным работам, аресту, лишению свободы, а также содержанию в дисциплинарной воинской части исполняется администрацией исправительного центра, арестного дома, ИУ либо командованием дисциплинарной воинской части. Если лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью выступает дополнительным наказанием при ограничении по военной службе (ст. 51 УК РФ), оно исполняется командованием части по месту прохождения осужденным службы, а после отбытия основного вида наказания - УИИ по месту жительства (работы) осужденного.

Администрация учреждения, в котором отбывает основной вид наказания лицо, осужденное к дополнительному наказанию в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, не может привлекать осужденного к работам, выполнение которых ему запрещено. За 20 дней до окончания срока отбытия наказания, а в случае условно-досрочного освобождения осужденного или замены наказания более мягким - в день его освобождения ИУ направляет в УИИ по месту жительства (работы) копию приговора суда или выписку из приговора суда, а также справку на осужденного с указанием установочных данных, даты освобождения, родственников и близких.

В ст. 33 УИК РФ не упоминается об исполнении назначенного дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью при осуждении военнослужащих к основному наказанию в виде ограничения по военной службе. Между тем ч. 3 ст. 47 УК РФ не исключает, а предполагает возможность назначения такого дополнительного наказания военнослужащим, осужденным за совершение преступлений к наказанию в виде

³⁸ Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 N 142 в ред. от 27.12.2010 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. 2012.

ограничения по военной службе (например, лишение права управлять автомашиной, заниматься охотой, рыбной ловлей и т.п.). Ограничение по военной службе относится к группе наказаний, не связанных с ограничением и лишением свободы, поэтому исполнение дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, должно осуществляться по правилам, предусмотренным ч. 5 ст. 33 УИК РФ, т.е. военным командованием по месту прохождения осужденным военной службы. Однако копия приговора военному командованию (военной полиции) высылается не уголовно-исполнительной инспекцией, а непосредственно военным судом, вынесшим приговор.

§3. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью

В день поступления копии приговора суда уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд, вынесший приговор, извещение о принятии его к исполнению. После регистрации копии приговора суда на каждого осужденного заводится личное дело, заполняется контрольно-срочковая и сторожевая карточки.

После постановки осужденного на учет инспекция направляет осужденному письменное уведомление о необходимости явки в инспекцию. В день явки в инспекцию с осужденным проводится беседа, в ходе которой ему разъясняются порядок и условия отбывания наказания, его права и обязанности, уточняются и проверяются анкетные данные, выясняются сведения о близких родственниках и лицах, которые могут оказывать влияние на осужденного, и другие вопросы, имеющие значение для осуществления контроля за исполнением осужденным требований приговора. По окончании беседы у осужденного отбирается подпись и составляется справка, которые подшиваются в его личное дело.

В течение трех рабочих дней УИИ обязана:

а) установить место работы осужденного и направить в адрес администрации организации копию приговора суда и извещение по установленной форме;

б) направить копию приговора суда или заверенную выписку из него и извещение в орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности;

в) в отношении осужденного, лишенного права занимать должности в сфере экономической деятельности, направляет сообщение в соответствующую службу органа внутренних дел (ОБЭП).

О постановке осужденного на учет инспекция направляет сообщение начальнику органа внутренних дел для организации проведения участковым уполномоченным полиции профилактических мероприятий и участия в контроле за поведением осужденного, а в отношении несовершеннолетнего осужденного инспекция направляет сообщение начальнику органа внутренних дел для организации проведения сотрудником подразделения по делам несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы. О постановке на учет осужденного (гражданина России) призывного возраста инспекция направляет в соответствующий военкомат сообщение по установленной форме.

В течение месяца после постановки осужденного на учет УИИ проверяет, изменен ли (прекращен) трудовой договор с осужденным, занимающим должность или занимающимся деятельностью, права на которые он лишен (если осужденный не уволен из этой организации), по какой должности (деятельности) заключен новый трудовой договор, а также аннулировано ли соответствующим органом разрешение и изъят ли документ, предоставляющий осужденному право на занятие деятельностью, которой ему запрещено заниматься (в точном соответствии с приговором).

В случае увольнения осужденного с прежнего места работы УИИ в месячный срок с момента получения сообщения о его увольнении: 1) устанавливает новое место работы осужденного; 2) направляет извещение по новому месту работы; 3) проверяет по новому месту работы осужденного наличие соответствующей приговору суда записи в его трудовой книжке и устанавливает его должность (род деятельности).

Если запись в трудовой книжке осужденного отсутствует, УИИ принимает меры к ее занесению.

Требования приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью обязательны для администрации организации, в которой работает осужденный. Администрация организации (учреждения, предприятия), в которой работает осужденный, сообщает в уголовно-правовую инспекцию о том, что ею в течение трех дней после получения копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции выполнены предписания суда об освобождении осужденного от должности, права занимать которую он лишен по приговору суда; представляет по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания (копии приказов об увольнении, о переводе и т.п.); сообщает в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении или прекращении трудового договора с осужденным не позднее трех дней с момента юридического оформления происшедших изменений; в случае увольнения из организации осужденного проверяет наличие записи в трудовой книжке о лишении его по приговору суда права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, а при ее отсутствии вносит такую запись в трудовую книжку³⁹.

В случае если представители власти, государственные служащие, служащие органов местного самоуправления, государственных или муниципальных учреждений, коммерческих или иных организаций не исполняют вступивший в законную силу приговор суда, его решение или иной судебный акт о лишении права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, УИИ направляет в их адрес представление, обязательное для исполнения. В случае неисполнения указанного представления УИИ может ходатайствовать о привлечении виновных должностных лиц к уголовной ответственности в соответствии со ст. 315 УК РФ.

Если осужденный продолжает занимать должность или заниматься запрещенной приговором суда деятельностью, УИИ может лишь только не зачесть то время, за которое осужденный не выполнял свои обязанности. Привлечь его к уголовной

³⁹ См.: п. 19 Правил ведения трудовых книжек, изготовления бланков трудовой книжки и обеспечения ими работодателей (утв. Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2003 г. N 225) // СЗ РФ. 2003. N 16. Ст. 1539.

ответственности по ст.315 УК РФ не возможно ввиду особенностей конструкции указанной нормы. Например, при привлечении к уголовной ответственности по ст. 264 УК РФ приговором суда может быть назначено лишение свободы на определенный срок в качестве основного вида наказания и лишение права управлять транспортным средством в качестве дополнительного наказания. При этом ГИБДД должна изъять у осужденного водительское удостоверение и с данного момента начнет исчисляться срок дополнительного наказания (при условии, если основное наказание отбыто или назначено условно). Если осужденный будет продолжать управлять транспортным средством без водительского удостоверения, то его можно привлечь к административной ответственности, а вот способов воздействия уголовно-правовыми средствами нет: только не учет того времени, когда осужденный не выполнял приговор суда. Совершенно очевидна необходимость введения нормы в УИК РФ, предусматривающей ответственность злостно уклоняющихся от исполнения рассматриваемого вида наказания.

УИИ не реже одного раза в шесть месяцев проверяет исполнение приговора суда администрацией организации и осужденным. К формам контроля относятся истребование копий (выписок) из приказов администраций и иных документов, посещение осужденных по месту их работы, ознакомление с документами.

В отношении осужденного, не работающего на момент постановки на учет, инспекция, используя информацию органа службы занятости и участкового уполномоченного полиции, осуществляет контроль за его трудоустройством.

Вопросы для самопроверки

1. Назовите сроки, установленный УК РФ лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.
2. Какова карательная сущность данного вида наказания?
3. Что следует понимать под термином «государственная служба»?
4. Назовите виды государственной службы и дайте им краткую характеристику.

5. Что следует понимать под профессиональной деятельностью?

6. Дайте определение иной деятельности в контексте назначения наказания в виде запрета права заниматься профессиональной и иной деятельностью.

7. Каким образом исчисляются сроки исполнения данного вида наказания?

8. Назовите полномочия УИИ при исполнении наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

9. Порядок исполнения наказания в виде лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью

10. Каковы последствия неисполнения приговора суда в части несоблюдения требований по запрету занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью?

Тесты

1. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью как вид уголовного наказания состоит:

а) в запрещении приговором суда занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью;

б) в запрещении приговором суда занимать любые должности независимо от формы собственности учреждения;

в) заниматься любым видом деятельности, которое послужило причиной или условием совершения преступления;

г) все ответы верные.

2. Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок до двадцати лет в качестве дополнительного вида наказания:

а) в случае вывода суда о необходимости назначения столь длительного срока;

б) за преступления против половой неприкосновенности;

в) в случаях прямо предусмотренных санкциями статей Особенной части УК РФ;

г) за преступления против половой свободы и половой неприкосновенности.

3. Запрет заниматься профессиональной или иной деятельностью означает:

а) запрет заниматься незаконной деятельностью;

б) запрет заниматься деятельностью, приносящей доход осужденному;

в) запрет заниматься деятельностью, для занятия которой установлены определенные квалификационные требования либо требуется разрешение соответствующих государственных органов;

г) заниматься любым видом деятельности, которое послужило причиной или условием совершения преступления.

4. Наступление какого рода последствий возможно в случае нарушения осужденным предписаний приговора суда о лишении права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, вступившего в законную силу?

а) привлечение осужденного к дисциплинарной ответственности;

б) замена данного наказания более строгим видом наказания;

в) не зачет времени, в течение которого осужденный занимался запрещенной для него деятельностью в срок наказания;

г) правильный вариант ответа отсутствует.

5. Сроки данного наказания в случае назначения его как основного начинают исчисляться:

а) с момента провозглашения приговора;

б) с момента вступления приговора в законную силу;

в) через десять дней с момента вступления приговора в законную силу;

г) через 30 дней с момента вступления приговора в законную силу.

6. Сроки данного наказания в случае назначения его как дополнительного к лишению свободы начинают исчисляться:

а) с момента провозглашения приговора;

б) с момента вступления приговора в законную силу;

в) с момента фактического освобождения;

г) после срока наказания в виде лишения свободы, указанного в приговоре суда.

7. В течение трех рабочих дней после поступления копии приговора суда УИИ обязана:

а) установить место работы осужденного и направить в адрес администрации организации копию приговора суда и извещение по установленной форме;

б) направить копию приговора суда или заверенную выписку из него и извещение в орган, правомочный аннулировать разрешение на занятие определенным видом деятельности;

в) в отношении осужденного, лишённого права занимать должности в сфере экономической деятельности, направляет сообщение в соответствующую службу органа внутренних дел (ОБЭП);

г) все ответы правильные.

8. В течение какого времени администрация предприятия обязана уволить работника в связи вступлением приговора в законную силу с назначенным наказанием в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью:

а) в день поступления копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции;

б) в течение трех дней после поступления копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции;

в) в течение десяти дней после поступления копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции;

г) в течение двух недель после поступления копии приговора и извещения уголовно-исполнительной инспекции.

9. Каковы последствия неисполнения приговора суда для представителя администрации учреждения, где продолжает осуществлять трудовую деятельность осужденный, которому запрещено заниматься такой деятельностью в соответствии с приговором суда?

а) должностное лицо должно быть привлечено к дисциплинарной ответственности;

б) должностное лицо должно быть привлечено к уголовной ответственности;

в) данный вопрос законом не урегулирован;

г) вид ответственности определяется УИИ.

10. Какова частота проверок со стороны УИИ исполнения приговора?

- а) не реже одного раза в неделю;
- б) не реже одного раза в три месяца;
- в) не реже одного раза в шесть месяцев;
- г) по усмотрению УИИ.

Глава 8. Исполнение дополнительных видов наказаний

§1. Сущность наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград

Данный вид наказания регламентирован ст. 48 УК РФ, ст. 61 УИК РФ. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград является единственным в системе наказаний дополнительным видом наказания.

Карательная сущность данного наказания проявляется в моральном воздействии на осужденного и лишении его возможных преимуществ и льгот, установленных для лиц, имеющих воинские, специальные или почетные звания. Основным элементом в содержании наказания является официальное нравственное порицание осужденного, умаление его прошлых заслуг, чести и достоинства, дополнительным – лишение льгот и преимуществ.

Данное наказание может назначаться только как дополнительное наказание, и только если осужденный совершил тяжкое или особо тяжкое преступление. При этом суд обязательно должен учитывать личность виновного и мотивировать в приговоре, почему виновный не достоин носить звание, классный чин или награду. Более того, ни одной санкцией Особенной части УК РФ данный вид наказаний не предусмотрен. Он назначается в том случае, если суд придет к выводу, что звание (чин, награда) не соответствуют характеристике личности виновного и совершенного им деяния.

Вопрос о лишении званий, чинов может решаться как в отношении лиц, находящихся на службе, так и ушедших в отставку либо запас.

Рассматриваемая уголовно-правовая мера не имеет срока лишения и является пожизненной. При этом институт восстановления прав на лишенное звание или награду фактически не разработан. Восстановление возможно только лишь вследствие акта помилования, которое осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально-определенного лица (ст. 85 УК). В научной литературе вопрос о бессрочности данного вида наказания подвергается критике. Некоторые авторы предлагают сделать данное наказание срочным. Так, при

осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления и вынесения наказания, связанного с лишением свободы, с учетом личности лишать специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград предлагается распространить срок на все время отбывания основного наказания и на пять лет после его отбывания⁴⁰. Другие авторы для повышения эффективности данного вида наказания предлагают разделить его на пять отдельных видов наказаний с дифференциацией сроков отбывания по каждому из них⁴¹. Ф.С. Бражник предлагает расширить перечень воинских наказаний добавлением специального наказания в виде снижения в воинском звании с оставлением осужденного на военной службе⁴².

Соглашаясь с указанными точками зрения лишь отчасти, следует обратить внимание, что основная цель этого наказания состоит в устранении противоречий между одновременным наличием судимости за тяжкое или особо тяжкое преступление (характеризующие личность отрицательно) и определенных званий и отличий (характеризующие личность положительно), сохраняя данным наказанием действенность существующей системы поощрений в обществе.

Воинские звания - это звания, принятые в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках (например, пограничных), органах внешней разведки, федеральных органах службы безопасности, установленные Федеральным законом от 28 марта 1998 г. в ред. от 18.07.11. «О воинских обязанностях и военной службе» (рядовой, матрос, ефрейтор, сержант, старшина, прапорщик, мичман, лейтенант, старший лейтенант, капитан, майор и т.д.). К воинскому званию военнослужащего, имеющего военно-учетную специальность юридического или медицинского профиля, добавляются соответственно слова «юстиции» или «медицинской

⁴⁰ Мосиенко В.П. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград как вид наказания в российском уголовном праве (уголовный и уголовно-исполнительный аспекты): автореф. дис. ... канд. юр. наук. Ростов н/Д, 2000.

⁴¹ Кононыхин С.Ю. Эффективность наказаний, закрепленных ст. 47, 48 УК РФ для оптимизации целостности системы наказаний // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2009. № 12. С. 440-442.

⁴² Бражник Ф.С. К вопросу о военно-уголовном праве // Российский военно-правовой сборник. 2004. № 1.

службы». Данные воинские звания не являются специальными званиями.

Для лиц, не являющихся военнослужащими, запрещается вводить специальные звания или классные чины, аналогичные воинским званиям.

Специальными являются звания, присваиваемые работникам органов внутренних дел, дипломатической, таможенной, налоговой службы и т.д.

Классными чинами являются чины, присваиваемые государственным служащим, занимающим государственные должности, - действительный государственный советник Российской Федерации, государственный советник 1-го, 2-го и 3-го класса, советник государственной службы 1-го, 2-го и 3-го класса и т.д.

В соответствии с законодательством Российской Федерации классные чины могут иметь иные наименования. Так, прокурорам и следователям системы прокуратуры Российской Федерации присваиваются классные чины прокурорских работников (например, старший советник юстиции, советник юстиции).

Государственными наградами Российской Федерации являются звание Героя Российской Федерации, ордена (например, орден "За заслуги перед Отечеством", орден Мужества и т.д.), медали (например, медаль "За отвагу"), знаки отличия Российской Федерации.

Почетные звания (установлены Указом Президента РФ от 30 декабря 1995 г. "Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описаниях нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации")⁴³ присваиваются за профессиональные заслуги и многолетний добросовестный труд. К почетным относятся звания заслуженный или народный артист, народный учитель, заслуженный деятель науки Российской Федерации и т.д.

Государственные награды и почетные звания являются «...высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за

⁴³ Указ Президента РФ от 21.11.1999 № 1546 в ред. от 07.09.2010 г. "О внесении дополнения в Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 1995 г. № 1341 "Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении Положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации"

заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством»⁴⁴.

Суд вправе лишить осужденного любого воинского, специального, почетного звания, классного чина, государственной награды. Суд не вправе лишать осужденного ученых званий и ученых степеней, званий за спортивные достижения. Не вправе лишать осужденного званий, чинов и наград, присвоенных соответствующими органами иностранных государств.

В случае отмены приговора в порядке судебного надзора с прекращением производства по делу за отсутствием состава преступления или за недоказанностью обвинения суд обязан направить копию определения органу, ведающему исполнением данного вида наказания, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

§2. Порядок исполнения наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград

Часть 3 ст. 16 УИК РФ определяет, что наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняется судом, вынесшим приговор.

В соответствии с ч. 1 ст. 61 УИК РФ суд, вынесший приговор о лишении осужденного звания, чина или награды после вступления его в законную силу направляет копию приговора в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, присвоившему осужденному звание (чин, награду). В случае изменения полномочий и компетенции того или иного должностного лица, связанных с присвоением воинского звания,

⁴⁴ Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О положении о государственных наградах Российской Федерации» // Российская газета. 15.09.2010. № 207.

копия приговора должна направляться тому лицу, которое вправе присваивать такие звания (чины, награды) в настоящее время⁴⁵.

Срок обращения приговора к исполнению судом первой инстанции указан в ч. 4 ст. 390 УПК РФ - в течение 3 суток со дня его вступления в законную силу или возвращения уголовного дела из суда апелляционной или кассационной инстанции.

Из буквального толкования закона не совсем ясно какое учреждение или орган исполняет наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград? На первый взгляд ответ очевиден: в ч. 3 ст. 16 УИК РФ однозначно говорится, что это наказание исполняется судом, вынесшим приговор, а требования приговора исполняются должностным лицом, присвоившим звание, классный чин или наградившим наградой. Но в ч. 3 ст. 20 УИК РФ говорится, что учреждения и органы, исполняющие наказания, уведомляют суд, вынесший приговор, об исполнении наказания, в том числе и наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград. А в ч. 4 ст. 61 УИК РФ говорится, что должностное лицо сообщает в суд, вынесший приговор, о его исполнении. Поэтому если это наказание исполняется судом (хотя исполнение наказаний есть прерогатива исполнительной власти), то в ст. 20 УИК РФ целесообразно исключить упоминание об этом виде наказания, а в ст. 61 УИК РФ указывать не об исполнении приговора, а об исполнении требований приговора.

Требования приговора исполняются должностным лицом или органом, присвоившим эти звания или наградившим наградами. Копию приговора о лишении звания или наград суд направляет соответствующему органу или должностному лицу. Вместе с копией направляются награды и документы к ним (меры по их изъятию принимают органы следствия). Должностное лицо вносит в учетные документы соответствующие исправления; принимает меры к лишению осужденного прав и льгот, связанных с этими званиями и наградами; в месячный срок сообщает суду об исполнении приговора.

⁴⁵ См. также: П. 9.2.17 Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде (утверждена Приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 29 апреля 2003 г. N 36).

Вся переписка по обращению к исполнению приговоров о лишении звания, чина, награды возлагается на канцелярию суда и выполняется секретарем суда или другим работником канцелярии. О действиях, связанных с обращением к исполнению приговоров, указанными лицами делается отметка в справочном листе по делу, учетно-статистических карточках и регистрационных журналах.

Направляемые на исполнение копии приговоров заверяются подписями судьи, председательствующего по делу, и секретаря суда, а также гербовой печатью. Сопроводительные письма к рассылаемым копиям подписываются теми же лицами. Копия сопроводительного письма подшивается к делу.

Контроль за обращением к исполнению приговоров суда о лишении звания, чина, награды осуществляется председателем суда и судьями, под председательством которых рассматривались дела⁴⁶.

Лицо, совершившее преступление небольшой или средней тяжести, по инициативе суда может быть лишено звания или награды во внесудебном порядке. Суд может вынести частное определение и направить его должностному лицу (органу), правомочному лишить звания (награды). Такое лишение звания или награды уголовным наказанием не является и не влечет судимости.

Особое внимание следует уделить вопросам лишения государственной награды и почетного звания. Итоговое решение о награждении наградой (званием) принимает Президент РФ. Управление Президента РФ по государственным наградам осуществляет необходимую подготовительную работу, т.е. осуществляет техническое сопровождение. Следует согласиться с Е.В. Сердобинцевой, что при исполнении данного вида наказания, Президент РФ абсолютно «выключен» из этой процедуры⁴⁷. Более того, в Положении об Управлении Президента Российской Федерации по государственным наградам указано, что данное управление лишь ведет учет граждан, лишенных государственных наград.

На основании этого Е.В. Сердобинцева предлагает исключить из наказания, предусмотренного ст. 48 УК РФ лишение почетного

⁴⁶ Лобов Я.В., Шарапов С.Н. Лишение воинского звания // Право в Вооруженных Силах. 2006. N 8.

⁴⁷ Сердобинцева Е.В. К вопросу о конституционно-правовой ответственности в сфере государственных наград // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. N 8. С. 34 - 36.

звания и государственных наград, и отдать эти полномочия Президенту РФ, исходя из того, что «...это мера ответственности конституционно-правовой природы, поскольку выражается не в ущемлении личной, физической свободы, имущественных прав индивидов, а в лишении организационного статуса индивида»⁴⁸. Следует обратить внимание на следующее: все виды наказания ограничивают или исключают какое-либо конкретное конституционное право или сразу несколько: право на труд, право на свободу и т.д. Следовательно, лишение государственной награды или почетного звания также возможно по приговору суда, т.к. несет за собой не только элемент нравственного порицания, но ограничивает конституционное право гражданина на материальное поощрение, соответствующее его социальному статусу (ст. 40 Конституции РФ).

Ввиду большой значимости лишения государственной награды или почетного звания и, учитывая, что указанные государственные поощрения (награды и звания) присуждаются Президентом РФ, считаем необходимым указать в регулятивном законодательстве на **обязательность** уведомления Президента РФ о примененном наказании. Существующее положение о возможности помилования Президентом РФ, в том числе и форме возвращения почетного звания или государственной награды удовлетворяет требованию «здоровой логики» восстанавливать столь высокую награду от имени государства тем, кто их присвоил – Президентом РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Карательная сущность наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.
2. Основания назначения данного вида наказания.
3. Назовите воинские звания. Каким нормативным актом они регламентированы?
4. Что означают специальные звания? В каких структурах они существуют?
5. Дайте определение классных чинов.
6. Что следует понимать под государственными наградами и почетными званиями?

⁴⁸ Там же. С. 34 - 36.

7. Порядок исполнения наказания в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград.
8. Какой орган исполняет указанный вид наказания?

Тесты

1. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград это:
 - а) дополнительный вид наказания;
 - б) смешанный вид наказания;
 - в) основной вид наказания.
2. Данный вид наказания может применяться за совершение осужденным:
 - а) любого преступления, если последнее противоречит наличию у осужденного специального, воинского или почетного звания, классного чина или государственных наград;
 - б) только за совершение тяжкого или особого тяжкого преступления;
 - в) за любое преступление на основании приговора суда;
 - г) правильного ответа нет.
3. Срок лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград:
 - а) указывается в приговоре;
 - б) является бессрочным;
 - в) указан в санкции конкретной нормы Особенной части УК РФ, по которой осужденный признан виновным;
 - г) не более 10 лет.
4. К почетным званиям относятся:
 - а) заслуженный артист;
 - б) заслуженный деятель науки Российской Федерации;
 - в) народный учитель;
 - г) все ответы правильные.
5. Классными чинами являются:
 - а) чины, присваиваемые государственным служащим, занимающим государственные должности;
 - б) чины, присваиваемые работникам органов внутренних дел, дипломатической, таможенной, налоговой службы;
 - в) принятые в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках;

- г) все ответы правильные.
6. Приговор о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград должен быть исполнен в течение:
- а) 7 дней;
 - б) 10 дней;
 - в) 1 месяца;
 - г) 1 года.
7. Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград не применяется к лицам:
- а) находящимся в отставке при лишении воинского звания;
 - б) осужденным за преступление средней тяжести;
 - в) осужденным за совершение тяжких преступлений;
 - г) звания которым присвоены Президентом РФ.
8. Наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняется:
- а) органом, присвоившим звание, чин или награду;
 - б) судом;
 - в) уголовно-исполнительной инспекцией;
 - г) исправительным учреждением, где осужденный отбывает лишение свободы.
9. Контроль за обращением к исполнению приговоров суда о лишении звания, чина, награды осуществляется:
- а) руководителем органа, присвоившего звание, чин или награду;
 - б) председателем суда;
 - в) начальником уголовно-исполнительной инспекции;
 - г) начальником исправительного учреждения, где осужденный отбывает лишение свободы.
10. Итоговое решение о лишении награды (звания):
- а) суд, вынесший приговор;
 - б) принимает Президент РФ, т.к. только он имеет право о награждении государственной наградой (званием);
 - в) Председатель наградной комиссии при Президенте РФ;
 - г) данный вопрос законом не урегулирован.

Глава 9. Наказания, связанные с обязательной трудовой деятельностью осужденного

Все наказания этой группы являются основными и срочными. К ним относятся обязательные, исправительные и принудительные работы. Обязательные и исправительные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву (ч.4 ст.49, ч.5 ст.50 УК РФ). Принудительные работы не назначаются несовершеннолетним, лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим (ч.7 ст.53.1. УК РФ).

Обязательные и исправительные работы исполняются органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы - уголовно-исполнительными инспекциями. Уголовно-исполнительные инспекции организуют исполнение наказаний в соответствии с Положением об уголовно-исполнительных инспекциях, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 729 в ред.28.03.10. Принудительные работы исполняются в исправительных центрах, которые должны начать функционировать с 1 января 2013 года.

§1. Сущность наказания в виде обязательных работ

Данный вид наказания регламентирован ст. 49 УК РФ, ст. ст. 25 - 30 УИК РФ. Обязательные работы являются основным видом наказания.

Наказание в виде обязательных работ начало применяться не с момента вступления в силу УИК РФ, а на основании федерального закона №177-ФЗ в 2004 году⁴⁹.

Карательная сущность наказания: обязательный бесплатный труд в установленное время в установленных местах. Осужденные лишаются права на свободу выбора труда и на оплату труда, ограничиваются в праве на отдых.

Обязательные работы назначаются на срок от 60 до 480 часов, для несовершеннолетних - от 40 до 160 часов.

Обязательные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы, беременным женщинам и другим отдельным категориям граждан, поэтому если во время отбывания наказания осужденный заболевает тяжелой болезнью или признается инвалидом первой группы, а у осужденной женщины наступает беременность, осужденный может обратиться с ходатайством в суд об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания, а осужденная женщина - об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

Наступление отпуска (каникул) не является основанием приостановления исполнения наказания. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не должно быть меньше 12 часов (исключение - наличие уважительных причин), в рабочие дни - 2 часа в день, в иные дни - 4 часа в день. Продолжительность обязательных работ для лиц в возрасте до пятнадцати лет не может превышать двух часов в день, а в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет - трех часов в день.

Наказание исполняется уголовно-исполнительными инспекциями по месту жительства осужденного по согласованию с органами местного самоуправления о виде работ и перечне объектов, на которых будут работать осужденные.

⁴⁹ См.: Федеральный закон от 28 декабря 2004 г. № 177-ФЗ "О введении в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде обязательных работ" // Российская газета. 2004. 30 дек.

§2. Порядок исполнения наказания в виде обязательных работ

Не позднее пятнадцати дней со дня поступления в УИИ распоряжения суда с копией приговора осужденный привлекается к отбыванию наказания. После получения копии приговора суда инспекция направляет осужденному письменное уведомление о необходимости явки в инспекцию. В день явки в инспекцию осужденному разъясняются порядок и условия отбывания наказания, его права и обязанности, уточняются и проверяются анкетные данные, выясняются сведения, имеющие значение для осуществления контроля за исполнением осужденным требований приговора. Началом срока отбывания наказания является день выхода осужденного на работу. Время содержания под стражей засчитывается из расчета один день содержания под стражей за восемь часов обязательных работ (ч. 3 ст. 72 УК РФ).

Осужденный ставится на учет и у него отбирается подписка о том, что он предупрежден об ответственности за уклонение от отбывания наказания, и выдается предписание для отбывания обязательных работ. При определении осужденному вида обязательных работ и объекта инспекция учитывает преступление, за которое он осужден, его место жительства, график основной работы и учебы, состояние здоровья, в отношении несовершеннолетнего - возрастные и психологические особенности личности, а также другие обстоятельства⁵⁰.

На каждого осужденного заводится учетная карточка, в которой ведется учет отработанного им времени и нарушений трудовой дисциплины. В целях контроля за отбыванием наказания сотрудники инспекции не реже одного раза в месяц осуществляют выходы на объекты, где работают осужденные, для проверки их поведения по месту работы.

Уголовно-исполнительная инспекция направляет в организацию, в которой осужденный будет отбывать наказание, копию приговора и извещение, в котором администрация организации информируется о том, что она должна издать приказ о

⁵⁰ Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 № 142 в ред. от 27.12.2010 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» // СПС КонсультантПлюс. 2011.

приеме осужденного на работу; ознакомить его под расписку с правилами внутреннего распорядка организации, техники безопасности и производственной санитарии; вести ежедневный табель с отражением количества отработанных часов; ежемесячно направлять копию табеля в инспекцию и информировать ее о невыходах осужденного на работу и допущенных им нарушениях трудовой дисциплины.

Осужденный обязан:

- а) соблюдать правила внутреннего распорядка организации, в которой он отбывает наказание;
- б) добросовестно относиться к труду;
- в) выполнять работы на определенном для осужденного объекте в течение срока, указанного в приговоре суда;
- г) ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства.

Полномочия уголовно-исполнительной инспекции, связанные с исполнением обязательных работ:

- а) ведение учета осужденных;
- б) разъяснение им порядка и условий отбывания наказания;
- в) согласование с органами местного самоуправления перечня объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы;
- г) контроль за поведением осужденных;
- д) ведение суммарного учета отработанного осужденными времени.

Полномочия администраций организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы:

- а) контроль за выполнением осужденными определенных для них работ;
- б) уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания.

§3. Последствия неисполнения наказания в виде обязательных работ

В случае злостного уклонения от отбывания обязательных работ, данное наказание может быть заменено другим видом наказания из расчета 8 часов обязательных работ за один день принудительных работ или за один день лишения свободы.

Злостно уклоняющимся признается осужденный более двух раз в течение месяца не вышедший на работу без уважительных причин или более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину (ст. 30 УИК РФ).

При этом исчисление месяца начинается со дня первого нарушения. *Злостно уклоняющимся* от отбывания наказания признается также осужденный, скрывшийся с места жительства в целях уклонения от отбывания наказания. Инспекция проводит первоначальные мероприятия по розыску таких осужденных - проводит опрос родственников, соседей, сослуживцев; осуществляет проверку по учетам органов внутренних дел, а также по учетам медицинских учреждений, моргов и бюро регистрации несчастных случаев; направляет запросы в органы внутренних дел других регионов для установления разыскиваемого по месту жительства его родственников и знакомых. Если в течение 30 дней в результате первоначальных розыскных мероприятий местонахождение осужденного не будет установлено, инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания. Вместе с представлением в суд направляется копия приговора и материалы первоначальных розыскных мероприятий. Одновременно с направлением представления в суд скрывшийся осужденный объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов. В соответствии с п. 18 ст. 397 УПК РФ данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Практика применения данного вида наказания показала, что законодательство, регулирующее порядок применения обязательных работ далеко от совершенства.

1. Исходя из положений ст. 27 УИК РФ, осужденные к обязательным работам, трудятся и в выходные дни. Возникает резонный вопрос: кто из сотрудников организации, где работает осужденный, должен контролировать его труд в выходные дни?

2. Осужденный обязан подчиняться правилам внутреннего распорядка (ст. 26 УИК РФ), следовательно, его работу должен контролировать конкретный сотрудник организации. В соответствии со ст. 28 УИК РФ на администрацию организаций, в которых осужденные отбывают обязательные работы, возлагаются контроль за выполнением осужденными определенных для них

работ, уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания. Нормативными актами оплата труда, связанного с руководством, распределением трудовой нагрузки и другими текущими вопросами, возникающими в ходе отбывтия наказания, для сотрудника, которому поручен контроль за осужденным, не предусмотрена. А такие обязательства выходят за рамки его должностных полномочий. Очевидно, в пределах регулятивного законодательства следует учесть интересы работников организации, осуществляющих контроль за осужденными: такой труд должен оплачиваться.

3. Как следует из ст. 49 УК РФ в качестве наказания за общеуголовные преступления, совершенные лицами офицерского состава, прапорщиками, а также рядовыми и сержантами, поступившими на военную службу по контракту, и отслужившими на момент вынесения приговора установленный законом срок службы по призыву, могут быть назначены обязательные работы. При этом ни уголовное, ни уголовно-исполнительное законодательство не содержит каких-либо указаний о порядке исполнения обязательных работ, назначенных по приговору суда вышеперечисленными категориям военнослужащих.

Толкование нормы права об исполнении обязательных работ на основе существующего в теории права положения о том, что при отсутствии специальной нормы права, регулирующей особенности применения положений, содержащихся в общей норме, положения, закрепленные в общей норме права, распространяются в полной мере и на специальные отношения, фактически существующие, но не урегулированные специальной нормой права, позволяет сделать вывод, что УИК РФ возлагает исполнение обязательных работ, назначенных приговором суда военнослужащим, на уголовно-исполнительную инспекцию, входящую в структуры ФСИН РФ, с привлечением осужденных военнослужащих к отбыванию наказания в виде обязательных работ в гражданских организациях, подчиненных органам местного самоуправления, по единым правилам исполнения этого наказания⁵¹.

⁵¹ Уголовно-исполнительное право Российской Федерации: Учебник / Л.К. Айвар, Ф.С. Бражник, М.Г. Детков и др.; под ред. И.Л. Трунова. М.: Эксмо, 2005.

В данном случае исполнение рассматриваемого наказания не возможно без нанесения ущерба интересам военной службы, т.к. условия несения военной службы несовместимы с порядком и условиями исполнения наказания в виде обязательных работ.

У военнослужащих рабочий день не нормирован. Во многих случаях продолжительность рабочего дня и регулирование его времени в течение суток определяются потребностями обеспечения постоянной боевой готовности войск (необходимостью проведения длительных полевых учений, ночных стрельб, поднятия войск по боевой тревоге, привлечения войск к выполнению боевых задач, ведения боевых действий во время войны и т.п.)⁵².

Учитывая, что для военнослужащих предусмотрены специальные наказания, считаем нецелесообразным назначать обязательные работы всем военнослужащим, следовательно, редакцию ч.4 ст.49 необходимо подвергнуть изменению.

4. Для осуществления любого рода деятельности правоприменителю необходимо иметь в арсенале средств воздействия сбалансированный «набор» взысканий и поощрений. В случае злостного уклонения от отбывания обязательных работ, возможна замена данного вида наказания только на лишение свободы, из расчета 1 день лишения свободы за 8 часов обязательных работ. Причем заменяется только неотбытая часть наказания, независимо от того, предусмотрено ли наказание в виде лишения свободы санкцией статьи Особенной части УК РФ, по которой было назначено наказание⁵³. Следовательно, предельное наказание в виде лишения свободы может быть 60 суток (если учесть что максимальный срок обязательных работ составляет 480 часов).

Признание осужденного злостно уклоняющимся, свидетельствует о накоплении данной личностью общественной опасности и недостижением обязательными работами целей наказания. Следует предположить, что соотношение 1:8 при замене обязательных работ на лишение свободы слишком мало. Учитывая, что осужденный работает в течение дня при обязательных работах

⁵² Там же.

⁵³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.10.2009 № 20 в ред. от 23.12.2010 «О некоторых вопросах судебной практики назначения и исполнения уголовного наказания» // СПС КонсультантПлюс. 2011.

в среднем два часа, возможно, стоит предусмотреть в уголовном законодательстве пропорцию 2 часа обязательных работ – 1 день лишения свободы.

5. Вопрос о качестве осуществляемой трудовой деятельности осужденным к обязательным работам никак не урегулирован уголовно-исполнительным законодательством. В связи с этим следует поддержать позицию С.А. Боровикова предлагающего внести дополнение в ст. 30 УИК РФ, где еще одним случаем признания злостно уклоняющимся будет являться осужденный, систематически (более двух раз в течение месяца) не выполняющий установленных минимальных норм выработки либо систематически не выполняющий задания, полученные от представителя администрации⁵⁴.

6. В качестве поощрения за высокое качество работы, правопослушное поведение осужденного, возможно следует предусмотреть в уголовном законе эвентуальность закрепления условно-досрочного освобождения при отбывании обязательных работ.

Сбалансированная система сдержек и противовесов позволит более эффективно применять обязательные работы как реальную альтернативу лишению свободы.

Указанные недостатки уголовного и уголовно-исполнительного законодательства к сожалению не нашли отражения в серьезнейших изменениях законодательства, произошедших на основании федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанный нормативный акт в части рассматриваемого вида наказания лишь увеличил верхний предел обязательных работ до 480 часов, что следует признать положительным моментом. На содержание, размещение и материально-техническое оснащение дополнительной штатной численности уголовно-исполнительных инспекций при увеличении

⁵⁴ Боровиков С.А. Обеспечение контроля при исполнении обязательных работ // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2007. № 2.

срока максимального наказания в виде обязательных работ до 480 часов потребуется 269 181 тыс. рублей⁵⁵.

Примечательно, что расчет затрат на содержание, размещение и материально-техническое обеспечение дополнительной штатной численности уголовно-исполнительных инспекций при увеличении срока максимального наказания в виде обязательных работ до 480 часов составил 75 820,5 тыс. рублей, тогда как при внесении изменений в Уголовный и Уголовно-исполнительный кодекс РФ в части ограничения свободы, в финансово-экономическом обосновании к прошлому федеральному закону, было указано, что дополнительных расходов на реализацию наказания в виде ограничения свободы не потребуется! Для реализации федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ в части исполнения наказания в виде обязательных работ потребуется увеличение штатной численности УИИ на 435 сотрудников. Содержание одного сотрудника инспекции (средний начальствующий состав) в год составляет 384,1 тыс. рублей.

В таблице 1 представлены общие затраты на размещение и материально-техническое оснащение дополнительной численности УИИ:

Материально-техническое обеспечение персонала	Стоимость (тыс. рублей)	Количество	Всего (тыс. рублей)
Автомобиль	300	43	12 900
Компьютеры	25	435	10 875
Стол письменный	3	435	1305
Стул	1	870	870
Шкаф платяной	3	109	327
Всего	-	-	26 277

⁵⁵ Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // <http://www.duma.gov.ru/>. Время доступа 19.01.12.

§4. *Сущность наказания в виде исправительных работ*

Исполнение наказания в виде исправительных работ регламентируется ст.50, ч.4 ст.88 УК РФ, гл. 7 УИК РФ (ст. ст. 39 - 46).

Исправительные работы являются основным видом наказания и назначаются судом, когда они прямо указаны в санкции статьи Особенной части УК трудоспособному лицу, достигшему 16-летнего возраста. Исправительные работы являются самым распространенным наказанием, не связанным с изоляцией от общества.

Сущность данного вида наказания заключается в том, что осужденный принудительно отбывает наказание в местах, которые определяются органом местного самоуправления по согласованию с органом, исполняющим наказание в виде исправительных работ, то есть с уголовно-исполнительной инспекцией, либо по основному месту работы.

Срок исправительных работ: от двух месяцев до двух лет (ч. 2 ст. 50 УК РФ). Исправительные работы могут назначаться осужденному несовершеннолетнему на срок до одного года (ст. 88 УК РФ).

Карательная сущность наказания: из заработка осужденного производятся денежные удержания в доход государства в пределах от 5 до 20 процентов от заработной платы. Данный размер определяется приговором суда, где учитываются материальные условия жизни семьи осужденного.

Удержания производятся по исполнительным документам, которые направляются по месту работы осужденного к исправительным работам. Удержания производятся со всей суммы заработка, без исключения из этой суммы налогов и других платежей, независимо от наличия иных взысканий по другим исполнительным документам (например, удержание алиментов). В соответствии со ст. 138 Трудового кодекса РФ общий размер всех удержаний из заработной платы не может превышать 70%.

При производстве удержаний учитывается денежная и натуральная часть заработной платы осужденного. При этом натуральная часть дохода остается в распоряжении организации, а ее стоимость по государственным закупочным (рыночным) ценам

перечисляется на текущий счет инспекции. Удержания из доходов в их натуральной части производятся по мере ее поступления и при окончательном расчете.

Удержания не производятся из пособий, получаемых осужденными в порядке социального обеспечения и социального страхования; из выплат и вознаграждений единовременного характера (в том числе компенсаций за неиспользованный отпуск); из заработной платы, начисленной за дни, проработанные сверх графика работы; из выходного пособия; из сумм, выплачиваемых в качестве компенсации за расходы, связанные с командировками, переводами, приемом на работу вновь и направлением в другие местности; из сумм, выплачиваемых за использование лично принадлежащего работнику инструмента, транспорта, за невыданную спецодежду и спецобувь, иных компенсационных выплат.

Пособия по временной нетрудоспособности осужденного исчисляются из его заработной платы за вычетом удержаний в размере, установленном приговором суда.

До принятия ФЗ от 08.12.2003 N 162-ФЗ исправительные работы назначались по месту основной работы, до принятия от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» они назначались лицам, не имеющим основного места работы. Такое решение законодателя выглядело вполне оправданно, так как в последние годы эффективность уголовного наказания в виде исправительных работ значительно снизилась, что во многом было связано с отсутствием у граждан, совершивших преступления, постоянной работы⁵⁶. Ныне действующая редакция УК РФ, когда данный вид наказания может назначаться как работающим, так и не работающим гражданам, с одной стороны, позволила применять наказание как альтернативу не только лишению свободы, но и штрафу к лицам, не имеющим постоянного источника доходов, с другой - отчасти решить проблему трудовой занятости для этой категории граждан.

Вместе с тем в современных условиях реализация этого законодательного предписания может столкнуться с большими

⁵⁶ Зубарев С.М. Некоторые вопросы гуманизации карательной политики России на современном этапе // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2003.

трудностями ввиду отсутствия у органов местного самоуправления соответствующих экономических возможностей, особенно данная проблема актуальна для малых городов и поселений. Отбывание наказания в виде исправительных работ по месту основной работы может столкнуться с трудностями организационного характера: например, кто должен высчитывать «карательный» процент из заработной платы осужденного и перечислять его на соответствующий счет? Может ли уволить администрация такого работника, если срок наказания в виде исправительных работ не истек? Каковы способы воздействия на администрацию предприятия, где работает осужденный, за несвоевременное или умышленно заниженные проценты по наказанию? Данные вопросы требуют законодательного разрешения.

§5. Порядок исполнения наказания в виде исправительных работ

Не позднее 30 дней со дня поступления в УИИ соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления), осужденный вызывается в УИИ для постановки на учет.

На него заводится личное дело и учетная карточка. В таком же порядке регистрируются личные дела, поступившие на осужденных, изменивших место жительства и работы, из других УИИ. В суд, вынесший приговор (определение, постановление), а также в ИУ, из которого освобожден осужденный, УИИ высылают извещение о принятии к исполнению.

В отношении несовершеннолетних информируются также подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

В каждом месяце установленного срока наказания количество дней, отработанных осужденным, должно быть не менее количества рабочих дней, приходящихся на этот месяц. Срок наказания осужденным, работающим в организациях, в которых применяется суммарный учет рабочего времени, исчисляется исходя из продолжительности рабочего времени за учетный период, не превышающий установленного количества рабочих часов.

Время, в течение которого осужденный не работал по уважительным причинам, в срок отбывания исправительных работ засчитывается.

Полномочия уголовно-исполнительной инспекции, связанные с исполнением исправительных работ:

а) учет осужденных, разъяснение порядка и условий отбывания наказания, контроль за соблюдением условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные;

б) воспитательная работа, с участием сотрудников полиции в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, контроль поведения осужденных;

в) обращение в органы местного самоуправления по вопросу изменения места отбывания осужденными исправительных работ;

г) принимают решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно (ч. 3 ст. 39 УИК РФ).

Полномочия администрации организации, в которой работает осужденный к исправительным работам:

а) правильно и своевременно производит удержания из заработной платы и в установленном порядке перечислять удержанные суммы;

б) осуществляет контроль за поведением осужденного на производстве;

в) содействует уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с осужденным;

г) соблюдает условия отбывания наказания;

д) уведомляет уголовно-исполнительную инспекцию о примененных к осужденному мерах поощрения и взыскания, уклонениях его от отбывания наказаний, о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы.

Обязанности осужденного:

а) соблюдать порядок и условия отбывания наказания (например, не увольняться с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции);

б) добросовестно относиться к труду;

в) являться в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызову;

г) сообщать в течение 10 дней в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы или места жительства.

Осужденный не вправе отказаться от предложенной ему работы (ч.4 ст. 40 УИК РФ). Однако, в силу того, что исправительные работы могут исполняться и по основному месту работы осужденного, речь должна идти только об осужденном, не имеющем основного места работы и отбывающем наказание в местах, определяемых органами местного самоуправления по согласованию с УИИ. В связи с чем в указанную норму необходимо было бы внести соответствующее дополнение.

В период отбывания исправительных работ осужденным запрещается увольнение с работы по собственному желанию без разрешения в письменной форме уголовно-исполнительной инспекции. Разрешение может быть выдано после проверки обоснованности причин увольнения. Отказ в выдаче разрешения должен быть мотивирован. Решение об отказе может быть обжаловано в установленном законом порядке.

В период отбывания исправительных работ ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 рабочих дней предоставляется администрацией организации, в которой работает осужденный, по согласованию с уголовно-исполнительной инспекцией. Другие виды отпусков, предусмотренные законодательством РФ о труде, предоставляются осужденным на общих основаниях.

Осужденный к исправительным работам пользуется всеми правами гражданина РФ, за исключением ограничений, предусмотренных на период исполнения наказания.

Права осужденного к исправительным работам:

а) право осужденного обжаловать в суд отказ уголовно-исполнительной инспекции в даче разрешения на увольнение с работы по собственному желанию;

б) право ходатайствовать перед судом о снижении размера удержаний из заработной платы в случае ухудшения его материального положения;

в) право требовать возврата излишне удержанных из заработной платы денег и др.

В срок наказания не засчитываются:

а) время, в течение которого осужденный не работал, за исключением случаев, предусмотренных ч. 3 ст. 42 УИК РФ;

б) время болезни, вызванной алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением или действиями, связанными с ним;

в) время отбывания административного взыскания в виде ареста;

г) время содержания под домашним арестом или под стражей в порядке меры пресечения по другому делу в период отбывания наказания.

Началом срока отбывания исправительных работ осужденным, не имеющим основного места работы, является день его выхода на работу, а осужденным, имеющим основное место работы, - день получения администрацией организации, в которой работает осужденный, соответствующих документов из уголовно-исполнительной инспекции.

Если осужденный не отработал указанного количества дней и отсутствуют основания, установленные УИК для зачета неотработанных дней в срок наказания, отбывание исправительных работ продолжается до полной отработки осужденным положенного количества рабочих дней.

За нарушение осужденным к исправительным работам порядка и условий отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция может предупредить его в письменной форме о замене исправительных работ другим видом наказания; обязать осужденного до двух раз в месяц являться в уголовно-исполнительную инспекцию для регистрации. Нарушением порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ являются: неявка на работу без уважительных причин в течение пяти дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции; неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин; прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

В случае злостного уклонения от отбывания данного наказания, осужденному может быть изменен вид наказания из расчета три дня исправительных работ за один день принудительных работ или

лишения свободы. Злостно уклоняющимся от отбывания исправительных работ признается осужденный, допустивший повторное нарушение порядка и условий отбывания наказания после объявления ему предупреждения в письменной форме за любое из указанных выше нарушений, а также скрывшийся с места жительства осужденный, местонахождение которого неизвестно.

Под злостным уклонением следует понимать оставление работы, прогулы без уважительных причин в течение длительного времени, уклонение от выполнения нормы труда с целью противодействия реальному удержанию из заработка назначенного процента. Администрация хозяйствующего субъекта, где работает осужденный, не имеет права увольнения без уведомления уголовно-исполнительной инспекции, но она же и не должна нести убытки от злостного уклонения осужденного от отбывания наказания. Уголовно-исполнительная инспекция обязана принимать к осужденному официальные меры, обязывающие его подчиниться назначенному наказанию.

Исправительные работы не назначаются лицам, признанным инвалидами первой группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на воинских должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения судом приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву (ч. 5 ст. 50 УК РФ).

В случае тяжелой болезни осужденного, препятствующей дальнейшему отбыванию наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об освобождении его от отбывания наказания. В случае наступления беременности осужденной в период отбывания наказания уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам.

В соответствии со ст. 173 УИК РФ отбывание исправительных работ прекращается в последний день срока наказания с учетом тех изменений, которые могут быть внесены в срок наказания в соответствии с законом. Уголовно-исполнительная инспекция в день окончания срока исправительных работ, а при освобождении

от этого наказания по другим основаниям - не позднее следующего рабочего дня после получения соответствующих документов обязана предложить администрации организации, в которой осужденный отбывал исправительные работы, прекратить удержания из его заработной платы. Лицам, отбывшим наказание в виде исправительных работ или освобожденным от него по другим основаниям, выдаются соответствующие справки.

О дате и основании снятия осужденного с учета делаются отметки в журнале учета осужденных, личном деле и в учетной карточке осужденных к исправительным работам. Личные дела осужденных, снятых с учета, списываются начальником инспекции в архив.

§6. Уголовно-правовая характеристика принудительных работ

Данный вид наказания регламентирован ст. 53.1 УК РФ, ст.ст. 60.1 - 60.21 УИК РФ. Принудительные работы являются основным видом наказания и заключаются в привлечении осужденного к труду в местах, определяемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы. Такими органами будут являться исправительные центры. Экс-директор ФСИН России А. Реймер отметил, что эти центры будут аналогами спецкомендатур, которые существовали в Советском Союзе⁵⁷.

В соответствии с федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ данный вид наказания начнет применяться с 1 января 2013 года.

Принудительные работы назначаются в случаях, когда таковые предусмотрены санкций Особенной части УК за преступления небольшой и средней тяжести. В отдельных случаях назначение данного вида наказания возможно и за совершение тяжкого преступления, если оно совершено впервые.

Карательная сущность данного вида наказания заключается в том, что осужденный к принудительным работам привлекается к труду в специализированном учреждении – исправительном центре и из его заработной платы изымается от 5 до 20 % в доход

⁵⁷ <http://pravo.ru/news/view/24901/> Время доступа 2012.2012.

государства. Кроме того, осужденный должен подчиняться правилам внутреннего распорядка исправительного центра. Принудительные работы назначаются на срок от двух месяцев до пяти лет.

В ч.1 ст. 51.1. УК РФ законодатель подчеркнул, что принудительные работы назначаются как альтернатива лишению свободы. Полагаем излишним указание на альтернативность принудительных работ лишению свободы, поскольку все имеющиеся в санкции какой-либо статьи Особенной части УК РФ виды наказаний являются альтернативными друг другу. Более того, изменение ст. 44 УК РФ и ряда санкций статей Особенной части УК РФ, свидетельствуют о том, что принудительные работы являются самостоятельным видом наказания. В этой связи неясна цель включения в ч. 2 ст. 53.1 УК РФ положения, согласно которому при назначении наказания в виде лишения свободы суд может постановить о замене его принудительными работами. Полагаем, что в этом случае суд может сразу назначить осужденному наказание в виде принудительных работ, если такой вид наказания предусмотрен санкцией соответствующей статьи Особенной части УК РФ, не прибегая к институту замены наказания. Содержание этой нормы не отвечает критерию ясности и определённости, поскольку институт замены наказания существенно отличается от института назначения наказания.

По смыслу ст. 53.1 УК РФ можно сделать вывод, что действие части 1 этой нормы распространяется на случаи, когда санкция статьи Особенной части УК РФ не предусматривает возможности назначения наказания в виде принудительных работ. Однако в ч. 1 ст. 53.1 УК РФ не установлены условия, обстоятельства, имеющие значение для замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами, такие как, например, категория преступления, срок назначенного наказания в виде лишения свободы. Также не ясно, должен ли срок принудительных работ в случае его применения в порядке замены быть равным сроку назначенного наказания в виде лишения свободы или он может не зависеть от этого срока⁵⁸.

⁵⁸ Заключение Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству по проекту федерального закона 559740-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и

Добавим еще и то, что в нынешней редакции ст. 51.1 УК РФ положения ч. 1 вступают в противоречие с ч.2 указанной нормы, т.к. если в ч.2 ст. 53.1 УК РФ речь идет о случаях, когда санкция статьи Особенной части УК РФ не предусматривает наказания в виде принудительных работ, то указанное положение не согласуется с редакцией части первой этой же статьи, устанавливающей возможность применения такой альтернативы только в случаях, если санкции соответствующих статей Особенной части УК РФ предусматривают такой вид наказания. Кроме того, вопросы, связанные с заменой наказания в таких случаях, уже урегулированы статьей 64 УК РФ «Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление».

Анализ изменений санкций отдельных статей Особенной части УК РФ позволяет сделать вывод о том, что такой вид наказания как принудительные работы устанавливается в тех же размерах, что и лишение свободы. Однако, в отдельных нормах указанная тенденция нарушена (например, ч.2. ст.121 УК РФ - принудительные работы назначаются до 5 лет, лишение свободы – до 2-х лет; в ч.1 ст. 145.1. УК РФ принудительные работы – до 2-х лет, лишение свободы – до одного года).

При этом за деяния, повлекшие неосторожное причинение смерти двух и более лиц, в санкциях статей 215, 216, 217, 219, 238, 263, 266, 269, 293 УК РФ установлен такой же размер наказания в виде принудительных работ, как и за те же деяния, но повлекшие неосторожное причинение смерти одному человеку. Между тем, предусматривая в этих же нормах наказание в виде лишения свободы, уголовное законодательство дифференцирует его размер в зависимости от наступивших последствий. В свою очередь ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности», являющаяся общей нормой по отношению к указанным статьям УК РФ, проводит дифференциацию размера принудительных работ. Следует обратить внимание, что санкция ч.6 ст.264 УК РФ (причинение смерти двум и более лицам в состоянии опьянения в результате нарушения ПДД) фактически мягче, чем санкция ч.5 ст.264 УК РФ (причинение смерти двум и более лицам в результате нарушения ПДД).

§7. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных работ

Осужденный к принудительным работам находящийся к моменту вступления приговора в законную силу на свободе, или если ему неотбытая часть наказания в виде лишения свободы заменена принудительными работами, следует в исправительный центр за счет государства **самостоятельно** (ч.1 ст.60.2. УИК РФ). Оплата проезда, обеспечение продуктами питания или деньгами на время проезда осужденных в ближайшее время будет определено постановлением Правительством Российской Федерации. Однако, в соответствии с ч. 2 ст. 60.3. УИК РФ осужденные, которым принудительные работы назначены в качестве замены более мягким видом наказания лишения свободы следуют до исправительного центра **под конвоем**. Последнее предложение ч.2 ст. 60.2 УИК РФ, в соответствии с которым порядок направления осужденных к месту отбывания принудительных работ определяется соответствующим федеральным органом исполнительной власти, не согласуется с положениями частей первой и третьей этой же статьи УИК, согласно которым осужденный следует к месту отбывания наказания самостоятельно либо в порядке, установленном для лиц, осужденных к лишению свободы. Более того, указанный порядок уже установлен ст. 76 УИК РФ.

Не позднее 10 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) суда территориальный орган уголовно-исполнительной системы по месту жительства осужденного или по месту отбывания наказания в виде лишения свободы, вручает осужденному предписание о направлении к месту отбывания наказания. В предписании с учетом необходимого для проезда времени указывается срок, в течение которого осужденный должен прибыть в исправительный центр.

Срок принудительных работ исчисляется со дня прибытия осужденного в исправительный центр. В этот срок засчитываются время содержания осужденного под стражей в качестве меры пресечения, время следования в исправительный центр под конвоем, а также время краткосрочных выездов, предоставляемых осужденному для решения неотложных социально-бытовых и

других вопросов на срок до пяти суток. В срок принудительных работ не засчитывается время самовольного отсутствия осужденного на работе или в исправительном центре свыше одних суток.

Из заработной платы осужденных производятся удержания в размере от 5 до 20% в счет государства, установленном приговором суда, денежные средства в пользу взыскателей, если таковые имеются, а также удержания для возмещения расходов по их содержанию осужденного в исправительном центре, но не более 75% всего.

Суд вправе снизить размеры удержаний из заработной платы осужденного, если последний обратится с ходатайством в случае ухудшения его материального положения. Решение о снижении размера удержаний выносится с учетом всех доходов осужденного к принудительным работам.

Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к принудительным работам.

Осужденные проживают в общежитиях исправительных центров, где им предоставляются индивидуальные спальные места и постельные принадлежности. Норма жилой площади в расчете на одного осужденного не может быть менее четырех квадратных метров. Питание, а также одежда и обувь осужденных приобретается за собственный счет. При отсутствии у осужденных собственных средств на покупку одежды, обуви и питания, им все это предоставляется за счет средств федерального бюджета по нормам, установленным Правительством Российской Федерации, с последующим возмещением осужденными стоимости одежды, обуви и питания.

Расходы исправительных центров на оплату коммунально-бытовых услуг и содержание имущества осуществляются за счет доходов, полученных от удержаний из заработной платы осужденных к принудительным работам.

Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к принудительным работам оказывается в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья.

Обязанности осужденных:

- ✓ выполнять правила внутреннего распорядка исправительных центров;
- ✓ работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра в организациях любой организационно-правовой формы;
- ✓ постоянно находиться в пределах территории исправительного центра;
- ✓ проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях;
- ✓ не покидать их в ночное и нерабочее время, выходные и праздничные дни без разрешения администрации исправительного центра;
- ✓ участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю;
- ✓ постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного.
- ✓ не вправе отказываться от предложенной ему работы.

Права осужденных:

- ✓ иметь при себе денежные средства и распоряжаться ими, а также приобретать, хранить и использовать все предметы, изделия и вещества, за исключением запрещенных предметов, изделий и веществ;
- ✓ иметь ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 18 календарных дней, который предоставляется администрацией организации, где работает осужденный, по согласованию с администрацией исправительного центра. Право на ежегодный оплачиваемый отпуск возникает у осужденного по истечении шести месяцев отбывания принудительных работ;
- ✓ осужденные, не допускающие нарушений правил внутреннего распорядка исправительных центров и отбывшие не менее одной трети срока наказания могут проживать с семьей на арендованной или собственной жилой площади в пределах муниципального образования, на территории которого расположен исправительный центр на основании постановления начальника исправительного центра. Указанные осужденные обязаны являться в исправительный центр для регистрации четыре раза в месяц. Дни

регистрации устанавливаются постановлением начальника исправительного центра;

✓ осужденные, не имеющие взысканий, могут осуществлять выезд за пределы исправительного центра на период ежегодного оплачиваемого отпуска с разрешения администрации учреждения на основании постановления начальника исправительного центра;

✓ осужденным разрешается обучение в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования по заочной форме обучения, находящихся в пределах муниципального образования, на территории которого расположен исправительный центр.

Полномочия организаций, использующих труд осужденных к принудительным работам:

✓ обеспечивают осужденным привлечение к труду с учетом состояния здоровья и профессиональной подготовки, получения ими начального профессионального образования или профессиональной подготовки;

✓ не могут увольнять осужденных с работы, за исключением случаев освобождения от отбывания наказания, перевода осужденного на работу в другую организацию или в другой исправительный центр, при замене принудительных работ лишением свободы или невозможностью выполнения данной работы в связи с состоянием здоровья осужденного либо в связи с сокращением объема работ.

✓ вправе запрашивать и получать от администрации исправительных центров информацию, необходимую при создании рабочих мест для трудоустройства осужденных;

✓ льготы по уплате налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Полномочия администрации исправительного центра:

✓ ведет учет осужденных;

✓ разъясняет порядок и условия отбывания наказания;

✓ организует бытовое устройство осужденных;

✓ обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания;

✓ осуществляет надзор за осужденными;

✓ принимает меры по предупреждению нарушений установленного порядка отбывания наказания;

- ✓ проводит с осужденными воспитательную работу;
- ✓ применяет меры поощрения и взыскания;
- ✓ ведет работу по подготовке осужденных к принудительным работам к освобождению.

- ✓ привлекает осужденных к труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и (по возможности) специальности исходя из наличия рабочих мест;

- ✓ разрешает краткосрочные выезды осужденных до пяти суток для решения социально-бытовых и других вопросов;

- ✓ изымает предметы и вещества, запрещенные к хранению и использованию, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации и правилами внутреннего распорядка исправительных центров;

- ✓ проводит обыск помещений, а вещей осужденных досмотру;

- ✓ использует аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения преступлений, нарушений порядка и условий отбывания принудительных работ и для получения необходимой информации о поведении осужденных;

- ✓ уведомляет под расписку осужденных о применении технических средств надзора и контроля.

Для стимулирования правопослушного поведения осужденных УИК РФ предусмотрены следующие *меры поощрения*:

а) благодарность;

б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;

в) предоставление возможности выезда за пределы исправительного центра в границах муниципального образования, на территории которого он расположен, в выходные и праздничные дни.

При нарушении общественного порядка, трудовой дисциплины, правил проживания в исправительном центре или неявке без уважительных причин на регистрацию в исправительный центр осужденного, которому разрешено проживание за его пределами, к нему могут применены следующие *меры взыскания*:

а) выговор;

б) отмена права проживания вне общежития;

в) водворение в помещение для нарушителей на срок до 15 суток.

Взыскание выносится в письменной форме и налагается не позднее 10 суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением производилась проверка - со дня ее окончания, но не позднее 30 суток со дня совершения нарушения. Взыскание исполняется немедленно, а в случае болезни осужденного, выезда за пределы исправительного центра либо в иных исключительных случаях - не позднее 30 суток со дня его наложения.

Злостными нарушителем может быть признан осужденный употребивший спиртные напитки, наркотические средства или психотропные вещества, совершивший мелкое хулиганство, неповиновавшийся или оскорбивший представителя администрации исправительного центра, изготовивший или имеющий при себе запрещенные предметы и вещества, организовавший или участвовавший в забастовке или иных групповых неповиновениях, отказавшийся выйти на работу, самовольно без уважительных причин оставивший территорию исправительного центра или несвоевременно (свыше 24 часов) вернувшийся к месту отбывания наказания. Злостным нарушителем может быть также признан осужденный, совершивший в течение года три нарушения, предусмотренных ч.1 ст.60.15 УИК РФ.

В случае уклонения осужденного от отбывания принудительных работ они заменяются лишением свободы из расчета один день лишения свободы за один день принудительных работ. Однако, не совсем ясно что понимать под уклонением от отбывания рассматриваемого вида наказания. В соответствии со ч.1 ст. 60. 17. УИК РФ уклоняющимся от отбывания принудительных работ признается осужденный:

а) уклоняющийся от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания в виде принудительных работ;

б) не прибывший к месту отбывания принудительных работ в установленный предписанием срок;

в) не возвратившийся в исправительный центр по истечении разрешенного срока выезда;

г) самовольно оставивший исправительный центр, место работы и (или) место проживания, определенные администрацией исправительного центра, на срок свыше 24 часов.

Однако, в ч.2. ст.60.17 УИК РФ указано, что прежде чем начальник исправительного центра направит представление в суд о замене принудительных работ лишением свободы, должны быть проведены розыскные мероприятия в отношении осужденных, не возвратившихся в исправительный центр в установленный срок или самовольно оставивших место отбывания наказания свыше 24 часов. Если же осужденный уклонился от получения предписания или не прибыл к месту отбывания наказания, розыск объявляется территориальным органом уголовно-исполнительной системы. Суть розыскных мероприятий заключается в объявлении в розыск осужденного, последующем его задержании на срок до 48 часов. Причем данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

В то же время в п.п. «ж» и «з» ч.2 ст. 60.15 УИК РФ говорится, что осужденные самовольно без уважительных причин оставившие территорию исправительного центра или несвоевременно (свыше 24 часов) не возвратившиеся к месту отбывания наказания признаются злостными нарушителями, что в соответствии с ч.5 ст.60.15 УИК РФ дает право начальнику исправительного центра направить в суд представление о замене неотбытой части наказания к принудительным работам лишением свободы. Факт признания осужденного злостным нарушителем является достаточным основанием для замены принудительных работ лишением свободы без осуществления каких-либо розыскных мероприятий.

Итак, ст.53.1 УК РФ допускает возможность замены принудительных работ лишением свободы только в случае уклонения осужденного от отбывания назначенного наказания, тогда как ч.5 ст.60.15 УИК РФ дает право начальнику исправительного центра направлять представление в суд о замене принудительных работ лишением свободы и в случае признания осужденного злостным нарушителем.

В соответствии с ч. 6 ст. 60.15 УИК РФ со дня направления представления о замене более строгим наказанием и до решения суда, администрацией исправительного центра по согласованию с прокурором осужденный к принудительным работам может быть водворен в помещение для нарушителей. Однако, законодатель не оговорил сроков содержания в указанном помещении. Более того, исходя из буквального толкования рассматриваемой нормы, решение необходимости водворения в помещение для нарушителей

принимает начальник исправительного центра. Однако, в подобных случаях, в отношении осужденного, уклонившегося от отбывания принудительных работ, водворение в помещение для нарушителей для указанного осужденного является обязательным. Иными словами в идентичных ситуациях, когда решается вопрос о замене осужденному принудительных работ лишением свободы, норма о водворении в помещение для нарушителей в одном случае является диспозитивной (ч.6 ст.60.15 УИК РФ), в другом случае императивной (ч.3 ст.60.17 УИК РФ).

Недоумение вызывает положения ст. 60.20 УИК РФ, касающиеся материальной ответственности осужденных к принудительным работам. Совершенно не ясно о какой материальной ответственности осужденных идет речь. Если положения ч.2 ст. 60.20 УИК РФ по вопросу возмещения осужденным прямого действительного ущерба, причиненного по его вине исправительному центру, касаются затрат по его розыску и задержанию в случае уклонения его от отбывания принудительных работ, то они никак не корреспондируются с другими положениями УИК РФ, не предусматривающими обязанность осужденных к штрафу, обязательным работам, исправительным работам, ограничению свободы, лишению свободы, уклоняющихся от отбывания наказания, возмещать затраты по их розыску и задержанию (статьи 30, 32, 46, 58, 75 УИК РФ).

Реализация данного вида наказания потребует принятия ряда нормативных правовых актов: постановления Правительства РФ, утверждающего нормы обеспечения осужденных к принудительным работам одеждой, обувью и питанием, а также порядок оплаты проезда, обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда осужденных, самостоятельно следующих к месту отбывания принудительных работ; постановления Правительства РФ, утверждающего порядок удержаний из заработной платы осужденных к принудительным работам в целях возмещения расходов исправительных центров по оплате коммунально-бытовых услуг и содержания имущества; постановления Правительства РФ, утверждающего перечень технических средств надзора и контроля за осужденными к принудительным работам.

Помимо этого для строительства одного исправительного центра с ориентировочной наполняемостью до 200 человек, потребуется 72 217,7 тыс. рублей для Крайнего Севера и приравненных к нему районов и 67 623,5 тыс. рублей для иных регионов России. В целях оптимизации бюджетных расходов предполагается создавать исправительные центры на базе типового проекта с использованием инвентарных зданий контейнерного типа, изготавливаемых предприятиями уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Кроме того, УИК РФ допускает создание изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях (ч.3 ст.60.1 УИК РФ).

Для обеспечения штатной численности сотрудников одного исправительного центра в количестве 30 единиц потребуется 9948,6 тыс. рублей.

По предварительным расчетам, среднегодовая численность осужденных к принудительным работам может составить около 30 тыс. человек. В первый год введения в действие данного вида наказания численность осужденных к исправительным работам может составить 5,5-6 тыс. человек.

Расходы исправительных центров на оплату коммунально-бытовых услуг и содержание имущества, согласно замыслу законодателя, предполагается осуществлять за счет доходов, полученных в результате удержаний из заработной платы осужденных к принудительным работам.

Вместе с тем создание исправительных центров и содержание их администраций предусматривается за счет средств федерального бюджета.

Надзор за осужденными к принудительным работам будет осуществляться администрацией исправительного центра и заключаться в наблюдении и контроле за осужденными в исправительном центре и по месту работы, а также в иных местах их пребывания. Для организации надзора в исправительных центрах планируется создать дежурные смены в составе оперативного дежурного, его помощника и младших инспекторов по надзору за осужденными. На первоначальном этапе для обеспечения деятельности 30 исправительных центров понадобится, как минимум, 900 штатных единиц сотрудников. Всего потребуется 4500 штатных единиц сотрудников.

Для обеспечения штатной численности сотрудников одного исправительного центра в количестве 30 единиц денежным довольствием и прочими выплатами, установленными законодательством Российской Федерации, согласно расчетам, произведенным в параметрах затрат 2011 года, потребуются бюджетные ассигнования в размере 9,9 млн. рублей в год.

Всего на создание 30 исправительных центров с учетом необходимой штатной численности потребуется от 2,325 до 2,463 млрд. рублей.

Принудительные работы не назначаются несовершеннолетним, лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим.

Итак, принудительные работы, которые должны начать исполняться с 1 января 2013 года, очень напоминают ограничение свободы в начальной редакции УК РФ и УИК РФ, без тех изменений, которые были внесены Федеральным законом от 27.12.2009 № 377-ФЗ. Даже учреждение, в котором будет исполняться новый вид наказания, называется также – исправительный центр.

Причиной внесения изменений относительно ограничения свободы в 2009 году послужила невозможность возведения исправительных центров ввиду отсутствия финансовых возможностей государства начать строительство указанных учреждений. Спустя два года законодатель вводит новый вид наказания, по существу полностью переписанный со старой редакции ограничения свободы. Совершенно очевидно, что перед государством встанет «старая» проблема: где взять деньги на строительство исправительных центров, которые по замыслу законодателя должны быть введены в эксплуатацию в течение 2012 года.

К тому же анализ уголовного и уголовно-исполнительного законодательства в части регламентации наказания в виде принудительных работ показал серьезные погрешности в технике изложения норм, регулирующих рассматриваемый вид наказания.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите наказания, связанные с обязательной трудовой деятельностью осужденного.
2. Какие органы исполняют наказания, связанные с обязательной трудовой деятельностью осужденного?
3. Карательная сущность наказания в виде обязательных работ.
4. Сроки обязательных работ.
5. Порядок исполнения наказания в виде обязательных работ.
6. Полномочия УИИ при исполнении обязательных работ.
7. Обязанности осужденного при исполнении обязательных работ.
8. Правовые последствия неисполнения обязательных работ.
9. Сущность наказания в виде исправительных работ.
10. Сроки исправительных работ.
11. Порядок исполнения наказания в виде исправительных работ
12. Полномочия уголовно-исполнительной инспекции, связанные с исполнением исправительных работ.
13. Полномочия администрации организации, в которой работает осужденный к исправительным работам.
14. Уголовно-правовая характеристика принудительных работ.
14. Особенности исполнения наказания в виде принудительных работ.
15. Материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение осужденных к принудительным работам.
16. Обязанности осужденных к принудительным работам.
17. Полномочия организаций, использующих труд осужденных к принудительным работам.
18. Полномочия администрации исправительного центра.

Тесты

1. Согласно действующему законодательству России обязательные работы:
 - а) заключаются в выполнении бесплатных общественно полезных работ;
 - б) отбываются по основному месту работы осужденного;
 - в) предусматривают удержание в доход государства определенного процента заработка осужденного;

- г) возлагают запрет за занятие определенными видами деятельности.
2. Обязательные работы для совершеннолетних осужденных устанавливаются на срок:
- а) до 160 часов;
 - б) до 240 часов;
 - в) до 480 часов;
 - г) до 500 часов.
3. Исполнение обязательных работ возложено на:
- а) суд, вынесший приговор;
 - б) УИИ;
 - в) исправительный центр;
 - г) органы местного самоуправления.
4. Обязательные работы не назначаются:
- а) лицам, признанным инвалидами первой группы;
 - б) беременным женщинам;
 - в) женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет;
 - г) все ответы верные.
5. В течение какого срока УИИ обязана привлечь осужденного к выполнению обязательных работ?
- а) в течение 10 дней с момента вступления приговора в законную силу;
 - б) с момента возникновения вакантных рабочих мест;
 - в) не позднее 30 дней со дня поступления в УИИ распоряжения суда с копией приговора;
 - г) не позднее 15 дней со дня поступления в УИИ распоряжения суда с копией приговора.
6. Осужденный к обязательным работам обязан:
- а) соблюдать правила внутреннего распорядка организации, в которой он отбывает наказание;
 - б) добросовестно относиться к труду;
 - в) выполнять работы на определенном для осужденного объекте в течение срока, указанного в приговоре суда;
 - г) ставить в известность уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места жительства;
 - д) все варианты верные.

7. В компетенцию администрации организации, в которой осужденные отбывают наказание в виде обязательных работ, входят:

- а) ведение документов персонального учета осужденных;
- б) уведомление уголовно-исполнительных инспекций о количестве проработанных часов или об уклонении осужденных от отбывания наказания;
- в) ведение суммарного учета отработанного осужденными времени;
- г) согласование с органами местного самоуправления перечня объектов, на которых осужденные отбывают обязательные работы.

8. Злостно уклоняющимся признается осужденный к обязательным работам: более двух раз в течение месяца не вышедший на работу без уважительных причин или более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину

- а) не явившийся на работу;
- б) один раз грубо нарушивший трудовую дисциплину;
- в) совершивший новое преступление;
- г) более двух раз в течение месяца не вышедший на работу без уважительных причин или более двух раз в течение месяца нарушивший трудовую дисциплину.

9. Согласно действующему законодательству России исправительные работы:

- а) заключаются в выполнении бесплатных общественно полезных работ;
- б) отбываются в исправительном центре;
- в) предусматривают удержание в доход государства определенного процента заработка осужденного;
- г) возлагают запрет за занятие определенными видами деятельности.

10. Срок исправительных работ для несовершеннолетних осужденных:

- а) от двух месяцев до двух лет;
- б) до одного года;
- в) до трех лет;
- г) несовершеннолетним исправительные работы не назначаются.

11. Из заработка осужденного к исправительным работам производятся денежные удержания в доход государства в пределах:
- а) до 5 процентов от заработной платы;
 - б) до 25 процентов от заработной платы;
 - в) от 5 до 20 процентов от заработной платы;
 - г) от 10 до 50 процентов от заработной платы.
12. При исполнении исправительных работ удержания не производятся:
- а) из пособий, получаемых осужденными в порядке социального обеспечения и социального страхования; из выплат и вознаграждений единовременного характера (в том числе компенсаций за неиспользованный отпуск);
 - б) из заработной платы, начисленной за дни, проработанные сверх графика работы; из выходного пособия; из сумм, выплачиваемых в качестве компенсации за расходы, связанные с командировками, переводами, приемом на работу вновь и направлением в другие местности;
 - в) из сумм, выплачиваемых за использование лично принадлежащего работнику инструмента, транспорта, за невыданную спецодежду и спецобувь, иных компенсационных выплат;
 - г) все ответы верные.
13. Исправительные работы могут назначаться:
- а) осужденным, не имеющим основного места работы
 - б) осужденным, имеющим основное место работы;
 - в) осужденным как имеющим, так и не имеющим основного места работы.
14. Полномочия уголовно-исполнительной инспекции, связанные с исполнением исправительных работ:
- а) учет осужденных, разъяснение порядка и условий отбывания наказания, контроль за соблюдением условий отбывания наказания осужденными и исполнение требований приговора администрацией организаций, в которых работают осужденные;
 - б) воспитательная работа, с участием сотрудников полиции в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, контроль поведения осужденных;

в) обращение в органы местного самоуправления по вопросу изменения места отбывания осужденными исправительных работ;

г) принимают решение о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин; проводят первоначальные мероприятия по розыску осужденных; готовят и передают в соответствующую службу материалы об осужденных, местонахождение которых неизвестно;

д) все варианты правильные.

15. Обязанности осужденного к исправительным работам:

а) соблюдать порядок и условия отбывания наказания;

б) добросовестно относиться к труду;

в) являться в уголовно-исполнительную инспекцию по ее вызову;

г) сообщать в течение 10 дней в уголовно-исполнительную инспекцию об изменении места работы или места жительства.

д) все варианты правильные.

16. В срок наказания в виде исправительных работ не засчитываются:

а) командировка по основному месту работы;

б) время болезни, вызванной алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением или действиями, связанными с ним;

в) время отбывания административного взыскания в виде ареста;

г) время содержания под домашним арестом или под стражей в порядке меры пресечения по другому делу в период отбывания наказания.

17. Нарушением порядка и условий отбывания осужденным исправительных работ являются:

а) неявка на работу без уважительных причин в течение пяти дней со дня получения предписания уголовно-исполнительной инспекции;

б) неявка в уголовно-исполнительную инспекцию без уважительных причин;

в) прогул или появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

г) все варианты верные.

18. В случае наступления беременности осужденной в период отбывания наказания в виде исправительных работ:
- а) уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление об отсрочке ей отбывания наказания со дня предоставления отпуска по беременности и родам;
 - б) осужденная самостоятельно уведомляет суд о беременности, и на этом основании суд обязан освободить осужденную от дальнейшего отбывания наказания;
 - в) беременность не является препятствием прекращения отбывания наказания, и осужденная должна быть переведена на посильную для нее работу;
 - г) данный вопрос законом не урегулирован.
19. Принудительные работы – это:
- а) дополнительный вид наказания;
 - б) смешанный вид наказания;
 - в) основной вид наказания.
20. Исполнение исправительных работ возложено на:
- а) суд, вынесший приговор;
 - б) УИИ;
 - в) исправительный центр;
 - г) органы местного самоуправления.
21. С какого момента применяется наказание в виде принудительных работ?
- а) с вступления УИК РФ в силу;
 - б) с 1 января 2010 года;
 - в) с 1 января 2012 года;
 - г) с 1 января 2013 года.
22. Принудительные работы устанавливаются на срок:
- а) до двух лет;
 - б) от одного месяца до трех лет;
 - в) от двух месяцев до пяти лет;
 - г) от шести месяцев до десяти лет.
23. Обязанности осужденных к принудительным работам:
- а) выполнять правила внутреннего распорядка исправительных центров, работать там, куда они направлены администрацией исправительного центра в организациях любой организационно-правовой формы;

б) постоянно находиться в пределах территории исправительного центра, проживать, как правило, в специально предназначенных для осужденных общежитиях, не покидать их в ночное и нерабочее время, выходные и праздничные дни без разрешения администрации исправительного центра;

в) участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра в порядке очередности в нерабочее время продолжительностью не более двух часов в неделю; постоянно иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного.

г) все варианты верные.

24. УИК РФ предусмотрены следующие меры поощрения для осужденных к принудительным работам:

а) благодарность;

б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;

в) предоставление возможности выезда за пределы исправительного центра в границах муниципального образования, на территории которого он расположен, в выходные и праздничные дни;

г) денежная премия.

25. Меры взыскания для осужденных к принудительным работам:

а) выговор;

б) отмена права проживания вне общежития;

в) отказ в предоставлении свидания с родственниками;

г) водворение в помещение для нарушителей на срок до 15 суток.

26. В соответствии с УИК РФ уклоняющимся от отбывания принудительных работ признается осужденный:

а) уклоняющийся от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания в виде принудительных работ;

б) не прибывший к месту отбывания принудительных работ в установленный предписанием срок;

в) не возвратившийся в исправительный центр по истечении разрешенного срока выезда;

г) самовольно оставивший исправительный центр, место работы и (или) место проживания, определенные

администрацией исправительного центра, на срок свыше 24 часов;

д) все варианты верные.

27. В случае уклонения осужденного от отбывания принудительных работ они заменяются лишением свободы из расчета:

а) один день лишения свободы за один день принудительных работ;

б) один день лишения свободы за два дня принудительных работ;

в) один день лишения свободы за три дня принудительных работ;

г) один день лишения свободы за четыре дня принудительных работ.

28. Принудительные работы не назначаются:

а) несовершеннолетним, лицам, признанным инвалидами первой или второй группы,

б) беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет,

в) женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим;

г) все варианты верные.

Глава 10. Ограничение свободы

§1. Сущность наказания в виде ограничения свободы

С 10 января 2010 года введены в действие положения Уголовного кодекса РФ и Уголовно-исполнительного кодекса РФ о наказании в виде ограничения свободы. В российское уголовное законодательство фактически введен новый вид наказания под тем же названием. Из текста новой редакции статьи об ограничении свободы исчезло упоминание об исправительных центрах. Отбывать наказания осужденные будут по месту жительства. Расширено понятие ограничения свободы.

Ограничение свободы назначается на срок от 2-х месяцев до 4-х лет в качестве основного вида наказания за преступления небольшой тяжести и преступления средней тяжести, а также на срок от 6 месяцев до 2-х лет в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы. В качестве дополнительного ограничение свободы может быть назначено только в тех случаях, где это прямо предусмотрено санкцией статьи Особенной части УК РФ. Несовершеннолетним осужденным данный вид наказания назначается только в качестве основного наказания на срок от двух месяцев до двух лет (ст. 88 УК РФ). Ограничение свободы не назначается военнослужащим, иностранным гражданам, лицам без гражданства, а также лицам, не имеющим места постоянного проживания на территории Российской Федерации. Органом, исполняющим указанное наказание, является уголовно-исполнительная инспекция (УИИ).

Карательная сущность рассматриваемого наказания состоит в установлении судом осужденному ряда ограничений, например: не посещать определенные места, расположенные в пределах территории соответствующего муниципального образования, не выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования, не посещать места проведения массовых и иных мероприятий и не участвовать в указанных мероприятиях, не изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия УИИ, осуществляющей надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы. При этом суд возлагает на осужденного обязанность являться в УИИ от одного до четырех раз в месяц для регистрации.

Установление судом осужденному ограничений на изменение места жительства или пребывания без согласия УИИ, а также на выезд за пределы территории соответствующего муниципального образования является обязательным (ч.1 ст.53 УК РФ).

Список указанных ограничений не является исчерпывающим. В период отбывания ограничения свободы суд по представлению УИИ, осуществляющей надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может отменить частично либо дополнить ранее установленные осужденному ограничения.

Критики данного нововведения отмечают, что в подобном виде ограничение свободы трудно назвать полноценным уголовным наказанием, скорее принудительным воздействием во многом схожим с условным осуждением. Фактически, правовое положение осужденных к ограничению свободы не будет отличаться от правового положения условно осужденных лиц. На наш взгляд, указанные замечания вполне резонны. В то же время следует отметить, что по своему характеру наказание в виде ограничения свободы, будет являться довольно серьезным, поскольку оно ограничивает права и свободы человека на его перемещение, посещение определенных мест, использование определенных форм досуга, выбор места работы, учебы.

Анализ санкций Особенной части УК РФ, позволяет делать вывод о том, что законодатель возлагает серьезные «надежды» на фактически новый вид наказания.

Исчисление срока ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания начинается со дня постановки осужденного на учет уголовно-исполнительной инспекцией. В указанный срок засчитывается время содержания осужденного под стражей в качестве меры пресечения из расчета один день пребывания под стражей за два дня ограничения свободы.

При назначении ограничения свободы в качестве дополнительного вида наказания, а также при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы срок исчисляется со дня освобождения осужденного из исправительного учреждения. При этом время следования осужденного из исправительного учреждения к месту жительства или пребывания засчитывается в срок отбывания наказания из расчета один день за один день. В срок ограничения свободы не

засчитывается время самовольного отсутствия осужденного по месту жительства свыше одних суток без уважительных причин.

§2. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы

Уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного к наказанию в виде ограничения свободы не позднее 15 суток со дня получения копии приговора (определения, постановления) вручает осужденному официальное уведомление о необходимости его явки в УИИ для постановки на учет. Осужденный в течение трех суток после получения указанного уведомления обязан явиться в УИИ по месту жительства для постановки на учет. УИИ разъясняет осужденному его права и обязанности, порядок и условия отбывания наказания, ответственность за нарушение порядка и условий отбывания наказания, а также проводит воспитательную беседу. Осужденный ставится на персональный учет, проводится дактилоскопическая регистрация и фотографирование. В течение трех суток со дня постановки на учет осужденного к ограничению свободы, УИИ извещает об этом орган внутренних дел по месту жительства осужденного.

В случае, если ограничение свободы назначено в качестве замены неотбытой части лишения свободы или если рассматриваемое наказание назначено в качестве дополнительного вида наказания к лишению свободы, осужденные следуют к месту жительства самостоятельно за счет средств федерального бюджета. Администрация исправительного учреждения обязана вручить осужденному предписание о выезде к месту жительства с указанием маршрута следования и времени явки в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства для постановки на учет, о чем незамедлительно уведомляется указанная уголовно-исполнительная инспекция в письменной форме.

Порядок учета и надзора. Законодателем в ст. 60 УИК РФ предусмотрено фактически два способа осуществления надзора за осужденным. Первый заключается в использовании технических средств (аудиовизуальных, электронных и иных), а второй в личном посещении и (или) вызове осужденного к инспектору.

Перечень технических средств разработан и определен Правительством Российской Федерации⁵⁹.

Правила использования указанных технических средств должны определяться федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

На наш взгляд, и первый и второй способ осуществления надзора имеют как свои плюсы, так и минусы.

До принятия изменений в уголовное законодательство в отношении наказания в виде ограничения свободы, вопрос о введении электронных средств слежения активно прорабатывался. Во-первых, Россией было получено 3 млн. евро по гранту "Пути реформирования российской уголовно-исправительной системы: альтернативные меры наказания" на покупку электронных браслетов⁶⁰.

Во-вторых, запущенные пилотные проекты апробировали данные средства слежения. Экспериментальная программа по использованию электронных браслетов была начата в Воронежской области. В эксперименте принимали участие 228 человек - добровольцев. Половина осужденных была отобрана из так называемой "группы риска". Причем, умышленные поломки браслетов производили именно участники из этой группы. Организаторы проекта указали, что в основном эксперимент прошел успешно. Однако в нем использовались браслеты, закупленные в Израиле, которые не приспособлены к условиям эксплуатации в РФ⁶¹.

В-третьих, пример использования данных устройств в западных государствах, говорит о позитивной динамике. Так, в

⁵⁹ Постановление Правительства РФ от 31.03.2010 № 198 «Об утверждении перечня аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, используемых уголовно-исполнительными инспекциями для обеспечения надзора за осужденными к наказанию в виде ограничения свободы» // Собрание законодательства РФ. 05.04.2010. № 14. ст. 1663.

⁶⁰ Электронные браслеты "разгрузят" российские СИЗО и тюрьмы 14:54 29/05/2008 МОСКВА, 29 мая - РИА Новости. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rian.ru/society/20080529/108791508.html>– Дата доступа: 18.03.2010.

⁶¹ ФСИН в 2008 году начнет применять электронные браслеты 15:07 05/12/2007 МОСКВА, 5 дек - РИА Новости. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rian.ru/science/20071205/90998240.html>– Дата доступа: 18.03.2010.

США электронный мониторинг используется в 49 штатах из 50, в Европе его особенно активно применяют в Великобритании, Швеции и Нидерландах. Действует эта система в Австралии, Новой Зеландии и в некоторых развивающихся странах. В Великобритании, например, такие браслеты давно применяются в отношении каждого десятого арестованного. Это позволяет отпускать заключенных из тюрем под домашний арест. Кроме того, в Англии электронные браслеты используются для контроля в отношении порядка 500 особо опасных преступников - насильников и педофилов, благодаря чему с помощью спутниковой навигации после того, как они отбыли наказание, их перемещение можно отследить в любой момент⁶².

На западе существует три системы электронного мониторинга. Первая система - эта идентификация по голосу. Осужденный или арестованный носит на руке электронный браслет, который при подаче сигнала обязует его в течение пяти минут позвонить с ближайшего телефона в центр мониторинга, что даст информацию о месте его нахождения.

Более сложная система - проверка во время комендантского часа. Осужденный носит браслет на руке, еще одна стационарная система расположена в его квартире. Если во время комендантского часа он удаляется от системы, сигнал об этом идет в центр мониторинга.

И, наконец, наиболее сложная система - спутниковое слежение. Осужденный или арестованный носит браслет на щиколотке, что в любой момент позволяет определить его местонахождение. В России предполагается использовать такой вид слежения через систему ГЛОНАСС в отношении преступников высокой степени риска⁶³.

На начало 2010 года применение ограничения свободы было осложнено невозможностью повсеместного введения средств слежения за осужденными к данному виду наказания, из-за значительных материальных расходов на покупку электронных браслетов. Кроме того, в связи со значительным увеличением

⁶² Электронные браслеты "разгрузят" российские СИЗО и тюрьмы 14:54 29/05/2008 МОСКВА, 29 мая - РИА Новости. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.rian.ru/society/20080529/108791508.html> - Дата доступа: 18.03.2010.

⁶³ Независимая газета. 18.03.2010. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.ng.ru> - Дата доступа: 18.03.2010.

нагрузки на уголовно-исполнительные инспекции, совершенно очевидно возникает вопрос о необходимости увеличения их штатной численности, что потребует опять-таки существенных расходов. Однако в экономическом обосновании к законопроекту о внесении изменений в федеральные законы, касающиеся ограничения свободы, каких-либо расчетов на сей счет не представлено.

Вряд ли уголовно-исполнительные инспекции в их нынешнем виде готовы к появлению большого количества альтернативно наказанных граждан. А главное – способны установить над ними реальный контроль. Ведь в последний раз серьезное увеличение штатной численности УИИ произошло в 2005 году. Тогда им было добавлено более 5 тыс. дополнительных работников вместе с 1,2 млрд. руб. Однако именно сейчас рост бюджетных ассигнований на систему исполнения наказаний фактически остановился. Например, если в 2008 году ей было выделено 120 млрд., в 2009-м – 140,5, то на 2010 год было запланировано лишь 145⁶⁴.

Обязанности осужденного: соблюдение установленных судом ограничений, а также обязанность являться по вызову в уголовно-исполнительную инспекцию для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания. Если в отношении осужденного не установлено ограничение на изменение места работы и (или) учебы без согласия уголовно-исполнительной инспекции, в случае такого изменения осужденный обязан не позднее семи дней уведомить об этом уголовно-исполнительную инспекцию.

Полномочия УИИ по исполнению ограничения свободы: учет осужденных, разъяснение порядка и условий отбывания наказания, осуществление надзора за осужденными и принятие мер по предупреждению с их стороны нарушений установленного порядка отбывания наказания, оказание осужденным помощи в трудоустройстве, проведение с ними воспитательной работы, применение установленных законом мер поощрения и взыскания, внесение в суд представлений об отмене частично либо о дополнении ранее установленных для осужденных ограничений, а также о замене осужденным, уклоняющимся от отбывания

⁶⁴ Независимая газета. 18.03.2010. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ng.ru>– Дата доступа: 18.03.2010.

наказания, неотбытой части наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы.

Для стимулирования правопослушного поведения осужденных, отбывающих наказание в виде ограничения свободы, законом предусмотрены *меры поощрения и взыскания*. За хорошее поведение и добросовестное отношение к труду или учебе уголовно-исполнительная инспекция может объявить благодарность, досрочно снять ранее наложенное взыскание, разрешить провести выходные и праздничные дни за пределами территории соответствующего муниципального образования, разрешить провести отпуск с выездом за пределы территории соответствующего муниципального образования.

В случае неявки без уважительных причин осужденного в уголовно-исполнительную инспекцию для постановки на учет, регистрации или по вызову для дачи устных или письменных объяснений по вопросам, связанным с отбыванием им наказания, несоблюдения без уважительных причин установленных судом ограничений, при нарушении общественного порядка, за которое осужденный был привлечен к административной ответственности, не извещении УИИ о перемене места работы в течение 7 дней, уголовно-исполнительная инспекция применяет к нему меру взыскания в виде предупреждения. Если в течение одного года после вынесения предупреждения осужденный вновь нарушит свои обязанности, УИИ может вынести официальное предостережение о недопустимости нарушения установленных судом ограничений. В случае третьего нарушения в течение года, осужденный признается *злостно уклоняющимся*. Таковым будет считаться и осужденный, который отказался от использования в отношении него технических средств надзора и контроля, скрывшийся с места жительства, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней, а также осужденный, не прибывший в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства в соответствии с предписанием.

В случае злостного уклонения осужденного от отбывания ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания, суд по представлению специализированного государственного органа, осуществляющего надзор за отбыванием осужденными наказания в виде ограничения свободы, может

заменить неотбытую часть наказания принудительными работами или лишением свободы из расчета один день лишения свободы за два дня ограничения свободы (ч.5 ст.53 УК РФ). Однако в ч.1 ст.314 УК указано, что в случае злостного уклонения лица, осужденного к ограничению свободы, от отбывания наказания может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок до одного года. Положения ст. 53 УК РФ применяются в случае, если данное наказание назначено в качестве основного, а когда ограничение свободы назначено лицу в качестве дополнительного наказания необходимо руководствоваться ч.1 ст.314 УК РФ. Таким образом, последствия злостного уклонения от отбывания дополнительного наказания могут оказаться существенно более суровыми для осужденного, нежели при уклонении от основного наказания.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем сущность наказание в виде ограничения свободы?
2. На какой срок может быть назначено ограничение свободы?
3. Какой орган исполняет наказание в виде ограничения свободы?
4. Каковы особенности исчисления срока ограничения свободы?
5. Порядок исполнения наказания в виде ограничения свободы.
6. Порядок учета и надзора за лицами, осужденными к ограничению свободы.
7. Обязанности осужденного к ограничению свободы.
8. Полномочия УИИ по исполнению ограничения свободы.
9. При каких условиях осужденный признается злостно уклоняющимся от отбывания ограничения свободы? Каковы меры воздействия на такого осужденного?
10. Меры поощрения и взыскания к осужденным, отбывающим ограничение свободы.

Тесты

1. Согласно УК РФ ограничение свободы может быть назначено:
 - а) в качестве основного наказания;
 - б) в качестве дополнительного наказания;
 - в) как дополнительное, так и основное наказание;

- г) в случае уклонения от обязательных или исправительных работ.
2. В отношении какой категории граждан ограничение свободы не назначается?
- а) несовершеннолетним;
 - б) военнослужащим;
 - в) беременным женщинам;
 - г) женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет.
3. На какой орган возложено исполнение ограничения свободы?
- а) администрацию организации, в которой работает осужденный;
 - б) УИИ по месту жительства осужденного;
 - в) исправительный центр;
 - г) исправительное учреждение.
4. С какого времени применяется ограничение свободы в качестве уголовного наказания?
- а) с 1997 года, т.е. с вступления УИК РФ в силу;
 - б) с 2005 года;
 - в) с 2010 года;
 - г) с 2012 года.
5. В качестве основного вида наказания ограничение свободы назначается на срок:
- а) от 1-го месяца до 2-х лет;
 - б) от 2-х месяцев до 4-х лет;
 - в) от 3-х месяцев до 5-ти лет;
 - г) от 6-ти месяцев до 6-ти лет.
6. В качестве дополнительного вида наказания ограничение свободы назначается на срок:
- а) от 1-го месяца до 2-х лет;
 - б) от 2-х месяцев до 4-х лет;
 - в) от 3-х месяцев до 1-го лет;
 - г) от 6-ти месяцев до 2-х лет.
7. Какое утверждение является верным?
- а) осужденный к ограничению свободы не имеет право изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия УИИ, осуществляющей надзор;

б) осужденный к ограничению свободы привлекается к бесплатному труду по благоустройству территории исправительного центра;

в) из заработной платы осужденного к ограничению свободы вычитается до 20% в счет государства;

г) ограничение свободы на сегодняшний день не применяется ввиду отсутствия экономических возможностей.

8. Во время отбывания наказания в виде ограничения свободы осужденный не вправе:

а) выезжать за пределы территории соответствующего муниципального образования;

б) посещать места проведения массовых и иных мероприятий;

в) изменять место жительства или пребывания, место работы и (или) учебы без согласия УИИ, осуществляющей надзор;

г) все варианты ответа верные.

9. Исчисление срока ограничения свободы, назначенного в качестве основного вида наказания начинается:

а) с момента провозглашения приговора;

б) с момента вступления приговора в законную силу;

в) со дня постановки осужденного на учет УИИ;

г) в течение 10 дней с момента вступления приговора в законную силу.

10. Злостно уклоняющимся от отбывания наказания в виде ограничения свободы признается:

а) осужденный, допустивший нарушение порядка и условий отбывания наказания в течение одного года после применения к нему взыскания в виде официального предостережения о недопустимости нарушения установленных судом ограничений;

б) осужденный, отказавшийся от использования в отношении его технических средств надзора и контроля;

в) скрывшийся с места жительства осужденный, место нахождения которого не установлено в течение более 30 дней;

г) все варианты ответа верные.

Глава 11. Арест как вид наказания

§1. Сущность наказания в виде ареста

Данный вид наказания регламентирован ст. 54 УК РФ и главой 10 УИК РФ. Арест заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества – в арестном доме.

Срок ареста устанавливается от одного до шести месяцев. Не смотря на указание в ч.1 ст.54 УК РФ о возможности назначения ареста менее одного месяца в случае замены обязательных и исправительных работ арестом, тем не менее, в ч.4 ст.50 УК РФ и в ч.3 ст.49 УК РФ, регулирующих вопросы замены обязательных и исправительных работ при злостном уклонении, указания на возможность замены арестом данных видов наказания не содержится. Поэтому ч.1 ст.54 УК РФ вступает в противоречие с ч.4 ст.50 и ч.3 ст.49 УК РФ.

В соответствии с ч.1 ст.88 УК РФ арест не назначается несовершеннолетним. Однако, в ч.2 ст.54 УК РФ говорится, что данный вид наказания не может быть назначен лицам, не достигшим к моменту вынесения приговора 16-летнего возраста, а в ч.1 ст.69 УИК РФ указывается, что несовершеннолетние осужденные к аресту отбывают наказание изолированно от других осужденных. Указанные нормы также вступают в противоречие.

Кроме того, арест не назначается беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет. (ч.2 ст.54 УК РФ).

Идея введения наказания в виде ареста в теории уголовного права обсуждалась давно. В частности, предполагалось, чтобы уголовное законодательство наряду с понятием преступления будет введено понятие уголовного проступка, под которое подпадали бы все уголовно-правовые деликты небольшой общественной опасности⁶⁵. Наказываться данные проступки должны именно арестом на короткий срок.

Однако идею уголовного проступка УК РФ не воспринял, а вот наказание в виде ареста предусмотрел, аргументируя это необходимостью иметь более широкую альтернативу наказанию в виде лишения свободы, как того требует мировое сообщество.

⁶⁵ Криминологические исследования в мире. – М., 1995. С/167; Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. М.: АСТ, 2005. С.175.

В результате на страницах юридической литературы разгорелись оживленные дискуссии по поводу данного правового института.

Одни авторы, полагают, что введение ареста как самостоятельного вида уголовного наказания вполне оправдано и необходимо, поскольку позволяет сократить применение лишения свободы на краткие сроки, тем самым разрешая проблему переполнения исправительных колоний общего режима, а также способствует реализации такого принципа уголовной политики, как экономия карательных средств⁶⁶.

Другие же теоретики исходят из того, что применение ареста в таком виде, в каком он предусмотрен законодателем в УИК РФ, не согласуется с принципом справедливости, предполагающим, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Отсюда, разве можно считать справедливым условия отбывания в арестных домах, которые аналогичны тюремному содержанию, применяемые к лицам, совершившим значительно менее опасные преступления, по сравнению с лицами, отбывающими наказание в тюрьмах⁶⁷.

Действительно, сравнивая условия содержания в арестных домах и в тюрьмах, следует вывод о том, что законодатель действительно «не учел» принцип справедливости. Сравнительная таблица показывает погрешности закона.

⁶⁶ Наумов А. «Камни преткновения» уголовного наказания // Российская юстиция. 2002. № 9. С.19.

⁶⁷ Петропавловский В. Нужна не гуманизация наказания, а нормализация условий содержания заключенных // Российская юстиция. 2002. №10. С.15.

Условия отбывания наказания	Арестные дома	Тюрьма общего режима	Тюрьма строгого режима
Проживание	Запираемые камеры	Запираемые камеры	Запираемые камеры
Норма жилой площади	2,5 кв.м.; 3,5 кв.м – для н/л	2,5 кв.м	2,5 кв.м
Ежемесячные доп. расходы на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	400 рублей ⁶⁸	800 рублей ⁶⁹	600 ⁷⁰ рублей
Количество краткосрочных свиданий в год	только для н/л 1 раз в месяц с родителями продолжительностью до 3-х часов	2	2
Количество длительных свиданий в год	-	2	-
Число передач или посылок в год	-	2	1
Число бандеролей в течение года	-	2	1
Продолжительность ежедневной прогулки	1 час, 1,5 – для н/л	1,5 часа	1 час

Особенностью данного вида наказания является то обстоятельство, что оно с момента введения в действие УК РФ (1 января 1997 г.) и по настоящее время судами не применялось. Это обусловлено главным образом отсутствием в нашей стране арестных домов. Согласно предварительным расчетам численность осужденных к аресту в Российской Федерации может составить примерно 60-70 тыс. человек в год. Для их размещения необходимо построить в субъектах Российской Федерации не менее 140 арестных домов и ввести около 14 тыс. единиц персонала для исполнения этого наказания. Строительство и содержание арестных

⁶⁸ В соответствии с ч. 2 ст. 88 УИК РФ, средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, однако, осужденные к аресту к труду не привлекаются.

⁶⁹ В соответствии с ч. 2 ст. 88 УИК РФ, средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

⁷⁰ Положения ч.2 ст.88 УИК РФ применимы к данной категории осужденных.

домов с лимитом наполнения 500 человек обойдутся государству в сумму около 75 млрд руб⁷¹.

Изложенное послужило основанием для постановки вопроса о целесообразности введения наказания в виде ареста в действие из-за больших финансовых затрат⁷². В связи с этим Правительство Российской Федерации дало поручение (от 27 июня 2002 г. N ХВ-П4-09282) Министерству юстиции Российской Федерации разработать соответствующий законопроект "О внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений, связанных с исключением положений о наказании в виде ареста". Согласно ему арест как вид наказания и другие положения, связанные с ним, предлагается исключить из УК РФ, внести соответствующие изменения в УИК РФ и ряд других нормативных актов.

В пояснительной записке к указанному проекту, кроме ссылок на большие финансовые затраты по введению этого наказания в действие, также приводились и другие аргументы в пользу исключения ареста из системы наказаний.

Помимо тех недостатков о которых говорилось выше, авторы законопроекта обращали внимание также на то, что в связи со снижением минимального срока наказания в виде лишения свободы до двух месяцев арест в некоторых случаях становится наказанием более строгим, чем лишение свободы. Например, при назначении одному осужденному наказания в виде ареста, а другому - лишения свободы на одинаковый или меньший срок, в более выгодных условиях окажется тот из них, кто осужден к лишению свободы. Однако такое положение вступает в противоречие со ст. 44 УК РФ, согласно которой лишение свободы является более строгим наказанием, чем арест.

Далее, в пояснительной записке обосновывалась низкая эффективность наказания с учетом международного опыта. По мнению зарубежных ученых, рецидив преступлений среди лиц, которым назначается наказание с краткосрочной изоляцией от

⁷¹См.: Ткачевский Ю. М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. М.: Юристъ, 2003. С.145.

⁷²См.: Титов Ю.П., Чистяков О.И. Исполнения уголовных наказаний. М.: Юрайт, 2004. С.81; Упоров И.В. Регламентация наказания в Уголовном праве РФ // Журнал российского права. - 2005. - №7. - С.21.

общества подобное аресту, значительно выше, чем среди отбывших более длительные сроки лишения свободы.

Со многими из приведенных доводов можно согласиться, некоторые из них являются спорными.

Данный вид наказания, однако, известен истории Российского государства. Уголовное законодательство дореволюционной России (Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.) включало арест в "лестницу наказаний", отводя аресту низшую ступень. Это определялось рядом специфических черт назначения и исполнения данного вида наказания.

Арест согласно этому Уложению считался одной из разновидностей лишения свободы и не рассматривался как самостоятельное наказание. Арест подразделялся на четыре вида в зависимости от сроков: от трех недель до трех месяцев, от семи дней до трех недель, от трех до семи дней, от одного до трех дней. Применялся арест за незначительные преступления⁷³.

Приговоренные к аресту содержались в общем заключении, в так называемых арестных домах, что не сопровождалось никакими правоограничениями. Более того, приговоренные на срок не свыше семи дней могли по определению суда отбывать наказание по месту жительства. Офицеры отбывали наказание на гауптвахте. Арестные дома устраивались с обязательным разделением по полу, для малолетних и лиц высших сословий. Отдельно от осужденных в них могли быть помещены и подследственные. Закон разрешал отлучки заключенных до трех дней в случае тяжелой болезни близких родственников. Арестанты содержались в собственной одежде, а приговоренные на срок менее семи дней работали только по желанию. Иные должны были выбрать себе род работ, которые разрешались, либо им работа назначалась администрацией.

Согласно Уголовному уложению 1903 г. арест также мог быть назначен на срок от одного дня до шести месяцев, а в некоторых случаях, предусмотренных особо, - до одного года. Отбывался он также в специальных арестных домах.

В Руководящих началах по уголовному праву РСФСР 1919 г., Уголовных кодексах РСФСР 1922, 1926 и 1960 гг., Основных началах уголовного законодательства Союза ССР и союзных

⁷³ Лебедева В.М., Божьев В.П. Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации. М.: Бек, 2005. С.141.

республик 1924 г. и Основах уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик 1958 г. арест не выделялся в качестве самостоятельного вида уголовного наказания. Характерно, что, следуя традициям российского уголовного права, законодатель в УК РФ 1996 г. выделил арест в качестве самостоятельного вида в системе наказаний⁷⁴.

§2. Условия содержания осужденных к аресту

Осужденные к аресту содержатся в условиях строгой изоляции. На них распространяются условия содержания, установленные для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме. Общее образование, профессиональное образование и профессиональная подготовка осужденных не осуществляются. Передвижение без конвоя не разрешается.

Как отмечал М.Ф. Костюк: «Это наказание следует рассматривать как «шоковую терапию», оказывающее серьезное предупредительное воздействие на виновного. Следует признать, что краткосрочное лишение свободы до 6 месяцев положительного эффекта не оказывало»⁷⁵.

Арест является основным видом наказания и применяется в случаях, когда он:

- 1) указан в санкции статьи Особенной части;
- 2) назначается в порядке смягчения наказания (ст. 64, 80 УК РФ);
- 3) применяется при вердикте присяжных заседателей о снисхождении (ст. 65 УК РФ).

Анализ статей Особенной части УК РФ позволяет сделать вывод о том, что арест, по мысли законодателя, должен применяться за совершение преступлений небольшой или средней тяжести.

В соответствии со ст. 68 УИК УК РФ арест отбывается по месту осуждения, как правило, в одном арестном доме весь срок

⁷⁴ Стручков Н.А. История развития уголовного права в России. - М.: Юридическая литература, - 2005. С.56.

⁷⁵ М.Ф. Костюк. Новое уголовное законодательство России. УЮИ МВД РФ, 1997. С. 26.

наказания, а перевод осужденного в другой арестный дом допускается только в силу исключительных обстоятельств.

Конкретными признаками ареста являются: краткосрочное принудительное содержание лица в специальных учреждениях; связанные с содержанием в условиях строгой изоляции конкретные правоограничения, налагаемые на осужденного; воспитательное воздействие, осуществляемое в целях исправления. Отбытие ареста влечет за собой судимость.

В качестве мер поощрения за хорошее поведение к осужденным к аресту могут применяться благодарность, досрочное снятие ранее наложенного взыскания или разрешение на телефонный разговор. Благодарность может быть объявлена как устно, так и письменно, иные взыскания - только в письменной форме. К осужденному, имеющему неснятые взыскания, поощрение может быть объявлено только в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания. Условно-досрочное освобождение и замена наказания более мягким, как формы поощрения осужденного, учитывая краткие сроки ареста, не распространяются.

Меры поощрения применяются за хорошее поведение, которое может выражаться в следовании порядку и условиям отбывания наказания в виде ареста, а также в выполнении всех законных требований администрации арестного дома, в добросовестном отношении к труду во время работ по хозяйственному обслуживанию арестного дома, в соблюдении правил гигиены, в содержании в опрятном виде своего спального места. Должно быть учтено вежливое отношение осужденного к администрации арестного дома и другим осужденным⁷⁶.

Если осужденные нарушают установленный порядок отбывания наказания к ним могут применяться меры взыскания в виде выговора или водворения в штрафной изолятор на срок до 10 суток.

Меры взыскания применяются за нарушение установленного порядка отбывания наказания (например, использование запрещенных предметов, таких как мобильные средства связи, употребление спиртных напитков, наркотиков, психотропных

⁷⁶ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.В. Бриллиантов, В.В. Геранин, Л.П. Дубровицкий и др.; под ред. В.И. Селиверстова. М.: Проспект, 2011.

вещств, оскорбление или неповиновение сотрудникам арестного дома, мужеложство или лесбиянство и др).

Материально-бытовое обеспечение осужденных к аресту осуществляется по нормам, установленным для осужденных к лишению свободы, отбывающих наказание в условиях общего режима в тюрьме, а несовершеннолетних осужденных - по нормам, установленным для воспитательных колоний⁷⁷.

По прибытии в арестный дом осужденный подвергается медицинскому обследованию. При необходимости осужденным предоставляется медицинская помощь в процессе отбывания наказания. Кроме того, осужденные обязаны соблюдать санитарно-гигиенические и противоэпидемические правила.

Если во время отбывания наказания будет установлено, что осужденный страдает психическим расстройством, не исключающим вменяемости, которое связано с опасностью для себя или окружающих, в суд направляется представление о применении к данному лицу принудительных мер медицинского характера. Если осужденный признан медицинской комиссией нуждающимся в обязательном лечении от туберкулеза, алкоголизма, наркомании, токсикомании, ВИЧ-инфекции или венерического заболевания, администрация арестного дома организует проведение такого лечения⁷⁸.

Вопросы для самоконтроля

1. Сущность наказания в виде ареста.
2. Срок наказания в виде ареста.
3. Условия содержания в арестных домах.
4. Где отбывают арест военнослужащие?
5. Порядок и условия исполнения наказания в виде ареста

⁷⁷ См.: Постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205 в ред. от 26.01.2011. «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, на мирное время» // СПС КонсультантПлюс. 2011.

⁷⁸ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.В. Бриллиантов, В.В. Геранин, Л.П. Дубровицкий и др.; под ред. В.И. Селиверстова. М.: Проспект, 2011.

6. Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным к аресту
7. Исторические предпосылки закрепления ареста в современном законодательстве.
8. Условия содержания осужденных к аресту.
9. Меры поощрения для осужденных к аресту.
10. Основания применения мер взыскания к осужденным к аресту. Их виды.

Тесты

1. Какое утверждение является наиболее верным?
 - а) наказание в виде ареста не может быть заменено другим видом наказания;
 - б) наказание в виде ареста не назначается несовершеннолетним;
 - в) осужденный к аресту отбывает наказание, как правило, в одном арестном доме по месту осуждения;
 - г) осужденный к аресту отбывает наказание в колонии общего режима.
2. Арест назначается на срок:
 - а) менее 1 месяца;
 - б) 1 месяц;
 - в) до 6-ти месяцев;
 - г) до 1-го года.
3. Наказание в виде ареста не назначается:
 - а) в отношении беременных женщин;
 - б) в отношении военнослужащих;
 - в) за совершение тяжкого преступления при особо опасном рецидиве;
 - г) лиц, не достигших 16-летнего возраста.
4. Условия отбывания ареста аналогичны условиям содержания осужденных к лишению свободы, отбывающим наказание:
 - а) в исправительной колонии общего режима;
 - б) в исправительной колонии строгого режима;
 - в) в тюрьме на общем режиме;
 - г) в тюрьме на строгом режиме.
5. Перевод осужденных из одного арестного дома в другой допускается в случае:
 - а) его болезни;

- б) для обеспечения его личной безопасности;
 - в) при исключительных обстоятельствах, препятствующих дальнейшему нахождению осужденного в данном арестном доме;
 - г) все варианты ответа правильные.
6. Какое утверждение является наиболее правильным?
- а) осужденным к аресту длительные свидания не предоставляются;
 - б) осужденным к аресту краткосрочные свидания не предоставляются;
 - в) осужденным к аресту право на телефонные разговоры не предоставляется;
 - г) осужденным к аресту право на ежедневную прогулку не предоставляется.
7. Согласно УИК РФ в отношении осужденных к аресту могут применяться:
- а) благодарность, досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
 - б) разрешение на длительное свидание;
 - в) разрешение на краткосрочный выезд за пределы арестного дома;
 - г) условно-досрочное освобождение.
8. Введение каких видов наказаний в настоящее время отсрочено?
- а) ограничение свободы;
 - б) арест;
 - в) исправительные работы;
 - г) смертная казнь.
9. Какие средства исправительного воздействия не применяются в отношении осужденных к аресту?
- а) режим;
 - б) общественно-полезный труд;
 - в) профессиональная подготовка;
 - г) воспитательная работа.
10. К мерам взыскания для осужденных к аресту относятся:
- а) штраф;
 - б) выговор;
 - в) непредоставление ежедневной прогулки;
 - г) непредоставление длительного свидания.

Глава 12. Лишение свободы на определенный срок

§1. Уголовно-исполнительная характеристика наказания в виде лишения свободы на определенный срок

Данный вид наказания регламентирован ст. 56, 58 УК РФ, разделом 1V УИК РФ, ФЗ РФ от 21.07.1993 № 5473-1 в ред. от 03.12.2011г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и иными нормативными актами.

Лишение свободы в своем смысловом выражении следует воспринимать как существенное ограничение социальных контактов осужденного, обусловленное необходимостью насильственного, принудительного применения к виновному всего комплекса мер воспитательного воздействия в интересах его исправления, и в целях обеспечения безопасности граждан от возможного его криминального поведения⁷⁹.

В соответствии со ст. 73 УИК РФ осужденные к лишению свободы, за некоторым исключением, отбывают наказание в исправительных учреждениях (ИУ) в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены. В исключительных случаях по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения их личной безопасности, либо с их согласия осужденные могут быть направлены для отбывания наказания в соответствующее ИУ, расположенное на территории другого субъекта Российской Федерации. В случае отсутствия соответствующего ИУ по месту проживания осужденного, он отправляется в ИУ, находящегося на территории другого субъекта РФ.

Лишение свободы устанавливается на срок от 2 месяцев до 20 лет. В случае исполнения наказания, назначенного по совокупности преступлений, срок лишения свободы может составлять до 25 лет, по совокупности приговоров – до 30 лет.

Согласно ч. 6 ст. 88 УК РФ несовершеннолетним осужденным лишение свободы назначается на срок не свыше десяти лет и отбывается в воспитательных колониях. Это означает, что за

⁷⁹ Уголовно-исполнительное право России: учебник / А.П. Алешина, В.М. Анисимков, Н.В. Желокhov и др.; под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010.

преступление, совершенное несовершеннолетним, наказание назначается в пределах десяти лет, даже если максимальный предел санкции уголовного закона превышает этот срок. Приведенное правило распространяется и на лиц, совершивших преступление в день, когда им исполняется восемнадцать лет. Более того, наказание в виде лишения свободы не может быть назначено несовершеннолетнему, совершившему преступление небольшой или средней тяжести, если он не достиг 16-летнего возраста, а несовершеннолетним осужденным не достигшим 18 лет на момент совершения преступления, данный вид наказания не может быть назначен, если подросток совершил преступление, относящееся к категории небольшой тяжести.

Кроме того, наказание в виде лишения свободы может быть назначено осужденному, совершившему впервые преступление небольшой тяжести, только при наличии отягчающих обстоятельств, предусмотренных статьей 63 УК РФ, за исключением преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 228, ч.1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ, или только если соответствующей статьей Особенной части УК РФ лишение свободы предусмотрено как единственный вид наказания (ч.1 ст.56 УК РФ).

Современная система учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в России выглядит следующим образом:

- колонии-поселения;
- исправительные колонии общего режима;
- исправительные колонии строгого режима;
- исправительные колонии особого режима;
- тюрьмы;
- воспитательные колонии;
- лечебные исправительные учреждения;
- лечебно-профилактические учреждения, выполняющие функции исправительных учреждений в отношении находящихся в них осуждённых (ст. 74 УИК РФ);
- отдельные исправительные учреждения для бывших работников судов и правоохранительных органов (ст. 80 УИК РФ).

В отдельных случаях лишение свободы может отбываться в следственном изоляторе (СИЗО). Это осужденные, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию данного учреждения, а также осужденные на срок не свыше шести месяцев,

оставленные в следственном изоляторе с их письменного согласия. Исполнение иных видов наказания в следственном изоляторе запрещается. Данное требование определено Приказом Минюста РФ от 25 января 1999 г. в ред. от 05.03.2004 г. № 20 «Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации».

При назначении наказания в виде лишения свободы, суд определяет не только срок данного вида наказания, исходя из санкции статьи, по которой признается виновным лицо, но и определяет вид учреждения для отбывания наказания в соответствии с федеральным законодательством. Изменение размера и вида учреждения для отбывания лишения свободы возможно только по решению суда. Исключения составляют случаи применения акта амнистии или помилования.

При определении режима учреждения, где будет отбывать наказание осужденный, суд учитывает и некоторые обстоятельства, характеризующие личность виновного, состояние здоровья осужденного, необходимость обеспечения его личной безопасности или его семейное положение наличие ребенка в возрасте до трех лет). Помимо правил, изложенных в ст.58 УК РФ отдельно должны содержаться следующие группы осужденных:

осужденные за преступления, предусмотренные ст. 126, 127.1, 205, 206, ч. 1 ст. 208, 209 - 211, 275, 277 - 279, 281, 317, ч. 3 ст. 321, ч. 2 ст. 360 УК РФ;

осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;

осужденные к пожизненному лишению свободы;

осужденные к отбыванию лишения свободы в тюрьме;

осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы.

Наличие исправительных учреждений различных видов обусловлено прежде всего необходимостью раздельного содержания заключенных в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений, а также от их личности, чтобы не допустить возможности негативного влияния рецидивистов и лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, на лиц, которые впервые осуждены к лишению свободы и совершили менее тяжкие преступления. Для достижения целей наказания

лица, осуждаемые к лишению свободы, по общему правилу, отбывают весь срок наказания в исправительной колонии того вида, который определен по приговору суда. Законом установлено раздельное содержание мужчин и женщин, взрослых и несовершеннолетних, впервые осужденных и ранее отбывавших лишение свободы, при особо опасном рецидиве, лиц, осужденных за преступления против государства. Отдельно в колониях-поселениях содержатся осужденные за преступления, совершенные по неосторожности. Также отдельно в исправительных колониях общего режима содержатся осужденные впервые за умышленные преступления небольшой или средней тяжести и тяжкие преступления, лица, осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за преступления, совершенные по неосторожности. Это положение преследует цель исключения вредного влияния преступников «со стажем» и осужденных за особо тяжкие преступления на впервые осужденных⁸⁰.

В соответствии с действующим законодательством в срок лишения свободы засчитывается время содержания лица под стражей до вступления приговора в силу — день за день. По этим же правилам засчитывается время отбытия лишения свободы, назначенного приговором суда за преступление, совершенное вне пределов Российской Федерации, в случае выдачи лица на основании ст. 13 УК РФ. Поэтому фактически срок лишения свободы течет с момента заключения под стражу в качестве меры пресечения. В тех случаях, когда преступление совершено осужденным, срок вновь назначенного наказания исчисляется со дня избрания меры пресечения в виде заключения под стражу.

§2. Прием и перемещение осужденных к лишению свободы на определенный срок

Правила перемещения осужденных к месту лишения свободы установлены ст. 76 УИК РФ. В соответствии с указанной нормой, осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в

⁸⁰ Ткачевский Ю. М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. М.: Юрист, 2003. С.114.

другое под конвоем, за исключением осужденных, следующих в колонию-поселение самостоятельно.

При перемещении осужденных под конвоем отдельно следуют мужчины и женщины, несовершеннолетние и взрослые, приговоренные к смертной казни и другие категории осужденных, например, осужденные за совершение преступления в соучастии. Осужденные, больные открытой формой туберкулеза или не прошедшие курса лечения венерического заболевания, осужденные, страдающие психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, перемещаются раздельно между собой и отдельно от здоровых осужденных, а при необходимости, по заключению врача, в сопровождении медицинских работников⁸¹.

При перемещении осужденных им создаются **необходимые материально-бытовые и санитарно-гигиенические условия**, они обеспечиваются одеждой по сезону, а также питанием по установленным для осужденных нормам на весь период следования.

Осужденные направляются для отбывания наказания не позднее 10 дней со дня получения администрацией СИЗО извещения о вступлении приговора в законную силу. В течение этого срока осужденный имеет право на предоставление краткосрочного свидания с родственниками или иными лицами. Также администрация СИЗО обязана поставить в известность одного из родственников по выбору осужденного, куда он направлен для отбывания наказания.

Направление осужденных в конкретное исправительное учреждение производится только после установления соответствующего вида учреждения и наличия в нем мест на территории данного субъекта РФ.

В соответствии со ст. 12 ФЗ от 21 июля 1993 г. № 5473-І "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" конвоирование осужденных, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказания, осуществляется по плановым маршрутам.

Перевозки осужденных осуществляются в принципе всеми видами транспорта: железнодорожным, водным, автомобильным

⁸¹ Уголовно-исполнительное право России: учебник / А.П. Алешина, В.М. Анисимков, Н.В. Желокhov и др.; под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010.

либо воздушным. Конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по установленным плановым маршрутам имеет важное значение для обеспечения прав осужденных, их личной безопасности, предупреждения распространения тюремных традиций среди осужденных. Дело в том, что во время этапирования осужденные находятся в постоянном контакте, и при несоблюдении ряда обязательных требований создаются реальные предпосылки для указанных выше негативных явлений. Порядок конвоирования установлен Ф3 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», главой 11 УИК РФ, совместными приказами Минюста РФ, МВД РФ и ФСИН.

Ежегодно подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию перемещается более 2 миллионов человек по 144 плановым железнодорожным маршрутам, 252 автодорожным, 12 авиационным и 4 маршрутам по водным путям⁸².

При выполнении задач конвоирования возникает необходимость временного размещения осужденных в транзитно-пересыльных пунктах учреждений уголовно-исполнительной системы, связанная с разрывом маршрутов конвоирования. Однако в законодательстве Российской Федерации подобные процедуры были не предусмотрены.

В соответствии с ч. 7 ст. 76 УИК РФ для временного содержания осужденных, следующих к месту отбывания наказания либо перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое, при ИУ и СИЗО могут создаваться **транзитно-пересыльные пункты**, где они содержатся на тех же условиях отбывания, которые определены приговором или определением суда либо постановлением судьи, и с соблюдением требований, отдельного содержания. Предельный срок пребывания осужденных в транзитно-пересыльных пунктах составляет не более 20 суток. Порядок создания, функционирования и ликвидации транзитно-пересыльных пунктов определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний.

⁸² Пояснительная записка к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 76 и 116 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации" //duma.gov.ru.

Порядок приема осужденных в ИУ четко регламентирован Правилами внутреннего распорядка⁸³. При поступлении осужденных в ИУ специальная комиссия, в которую входит оперативный дежурный, медицинский работник и иные сотрудники учреждения, проверяет наличие личных дел и устанавливает их принадлежность прибывшим осужденным. Медицинский работник проводит наружный осмотр осужденных, результаты, а также особые приметы записываются в амбулаторную карту осматриваемого.

Осужденные подвергаются полному обыску, а принадлежащие им вещи - досмотру. Запрещенные вещи и предметы изымаются и передаются на хранение либо уничтожаются по решению начальника исправительного учреждения, о чем составляется соответствующий акт.

После полного обыска осужденные проходят комплексную санитарную обработку в соответствии с требованиями Правил внутреннего распорядка и размещаются в карантинном отделении до 15 суток. За это время они должны пройти полный медицинский осмотр, вводный инструктаж о мерах пожарной безопасности, ознакомиться с порядком и условиями отбывания наказания, со своими правами и обязанностями, установленными законодательством РФ. В случае выявления инфекционных больных за указанный период, последние немедленно изолируются в медицинской части, больнице и в учреждении проводится комплекс противоэпидемических мероприятий. Кроме того, прибывшие осужденные предупреждаются об ответственности за нарушения установленного порядка отбывания наказания в ИУ, а также под расписку уведомляются о применении в ИУ аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля.

В дальнейшем осужденные распределяются по отрядам (камерам) с учетом их личностных особенностей, привлечении их к труду, обучению в системе общего и профессионального образования. Решение о месте пребывания осужденного принимается комиссией ИУ, возглавляемой начальником

⁸³ Приказ Минюста РФ от 03.11.2005 N 205 в ред. от 12.02.2009, с изм. от 15.04.2009 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» // СПС КонсультантПлюс. 2011.

учреждения. Состав комиссии и ее решение объявляются приказом за подписью начальника учреждения.

Не позднее 10 дней со дня прибытия осужденного в ИУ, администрация обязана известить одного из родственников, указанного осужденным, о прибытии последнего. О прибытии осужденных иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживавших до ареста за границей, должны быть уведомлены посольства или консульства, представляющие интересы этих лиц в Российской Федерации.

При переводе из карантинного отделения в отряд, осужденному предоставляется свидание, независимо от того, имел ли он предыдущее свидание в местах содержания под стражей. При наличии права на краткосрочное и длительное свидания вид первого определяет осужденный. Последующие свидания предоставляются по истечении периода, равного частному от деления двенадцати месяцев на количество свиданий данного вида, полагающихся осужденному в год.

§3. Особенности отбывания лишения свободы в колониях-поселениях

По состоянию на 1 ноября 2011 г. в учреждениях УИС содержалось всего 768,9 тыс. человек (- 50,3 тыс. человек к началу года). Из них в 150 колониях-поселениях отбывало наказание 45,8 тыс. человек (- 3549 человек);

В соответствии с п. «а» ч.1 ст.57 УК РФ в колониях-поселениях отбывают наказание в виде лишения свободы следующие осужденные:

- ✓ за преступления, совершенные по неосторожности;
- ✓ за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишения свободы.

С учетом обстоятельств совершения преступления и личности виновного суд может назначить указанным лицам отбывание наказания в исправительных колониях общего режима с указанием мотивов принятого решения.

В колонии-поселении могут отбывать наказание осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режима, при условии отбытия ими определенного срока указанных ИУ, предусмотренного в ст. 78 УИК РФ.

Так, осужденные, отбывающие наказание в колонии общего режима могут быть переведены в колонию-поселение по отбытии ими в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания; из исправительных колоний строгого режима осужденные переводятся по отбытии ими не менее одной трети срока наказания; осужденные, ранее условно-досрочно освобожденные от отбывания лишения свободы и совершившие новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания, - по отбытии не менее половины срока наказания, а осужденные за совершение особо тяжких преступлений - по отбытии не менее двух третей срока наказания.

Не подлежат переводу в колонию-поселение:

- а) осужденные при особо опасном рецидиве преступлений;
- б) осужденные к пожизненному лишению свободы в случае замены этого вида наказания в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- в) осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы;
- г) осужденные, не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специального лечения в медицинских учреждениях закрытого типа;
- д) осужденные, не давшие согласия в письменной форме на перевод в колонию-поселение.

В одной колонии-поселении могут содержаться осужденные мужчины и осужденные женщины. Однако, проживают они отдельно: либо в различных общежитиях, либо в одном общежитии, но в разных блоках или секциях.

Лица, ранее отбывавшие лишение свободы содержатся отдельно от лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы впервые.

Условия отбывания лишения свободы в колониях-поселениях определены ст. 128 и 129 УИК РФ. Колония-поселение – это учреждение открытого типа. Это означает, что отбывающие наказание осужденные содержатся не под охраной, но в условиях осуществления контроля со стороны администрации.

Осужденные в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах колонии-поселения; с разрешения администрации колонии-поселения могут

передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить гражданскую одежду; могут иметь при себе деньги и ценные вещи; пользуются деньгами без ограничения; получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества (п. «а» ч. 1 ст. 129 УИК РФ). При перемещении осужденный должен иметь при себе документ установленного образца, удостоверяющий личность осужденного. Паспорт и другие личные документы осужденных хранятся в их личных делах.

Проживают осужденные, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях. Если осужденный характеризуется положительно, не допускает нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеет семью, по постановлению начальника колонии-поселения ему может быть разрешено проживание со своей семьей на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение. При наличии такого разрешения осужденные проживают практически как и свободные граждане. Ограничением их прав в этом случае является обязанность являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. И кроме того, жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения.

Осужденным в период отбывания наказания предоставлено право заочно обучаться в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования. Но это право может быть реализовано только в том случае, если указанные учреждения расположены в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение⁸⁴.

⁸⁴ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Бриллиантов А.В., Курганов С.И.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2011.

Осужденным запрещается использовать и хранить на территории колонии-поселения и на объектах, где выполняются работы, предметы и вещества, перечень которых установлен Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений. Это предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота, все виды оружия, боеприпасы, транспортные средства, взрывчатые, отравляющие, пожароопасные и радиоактивные вещества, зажигалки, ценные бумаги, валюта зарубежных стран. оптические приборы, все виды алкогольных напитков, пиво, духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе, наркотические средства, психотропные токсические и сильнодействующие вещества, их аналоги и без медицинских показаний лекарственные вещества, предметы медицинского назначения, электронно-вычислительные машины, пишущие машинки, множительные аппараты и др. оргтехника, ножи, опасные бритвы, лезвия для безопасных бритв, колюще-режущие предметы, конструктивно схожие с холодным оружием, топоры, молотки и другой инструмент, игральные карты, фотоаппараты, фотоматериалы, химикаты, кинокамеры, видео-, аудиотехника (кроме телевизионных приемников, радиоприемников), средства связи и комплектующие к ним, обеспечивающие работу, любые документы (кроме документов установленного образца, удостоверяющих личность осужденного, копий приговоров и определений судов, ответов по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, квитанций на сданные для хранения деньги, вещи, ценности), топографические карты, компасы, литература по топографии, единоборствам, служебному собаководству, устройству оружия, военная и другая форменная одежда, принадлежности к ней, цветные карандаши, фломастеры, маркеры, чернила, тушь, шариковые и гелиевые стержни (за исключением синего и черного цветов), краски, копировальная бумага, порнографические материалы, вещи и предметы, продукты питания, полученные либо приобретенные в не установленном УИК РФ порядке.

Осужденные к лишению свободы в колонии-поселении в соответствии со ст. 103 УИК РФ привлекаются к труду. На них полностью распространяется законодательство о труде, за исключением правил приема на работу, увольнения с работы и

перевода на другую работу. Перевод осужденных на другую работу, в том числе в другую местность, может осуществляться администрацией предприятия, на котором они работают, по согласованию с администрацией колонии-поселения.

В соответствии с требованиями ч. 5 ст. 129 УИК РФ при применении к осужденным, отбывающим лишение свободы в колониях-поселениях и не занятым общественно полезным трудом, взыскания в виде запрещения выхода за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 дней им предоставляется право на ежедневную прогулку продолжительностью не менее двух часов.

В целях предупреждения правонарушений со стороны осужденных предусмотрено проведение обысков территории колонии-поселения и всех ее помещений, личного обыска осужденных и осмотра их вещей. Корреспонденция осужденных может быть подвергнута цензуре, а посылки и передачи - досмотру. Осужденным запрещается самовольно оставлять колонию-поселение.

За нарушения режима содержания к осужденным применяются следующие виды дисциплинарных взысканий:

- 1) выговор;
- 2) дисциплинарный штраф;
- 3) водворение в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- 4) отмена права проживать вне общежития;
- 5) запрещение выходить за пределы общежития в свободное от работы время на срок до 30 суток⁸⁵.

В отношении осужденных, злостно нарушающих установленный порядок отбывания наказания, могут быть приняты меры по переводу их судом в исправительную колонию прежнего вида режима, а осужденных, содержащихся в колониях-поселениях для лиц, совершивших преступления по неосторожности, - в исправительную колонию общего режима. Изменение вида исправительного учреждения осуществляется судом по мотивированному представлению администрации колонии-поселения.

⁸⁵ Уголовно-исполнительное право России: учебник / А.П. Алешина, В.М. Анисимков, Н.В. Желокhov и др.; под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010.

§4. Особенности отбывания лишения свободы в колонии общего, строго и особого режима

Как было отмечено выше, лишение свободы может отбываться в колониях, которые на сегодняшний день делятся на три вида режима: общий, строгий и особый.

В соответствии со ст.9 УИК РФ режим понимается как установленный порядок исполнения и отбывания наказания. Часть 1ст.82 УИК РФ уточняет понятие режима в исправительных учреждениях, определяя его как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Колония общего, строго или особого режима – это учреждение закрытого типа, что означает невозможность свободного перемещения посторонних лиц по территории колонии, осужденные находятся под охраной, выход за территорию колонии не допустим, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

В соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 58 УК РФ отбывание наказания в виде лишения свободы в колонии **общего режима** назначается мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы, а также женщинам, осужденным к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе при любом виде рецидива.

В соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 58 УК РФ отбывание наказания в виде лишения свободы в колонии **строгого режима** назначается мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы, а также при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

В соответствии с п. «в» ч.1 ст.58 УК РФ отбывание наказания в виде лишения свободы в колонии **особого режима** назначается мужчинам, осужденным к пожизненному лишению свободы, а также при особо опасном рецидиве преступлений.

Указанные требования дублируются в ст.74 УИК РФ.

При этом должны быть соблюдены условия, изложенные в ст. 80 УИК РФ, в соответствии с которыми лица, впервые осужденные к лишению свободы, содержатся отдельно от осужденных, ранее отбывавших лишение свободы. Изолированно от других осужденных содержатся: осужденные при опасном рецидиве, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений. Указанные требования не распространяются на лечебные исправительные учреждения, а также на исправительные колонии, при которых имеются дома ребенка. Осужденные, направленные в указанные учреждения, содержатся в условиях, установленных законом для колонии того вида, который назначен судом.

В пределах одной колонии любого режима осужденные могут находиться **в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания.**

В обычных условиях в исправительных колониях отбывают наказание осужденные к лишению свободы, поступившие в данное исправительное учреждение, а также осужденные, переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания. Если осужденный в период пребывания в следственном изоляторе не допустил нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения под стражу (ч.1 ст. 120 УИК РФ).

Если в течение определенного срока при добросовестном отношении к труду со стороны осужденного не будет нарушений установленного порядка отбывания наказания, он может быть переведен в облегченные условия отбывания наказания. В случае злостного нарушения установленного порядка, осужденный может быть переведен в строгие условия отбывания.

Срок перевода осужденного из одних условий в другие, более легкие, зависит от вида режима исправительного учреждения. Так, для колоний общего режима, данный срок составляет шесть месяцев, для колоний строгого режима, указанный срок равен

девяти месяцам, а для колоний особого режима, такой срок представляет собой один год.

При нахождении осужденного в строгих условиях отбывания, переход его в обычные условия происходит по прошествии шести, девяти или двенадцати месяцев (в зависимости от режима) при условии отсутствия взысканий и добросовестного отношения к труду.

Наличие трех видов условий отбывания наказания продиктовано необходимостью дифференциации ограничений в зависимости от поведения осужденного и призваны стимулировать правопослушное поведение контингента.

Условия отбывания наказания – это определенные ступени исправления осужденного. Система разграничений условий отбывания наказаний осужденных к лишению свободы в пределах одной колонии основана на основных принципах уголовно-исполнительного законодательства: дифференциация, индивидуализация исполнения наказания, рационального применения средств исправления осужденных и стимулировании правопослушного поведения. Эти принципы положены в основу прогрессивной системы отбывания наказания, суть которой заключается в том, что изменение условий отбываний наказания в худшую или лучшую сторону зависит от их поведения, отношения к труду в течение определенного периода времени⁸⁶.

В таблице 1 показаны изменения правоограничений осужденного в зависимости от условий отбывания наказания.

Следует обратить внимание на то, что в соответствии с ч. 2 ст. 88 УИК РФ средства, заработанные осужденными в период отбывания наказания, получаемые ими пенсии и социальные пособия могут без ограничения расходоваться на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости. Иными словами, УИК РФ снял ограничения по расходованию денег, заработанных осужденными во время отбывания наказания или полученных в рамках социальных гарантий.

Осужденные могут свободно передвигаться в пределах локального участка (за исключением лиц, находящихся в строгих

⁸⁶ Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т.2 Особенная часть: учебник / Е.А. Антоян, А.В. Бриллиантов, А.Я. Гришко и др.; под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. – М.: МГЮА, 2011г. С.216.

условиях содержания), а с разрешения администрации - выходить за его пределы на территорию колонии. Каждый осужденный имеет свое спальное место и обеспечивается жилой площадью не менее 2 кв. м, а в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, - не менее 3 кв. м. В помещениях отряда имеются кабинет начальника отряда, комната для воспитательной работы, раздевалки, туалетная комната, комната для хранения и приема пищи, комната быта, сушилка одежды и обуви⁸⁷.

Таблица 1

Вид режима	Колония общего режима			Колония строгого режима			Колония особого режима		
	строгие	Обычные	облегченные	строгие	Обычные	облегченные	строгие	Обычные	облегченные
Условия содержания									
Место содержания	Запираемые помещения	общее	общее	Запираемые помещения	общее	общее		общее	общее
Ежемесячное расходование на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в части второй статьи 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах	2000 руб.	3000 руб.	Без ограничения	1000 руб.	2000 руб.	3000 руб.	700 руб.	1000 руб.	2000 руб.
Количество краткосрочных свиданий в год	2	6	6	2	3	4	2	2	3
Количество длительных свиданий	2	4	6	1	3	4	-	2	3

⁸⁷ Малинин В.Б., Смирнов Л.Б. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: науч.-практ. коммент. (постатейный). М.: КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2011.

В год									
Количество посылок или передач в год	3	6	12	2	4	6	1	3	4
Количество бандеролей в год	3	6	12	2	4	6	1	3	4
Время прогулки в течение дня	1,5 часа	-	-	1,5 часа	-	-	1,5 часа	-	-

Порядок проведения краткосрочных и длительных свиданий регламентирован ст. 89 УИК РФ и Правилами внутреннего распорядка. Краткосрочное свидание предоставляется осужденному длительностью 4 часа с родственниками или иными лицами в присутствии представителя администрации исправительного учреждения как правило на территории колонии в специально оборудованном помещении.

Длительное свидание предоставляется сроком на трое суток, на котором могут присутствовать близкие родственники - супруг (супруга), родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, с разрешения начальника исправительного учреждения - с иные лица.

Разрешение на свидание дается начальником ИУ или лицом, его замещающим, по заявлению осужденного либо лица, прибывшего к нему на свидание. При отказе в предоставлении свидания на заявлении желающего встретиться с осужденным делается пометка о причинах отказа. Документами, удостоверяющими личность прибывшего на свидание, а также их родственные связи с осужденными, являются: паспорт, военный билет, удостоверение личности, свидетельство о рождении, свидетельство о браке, документы органов опеки и попечительства.

Осужденному разрешается длительное или краткосрочное свидания одновременно не более чем с двумя взрослыми лицами, вместе с которыми могут быть несовершеннолетние братья, сестры, дети, внуки осужденного.

Осужденные, как правило, освобождаются от работы на период длительных свиданий с последующей или предшествующей отработкой. Длительные свидания проводятся на территории ИУ в специально оборудованных гостиницах. Оплата за проживание производится либо за счет средств осужденного, либо родственников, пребывающих на свидание.

Посылки, передачи и бандероли осужденные могут получать сразу же по прибытии в исправительное учреждение. Все они досматриваются в присутствии адресата.

Между предыдущей и последующей посылками, передачами и бандеролями выдерживается период, равный частному от деления двенадцати месяцев на общее количество посылок (передач и бандеролей), полагающихся осужденному в год (без учета полученных в порядке поощрения). При переводе осужденного из одних условий содержания в другие периодичность получения следующих посылок, передач, бандеролей исчисляется от даты получения последней на предыдущих условиях содержания⁸⁸.

§5. Особенности отбывания лишения свободы в тюрьме

В отличие от многих европейских стран и США, где тюрьмы составляют подавляющее большинство среди всех пенитенциарных учреждений, в уголовно-исполнительной системе России тюрем сравнительно немного – всего 0,58 % от общего количества исправительных учреждений. Такое положение в системе российского уголовно-исполнительного законодательства обусловлено тем, что тюрьмы как вид исправительных учреждений предполагают наиболее высокую степень изоляции осужденного от общества и предназначены для содержания лиц, отличающихся повышенной степенью общественной опасности, высоким уровнем социально-нравственной запущенности. Такие лица среди общей массы спецконтингента составляют немногочисленную группу, и по состоянию на 1 декабря 2011 г. в 7 тюрьмах отбывало наказание 1,1 тыс. человек (- 652 человека), что составляет 0,14% от общего числа осужденных к лишению свободы⁸⁹.

Вместе с тем именно эта категория представляет реальную угрозу безопасности общества и одновременно является если не совсем безнадежной, то, как показывает практика, крайне трудной в плане исправительного воздействия.

⁸⁸ П. 98 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений // Приказ Минюста РФ от 03.11.2005 N 205 в ред. от 12.02.2009, с изм. от 15.04.2009 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений" // СПС КонсультантПлюс. 2011.

⁸⁹ <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>. Время доступа 18.12.2011.

В соответствии с уголовным и уголовно-исполнительным законодательством наказание в виде лишения свободы с отбыванием наказания в тюрьме назначается только мужчинам, достигшим восемнадцатилетнего возраста за совершение особо тяжких преступлений на срок свыше пяти лет, а также при особо опасном рецидиве преступлений. Причем в тюрьме такие осужденные отбывают лишь часть срока, при этом суд засчитывает время содержания осужденного под стражей до вступления в законную силу обвинительного приговора в срок отбывания наказания в тюрьме. УИК РФ предусматривает возможность перевода указанной группы осужденных из тюрьмы в исправительную колонию при положительной характеристике по отбытии осужденными в тюрьме не менее половины срока, назначенного по приговору суда (п. «а» ч.2 ст.78 УИК РФ).

В соответствии с ч.7 ст.74 УИК РФ наказание в тюрьме могут отбывать также осужденные, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведенные из исправительных колоний. К таким лицам, как правило, относятся лидеры преступной среды, которые, как показывает практика, пропагандируют традиции уголовного мира и придерживаются их, пытаются оказать отрицательное воздействие на основную массу осужденных. Данной группе осужденных время пребывания в тюрьме оговорено ст. 130 УИК РФ – до трех лет.

В тюрьме могут отбывать наказание осужденные, оставленные в указанном ИУ для хозяйственного обслуживания с их согласия (ст.77 УИК РФ). Указанная группа осужденных проживает отдельно от остальных осужденных в незапираемых общих камерах, им предоставляется ежедневная прогулка длительностью два часа.

При поступлении осужденных в тюрьму проводится проверка их личных дел, они подвергаются обыску, а личные вещи – досмотру. После прохождения медицинского осмотра и санитарной обработки, осужденные размещаются в камерах сборного отделения на срок не более суток. Во время нахождения в сборном отделении осужденные знакомятся со своими правами и обязанностями, предупреждаются об ответственности за несоблюдение установленного порядка отбывания наказания. Все

поступившие осужденные направляются на строгий режим в тюрьме.

Режим и условия отбывания наказания в тюрьме регламентированы ст.ст. 130, 131 УИК РФ. В тюрьмах устанавливаются общий и строгий режимы. На строгом режиме содержатся осужденные, поступившие в данное исправительное учреждение, и осужденные, переведенные с общего режима. На строгом режиме не могут содержаться осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы.

По отбытии не менее одного года осужденные могут быть переведены на общий режим. Повторный перевод на общий режим может быть произведен в том же порядке.

Решение о переводе из одного вида режима в другой принимается комиссионно. В состав комиссии входят представители отдела безопасности, специальной, медицинской и других служб тюрьмы. В работе комиссии могут принимать участие представители органов местного самоуправления. Решение комиссии оформляется приказом начальника тюрьмы. Решение комиссии может быть обжаловано осужденным (ст.15 УИК РФ).

Осужденные содержатся в запираемых общих камерах. В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах.

Изолированно от других осужденных и отдельно содержатся:

- 1) осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах;
- 2) впервые осужденные от осужденных, уже отбывавших лишение свободы;
- 3) осужденные при особо опасном рецидиве от других категорий осужденных;
- 4) осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- 5) осужденные за совершение особо тяжких преступлений;
- 6) бывшие работники судов и правоохранительных органов;
- 7) осужденные, переводимые из одного исправительного учреждения в другое;
- 8) осужденные, оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;
- 9) иностранные граждане и лица без гражданства;

10) больные разными инфекционными заболеваниями от здоровых осужденных⁹⁰.

В таблице 2 приведены условия содержания осужденных в тюрьме в зависимости от режима.

Таблица 2.

Вид режима	общий	строгий
Место содержания	Запираемые общие камеры ⁹¹	Запираемые общие камеры
Ежемесячное расходование на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в части второй статьи 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах	800 руб.	600 руб.
Количество краткосрочных свиданий в год	2	2
Количество длительных свиданий в год	2	-
Количество посылок или передач в год	2	1
Количество бандеролей в год	2	1
Время прогулки в течение дня	1,5 часа	1 час

Осужденным разрешается приобретать продукты питания и предметы первой необходимости в магазине тюрьмы. Для этого они делают заказ через сотрудника тюрьмы, который доставляет купленное в камеру и передает его под расписку. Бухгалтерия списывает стоимость покупки с лицевого счета осужденного.

В тюрьме на открытом воздухе оборудуются прогулочные дворiki для реализации права осужденных на прогулки и для поддержания их здоровья. Осужденные выводятся на прогулку покамерно, в дневное время. Вывод осужденных на прогулку

⁹⁰ Малинин В.Б., Смирнов Л.Б. Уголовно-исполнительное право: учеб. для юридических вузов и факультетов. М.: Межрегиональный институт экономики и права, КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2010.

⁹¹ Размещение осужденных по камерам производится с соблюдением требований, предусмотренных ст. 80 УИК РФ. Кроме того, отдельно содержатся осужденные, находящиеся на общем и строгом режимах. Изолированно от других осужденных и отдельно содержатся также осужденные, переводимые из одного исправительного учреждения в другое; осужденные, оставленные в тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию.

осуществляется с учетом их желания, за исключением случаев, необходимых для технического осмотра камер. При нарушении порядка проведения прогулки (неподчинение законным требованиям персонала, драка между осужденными, оскорбление персонала и т.п.) она может быть прекращена досрочно⁹². Однако следует обратить внимание на то, что осужденный не может быть лишен права прогулки и прогулка не подлежит сокращению в порядке дисциплинарного взыскания, поскольку эти меры не относятся к числу мер взыскания.

В процессе исполнения уголовного наказания тюрьмы выполняют особую задачу: воздействие на лиц, нарушающих режим содержания и отрицательно влияющих на основную массу осужденных по причине повышенной изоляции, обеспеченной камерным содержанием, более жесткими условиями отбывания наказания. Исследование демографических и криминологических характеристик лиц, приговоренных к лишению свободы отбыванием наказания в тюрьме, свидетельствует о том, что основная масса из них характеризуется низким уровнем образования, неспособностью и нежеланием трудиться, потерей родственных связей. Такие осужденные неоднократно судимы, ранее отбывали лишение свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений. Устойчивые, закоренелые преступные установки у таких осужденных составляют непреодолимую преграду на пути воспитательного воздействия⁹³. Практика исполнения тюремного заключения свидетельствует, что суды с учетом тяжести совершенного преступления и личности преступника посчитали необходимым назначить некоторым осужденным, кроме пожизненного лишения свободы, часть срока с отбыванием наказания в тюрьме. Количество таких осужденных невелико. В таблице 3 представлена динамика содержания осужденных в тюрьмах.

⁹² Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.В. Бриллиантов, В.В. Геранин, Л.П. Дубровицкий и др.; под ред. В.И. Селиверстова. М.: Проспект, 2011.

⁹³ Сенатов А.В. Тюрьмы в российской федерации: общая характеристика и перспективы // Человек: преступление и наказание. 2007. № 1. С. 43-45.

Таблица 3

Год:	2001	2001	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Количество осужденных	5048	3757	2952	2058	2319	2144	2635	2975	3701	2645

Изменения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве в 2000–2004 гг. привели к сокращению численности лиц, осужденных к отбыванию наказания в тюрьмах, что повлекло за собой уменьшение количества тюрем. Как правило, тюрьмы переоборудовались в следственные изоляторы. Из 13 тюрем, функционировавших в 2000 г., к 2006 г. осталось только 7.

Концепция реформирования уголовно-исполнительной системы до 2020 года предполагает упразднение колоний и введение тюрем. Реформирование пройдет в три этапа вплоть до 2020 г. Первый этап уже начался (2009–2012 гг.). В течение этого времени предусматривается утверждение плана мероприятий, разработка и принятие целевых программ, изменение законодательства, а также более широкое внедрение в судебную практику альтернативных наказаний, создание государственной службы пробации, тюрем особого режима, формулирование системы административного надзора МВД России.

Второй этап (2013–2016 гг.) предполагает перепрофилирование большей части учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режимов, создание новых колоний-поселений, сети социальных центров постпенитенциарной адаптации, расширение функций службы пробации.

Заключительный этап (2017–2020 гг.) – это завершение плановых и программных мероприятий, разработка документов и планирование развития уголовно-исполнительной системы на будущее⁹⁴. К 2020 г. уголовно-исполнительная система Российской Федерации будет иметь тюрьмы с тремя режимами содержания. Тюрьмы общего режима предназначены для содержания лиц, впервые осужденных к лишению свободы за тяжкие и особо тяжкие преступления; для осужденных за преступления небольшой и средней тяжести, ранее осуждавшихся к лишению свободы за преступления небольшой и средней тяжести; для совершивших в

⁹⁴ Белов В.И. Российская тюрьма в свете реформирования УИС // Человек: преступление и наказание. 2010. № 2. С. 28-31.

колониях-поселениях преступления небольшой и средней тяжести; переведенных из колоний-поселений или из тюрем усиленного режима в виде санкции, или поощрения, соответственно.

Тюрьмы усиленного режима предназначены для содержания лиц, ранее не менее двух раз отбывавших лишение свободы и вновь осужденных за совершение тяжких и особо тяжких преступлений и направленных судом для отбывания наказания в данный вид учреждений, либо при опасном рецидиве, либо переведенных туда из тюрем общего режима в виде санкции за злостные и систематические нарушения режима содержания, попытки побега, дезорганизации работы учреждений УИС, подготовку к преступной деятельности.

Тюрьмы особого режима предназначены для содержания лиц, осужденных к лишению свободы за неоднократное совершение особо тяжких преступлений, в том числе осужденных к пожизненному лишению свободы, а также для лиц, признанных активными членами и лидерами преступных сообществ, особо опасными рецидивистами, «воров в законе», осужденных за тяжкие преступления террористической и экстремистской направленности. В тюрьмах особого режима предполагается содержание осужденных в строгих и обычных условиях. Реализация Концепции развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 г. позволит приступить к выполнению требований Европейского комитета и обязательств, взятых Российской Федерацией при вступлении в Совет Европы, а также ряда международных договоров, касающихся обеспечения прав и законных интересов подследственных и осужденных, подписанных Российской Федерацией⁹⁵.

Предстоящее реформирование уголовно-исполнительной системы России, переход к содержанию определенных категорий осужденных к лишению свободы в основном в тюрьмах не означает усиления закрытости исправительных учреждений. Реформирование УИС рассматривается как процесс комплексного решения многих вопросов, непосредственно связанных с воспитательным процессом и социальной реабилитацией осужденных.

⁹⁵ Белов В.И. Российская тюрьма в свете реформирования УИС // Человек: преступление и наказание. 2010. № 2. С. 28-31.

§6. Особенности условий содержания в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах

Статьей 115 УИК РФ установлены виды мер дисциплинарного взыскания, применяемых за нарушения установленного порядка отбывания наказания в отношении осужденных к лишению свободы: водворение в штрафной изолятор (далее ШИЗО) на срок до 15 суток, перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режима, в помещения камерного типа (далее ПКТ), а в исправительных колониях особого режима - в одиночные камеры на срок до шести месяцев, в единые помещения камерного типа (далее - ЕПКТ) на срок до одного года, осужденных женщин - в ПКТ на срок до трех месяцев.

Перевод осужденных в ПКТ, ЕПКТ и одиночные камеры, а также водворение в штрафные и дисциплинарные изоляторы производится с указанием срока содержания после проведения медицинского осмотра и выдачи медицинского заключения о возможности нахождения в них по состоянию здоровья.

При приеме осужденных в ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры они подвергаются полному обыску, после чего, при наличии в учреждении закрепленной за штрафным изолятором специальной одежды, переодеваются в эту униформу.

Взыскание в виде водворения осужденных в ШИЗО относится к наиболее суровому виду дисциплинарных наказаний осужденных и существенно ограничивает их правовое положение. Водворение в ШИЗО сопровождается установлением дополнительных ограничений прав осужденных. В частности, им запрещаются свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания, получение посылок, передач и бандеролей. Также запрещается брать с собой в ШИЗО имеющиеся у осужденных продукты питания и личные вещи, за исключением полотенца, мыла, зубного порошка или пасты, зубной щетки, туалетной бумаги, средств личной гигиены (для женщин), выписанных ими журналов и газет, а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения. Разрешается пользоваться печатными

изданиями из библиотеки учреждения. Для обеспечения пожарной безопасности и соблюдения санитарно-гигиенических норм осужденным, водворенным в штрафной изолятор, запрещается курение. Письменные и почтовые принадлежности, имеющиеся у осужденных, хранятся у младшего инспектора по надзору за осужденными в ШИЗО и выдаются им на время написания корреспонденции. Осужденные, водворенные в ШИЗО, имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью один час⁹⁶.

В ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах осужденным разрешается ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, находящиеся на их лицевых счетах, в размере 500 руб. Им также разрешено получать в течение шести месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль. Осужденные данной категории имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью полтора часа, на получение одного краткосрочного свидания в течение шести месяцев. В случае если осужденные не нарушают установленный порядок отбывания наказания в ПКТ и ЕПКТ, время прогулки по постановлению начальника исправительного учреждения может быть увеличено до двух часов в день на срок до одного месяца.

Прием пищи осужденными производится в камерах, а в рабочее время - на производственных объектах.

Учитывая общественную опасность злостных нарушителей, необходимость их строгой изоляции, закон предписывает обеспечивать их работу отдельно от других осужденных.

Осужденным, переведенным в ПКТ, ЕПКТ, одиночные камеры, не разрешается брать с собой личные вещи за исключением полотенца, мыла, зубной щетки, зубной пасты (зубного порошка), туалетной бумаги, выписанных ими журналов и газет, а также религиозной литературы, предметов культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения.

Им также разрешается иметь при себе судебные решения по их делу, а также ответы по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, простые карандаши, авторучки,

⁹⁶ Жуков А.В. Особенности условий содержания в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. № 4.

стержни, тетради, почтовые марки, открытки, конверты, пользоваться печатными изданиями из библиотеки учреждения, выписывать книги, журналы и газеты.

Лица, обучающиеся в общеобразовательных школах, профессионально-технических училищах и на курсах профтехподготовки, в период нахождения в ПКТ, ЕПКТ, одиночных камерах на занятия не выводятся. Им разрешается иметь при себе учебники и предоставляется возможность самостоятельной учебы и консультаций с преподавателями.

Медицинский осмотр и амбулаторное лечение таких осужденных осуществляются в специально оборудованном помещении, постельные принадлежности выдаются только на период сна. При выводе за пределы помещения им выдается одежда по сезону. При передвижении за пределами камер указанные осужденные держат руки за спиной.

В случаях перевода осужденных из ПКТ, ЕПКТ или одиночных камер в лечебно-профилактические учреждения по причинам, не связанным с симуляцией болезни, срок их нахождения в лечебно-профилактических учреждениях УИС засчитывается в срок отбывания взысканий.

К осужденным, содержащимся в одиночных камерах, по их просьбе приглашаются священнослужители, принадлежащие к зарегистрированным в установленном порядке религиозным объединениям, по выбору осужденных.

§7. Особенности отбывания лишения свободы в воспитательных колониях

Раздельное содержание в местах лишения свободы преследует цель не только избавить несовершеннолетних от преступного воздействия на них совершеннолетних, но и организовать процесс исправления несовершеннолетних в местах лишения свободы на принципиально иных, по сравнению со взрослыми преступниками, началах. Это отличие проявляется во всех средствах воздействия на осужденных, в обобщенном же виде оно находит отражение в наименовании учреждений, в которых отбывают лишение свободы несовершеннолетние, это воспитательные колонии (далее ВК). В самом наименовании учреждения подчеркивается главное средство воздействия на осужденных к лишению свободы

несовершеннолетних: их воспитание⁹⁷. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях регламентирован главой 17 УИК РФ.

В воспитательных колониях наказание в виде лишения свободы отбывают лица, не достигшие к моменту вынесения обвинительного приговора 18-летнего возраста. Если лицо, совершившее тяжкое или особо тяжкое преступление в несовершеннолетнем возрасте, на момент постановления приговора достигло совершеннолетия, ему следует назначить отбывание наказания в исправительной колонии общего режима.

В настоящее время в соответствии с действующим уголовно-исполнительным законодательством несовершеннолетние отбывают наказание в ВК до достижения ими 19 лет (п. 9 ст. 74 УИК РФ). Большинство опрошенных сотрудников территориальных органов ФСИН России (52,6%) полагают необходимым увеличить предельный возраст содержания осужденных в воспитательном центре до 24 лет (35,3% респондентов) либо до полного отбытия срока наказания (17,3% респондентов)⁹⁸.

Все вновь прибывшие осужденные помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток, где содержатся в обычных условиях. Прием осужденных осуществляется оперативным дежурным, сотрудниками отделов режима, оперативного, специального учета, медицинской части и психологом.

Решение о распределении осужденных по отрядам (отделениям) принимается комиссией воспитательной колонии, возглавляемой начальником колонии, с учетом полученных данных об индивидуально-психологических особенностях их личности. В состав комиссии включаются заместители начальника колонии, начальники отрядов, директора общеобразовательной школы и профессионального училища, руководитель производства, начальник психологической лаборатории (психолог), начальники отделов режима, оперативного, труда и заработной платы, начальник медицинской части, работник группы социальной

⁹⁷ Стеничкин Г.А. Современные виды исправительных учреждений и их задачи // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. N 3.

⁹⁸ Основные параметры концептуальной модели воспитательного центра для несовершеннолетних осужденных // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. N 6. С. 19 - 21.

защиты. Решение комиссии оформляется в виде приказа и утверждается начальником колонии⁹⁹. Количество отрядов устанавливается в зависимости от общей численности осужденных в учреждении. Отделения формируются по принципу "класс-отделение" или "класс-отделение - группа профессиональной подготовки"¹⁰⁰. Отряд комплектуется, как правило, из четырех отделений по 30 человек в каждом.

В ВК предусмотрено четыре вида условий содержания осужденных: обычные, облегченные, льготные и строгие.

Как правило, осужденный после карантинного отделения помещается в обычные условия содержания. Исключения составляют осужденные ранее отбывавшие лишение свободы и осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания.

В строгих условиях содержания отбывают наказание:

- осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы,
- осужденные ранее отбывавшие лишение свободы,
- осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания.

По истечении шести месяцев при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания и при добросовестном отношении к труду и учебе осужденные, отбывающие наказание в строгих условиях, переводятся в обычные условия отбывания наказания. Остальные осужденные (мужчины, впервые осужденные и все категории женщин) могут быть переведены на облегченные условия содержания через три месяца.

Для подготовки к освобождению осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях, переводятся в льготные условия отбывания наказания. В случае нарушения установленного порядка отбывания наказания, такие осужденные могут быть переведены в обычные условия отбывания наказания. Повторный

⁹⁹ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.В. Бриллиантов, В.В. Геранин, Л.П. Дубровицкий и др.; науч. ред. А.С. Михлин. М.: Юрайт, 2008.

¹⁰⁰ П.10 Приказа Минюста РФ от 06.10.2006 № 311 в ред. от 15.12.2010 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы» // Российская газета. 28.01.2011.

перевод их в льготные условия содержания возможен по прошествии шести месяцев при условии отсутствия взысканий и добросовестного отношения к труду.

Перевод осужденных из одних условий отбывания наказания в другие производится начальником воспитательной колонии по представлению учебно-воспитательного совета данной колонии, кроме перевода из обычных условий отбывания наказания в облегченные, который производится по представлению совета воспитателей отряда, состоящего из начальника отряда, других сотрудников ИУ, имеющих навыки проведения воспитательной работы с осужденными, преподавателей общеобразовательной школы при ИУ и профессионального училища, представителей общественности (по представлению начальника отряда), воспитателей, представителей родительского комитета¹⁰¹.

В представленной ниже таблице 4 отражены условия содержания в ВК:

Таблица 4

Условия содержания	строгие	Обычные	облегчен ые	льготные
Место содержания	Запираемые изолирован ые жилые помещения	общежит ие	общежитие	общежитие*
Ежемесячное расходование на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в части второй статьи 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах	3000 руб.	4000 руб.	6000 руб.	Без ограничения
Количество краткосрочных свиданий в год	6	8	12	Без ограничения
Количество длительных свиданий в год	-	4	4	6 (с проживанием за пределами ВК)

¹⁰¹ Приказ Минюста РФ от 30.12.2005 № 259 в ред. от 06.06.2006 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний» // СПС КонсультантПлюс. 2012.

* Осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях, по постановлению начальника воспитательной колонии может быть разрешено проживание в общежитии за пределами воспитательной колонии без охраны, но под надзором администрации воспитательной колонии. В этом случае им также разрешается пользоваться деньгами и носить гражданскую одежду (ч.4 ст.133 УИК РФ). Осужденному, которому предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения, выдается под расписку пропуск. Расписка приобщается к личному делу осужденного. Бланки пропусков изготавливаются типографским способом, хранятся в отделе режима и подлежат строгому учету.

В целях стимулирования правопослушного поведения УИК РФ предусматривает ряд мер поощрения и взыскания. За хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, обучению, активное участие в воспитательных мероприятиях к осужденным к лишению свободы могут применяться следующие **меры поощрения**:

- благодарность;
- награждение подарком;
- денежная премия;
- разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
- предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;
- разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до пятисот рублей на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии или предоставление права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников. Осужденные выходят за пределы колонии в своей гражданской одежде, которая им выдается ВК на период не свыше 8 часов;
- досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные, но не ранее чем по истечении трех месяцев отбывания наказания в строгих условиях.

Меры взыскания:

- выговор;
- дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей;
- лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;

- водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу. В этом случае осужденному запрещаются длительные свидания, телефонные разговоры, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, пользование настольными играми и курение. Он имеет право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью два часа.

В целях соблюдения режима в ВК за осужденными устанавливается надзор, представляющий собой систему мер, направленных на обеспечение порядка при исполнении наказания в виде лишения свободы путем постоянного наблюдения и контроля за поведением осужденных в местах их размещения, учебы и работы с целью предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осужденных и персонала¹⁰². В этих целях администрация ВК вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для получения необходимой информации о поведении осужденных. В ВК установлен пропускной режим между жилой и производственной зонами, изолированными участками, цехами и другими объектами. В отношении осужденных и помещений, где они проживают, работают или учатся, производятся плановые и внеплановые досмотры и обыски, но не реже чем один раз в месяц. Ежедневно не менее двух раз в день проводится общая проверка наличия осужденных в ВК с обязательным построением. Осужденные, склонные к побегу, подлежат проверке каждые два часа.

Осужденные по территории ВК перемещаются в основном группами строем (без маршировки) под управлением представителя администрации. Только в личное время осужденные могут

¹⁰² Приказ Минюста РФ от 23.06.2005 № 95 «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 30.

передвигаться в пределах территории жилой зоны ВК вне строя. Перемещение осужденных в ночное время по территории ВК за пределами жилого помещения не допускается. Осужденные, находящиеся в строгих условиях содержания, перемещаются по ВК только в сопровождении представителя администрации.

В отдельных случаях осужденным разрешается передвижение без конвоя или сопровождения за пределами ВК, когда это необходимо по характеру выполняемой ими работы. Такое решение может принимать только начальник колонии. Осужденные, имеющие право передвигаться за территорией ВК без сопровождения обязаны соблюдать маршрут и время передвижения, правила общественного порядка; своевременно возвращаться после работы в общежитие и сообщать о прибытии представителям администрации; по первому требованию работников ВК и сотрудников полиции предъявлять пропуск. Им запрещается выходить из общежития и с территории проживания в не установленное расписанием дня время; в рабочее время оставлять объект работы; принимать для вручения или отправки передачи и письма, выполнять другие поручения осужденных; передавать пропуск другим лицам¹⁰³.

При достижении осужденным 18-летнего возраста, администрация ВК принимает одно из двух решений: оставить осужденного в ВК (но не более чем на один год, т.е. до достижения им 19 лет), либо перевести осужденного в исправительную колонию.

При принятии решения начальник колонии учитывает срок неотбытой части наказания, поведение осужденного, необходимость закрепления результатов исправления или завершения среднего (полного) общего образования или профессиональной подготовки. Отрицательно характеризующиеся осужденные к лишению свободы, достигшие возраста восемнадцати лет, переводятся по решению суда для дальнейшего отбывания наказания из ВК в изолированный участок ВК, функционирующий как исправительная колония общего режима, при его наличии или в ИК общего режима.

¹⁰³ П. 58, 59 Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы / Приказ Минюста РФ от 06.10.2006 № 311 в ред. от 15.12.2010 // Российская газета. 28.01.2011.

Все осужденные, достигшие возраста 19 лет, переводятся для дальнейшего отбывания наказания из ВК либо из изолированного участка ВК, функционирующего как ИК общего режима, в исправительную колонию общего режима по постановлению начальника воспитательной колонии.

§8. Перспективы создания воспитательных центров для несовершеннолетних осужденных

Согласно проекту Концепции развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации на период до 2020 г. несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, будут отбывать наказание в исправительных учреждениях нового типа - **воспитательных центрах с обычным и усиленным наблюдением**. Главным принципом формирования системы воспитательных центров для несовершеннолетних осужденных станет обеспечение раздельного их содержания в зависимости от общественной опасности совершенных преступлений и уровня криминальной зараженности личности. Предполагается также изменить подходы к осуществлению социальной, психологической и воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными в воспитательных центрах на основе применения индивидуальных форм воздействия, более широкого взаимодействия с общественностью¹⁰⁴.

Под руководством заместителя директора ФСИН России А.М. Величко осуществлена научно-практическая разработка по теме «Концептуальная модель воспитательного центра для несовершеннолетних осужденных», которая включает в себя описание целей и задач воспитательного центра, его функциональной и организационной структуры, условий отбывания наказания и содержания под стражей. В модели также представлена характеристика системы управления воспитательным центром, даны предложения по организации отдельных направлений его деятельности, разработан примерный расчет штатной численности персонала. Приведены предложения по

¹⁰⁴ Основные параметры концептуальной модели воспитательного центра для несовершеннолетних осужденных // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. N 6. С. 19 - 21.

материальной базе воспитательного центра, рассмотрены вопросы подготовки кадров для работы с несовершеннолетними осужденными.

Структура воспитательного центра позволит обеспечить непрерывность и преемственность работы с несовершеннолетними с момента заключения их под стражу и до момента освобождения, путем включения в структуру воспитательного центра помещения, функционирующего в режиме следственного изолятора, участка для содержания несовершеннолетних осужденных, изолированного участка исправительной колонии (тюрьмы) общего режима, социально-реабилитационного центра. В настоящее время также прорабатывается вопрос о возможности введения в структуру воспитательного центра участка, функционирующего в режиме колонии-поселения, для содержания положительно характеризующихся совершеннолетних осужденных. Главная идея, которая преследуется разработчиками воспитательных центров – создать условия для социализации несовершеннолетних осужденных путем постоянной работы с ними на основе индивидуально разработанной программы (социальная, психологическая, педагогическая, воспитательная работа, с включением работника службы пробации и т. д.). При чем такая работа заканчивается определением степени социальной опасности (дезадаптации) осужденного при решении вопроса об условно-досрочном освобождении. В связи с этим есть предложение ввести понятие **социальной опасности** (либо социальной дезадаптации), как первоочередной составляющей при определении степени исправления осужденных и условно-досрочном освобождении¹⁰⁵.

За счет создания воспитательных центров двух видов (с обычным и усиленным наблюдением) будет обеспечено отдельное содержание несовершеннолетних осужденных, имеющих наибольшую степень криминальной зараженности, и остальной части воспитанников. Воспитательный центр с обычным наблюдением предназначен для отбывания наказания несовершеннолетними, впервые осужденными к лишению свободы.

¹⁰⁵ Садовникова М.Н., Шляпкин А.Н. Ресоциализация несовершеннолетних осужденных: переход от воспитательных колоний к воспитательным центрам в рамках реформирования уголовно-исполнительной системы // Сибирский юридический вестник. 2010. № 4. С. 100-104.

Воспитательный центр с усиленным наблюдением предназначен для отбывания наказания несовершеннолетними осужденными, ранее отбывавшими наказание в виде лишения свободы, а также несовершеннолетними, осужденными за совершение особо тяжких преступлений.

Отличие организации и содержания деятельности воспитательного центра с усиленным наблюдением от воспитательного центра с обычным наблюдением главным образом будет состоять в более высокой плотности надзора за осужденными и повышенной степени охраны учреждения, а также в особенностях социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными с учетом большей степени их криминальной зараженности (повышенная интенсивность социально-педагогического и психологического сопровождения, применение различных медицинских и психокоррекционных методик).

Организация исправительного воздействия в воспитательном центре основана будет на отказе от отрядной системы путем перехода к индивидуальным и групповым формам работы. Группы будут формироваться в зависимости от:

- ✓ социальной запущенности и криминальной зараженности осужденного, его восприимчивости к социально-педагогическому воздействию;
- ✓ уголовно-правовых и криминологических характеристик осужденных (насильственные преступления, корыстные преступления, корыстно-насильственные преступления и т.п.);
- ✓ принципов совместного обучения, профессиональной подготовки, трудовой деятельности (класс, учебная группа, бригада).

Дополнительно необходимо учитывать такие критерии, как психологическая совместимость осужденных, возраст, наличие различного рода хронических инфекционных и иных заболеваний (ВИЧ-инфекция и т.п.) и др.

Путем введения так называемого «социального лифта», т.е. последовательного снижения уровня правоограничений для исправляющихся осужденных, будут сохранены существующие ныне четыре вида условий содержания: обычные, облегченные, строгие, льготные. Осужденные на всех видах условий в воспитательных центрах должны будут размещаться численностью

до 4 человек в жилых блоках, обеспеченных необходимыми санитарно-бытовыми условиями. Жилые блоки в строгих условиях заперты постоянно, во всех остальных видах условий жилые блоки запираются только ночью. Расселение осужденных по четыре человека с одной стороны не позволит распространению негативного влияния социально запущенных подростков, отрицательных моментов тюремной жизни, которые имеют место быть сегодня. Однако, с другой стороны такой подход на первоначальном этапе отбывания наказания может способствовать усилению пенитенциарного стресса. Для решения данной проблемы можно ввести кроме медицинского карантина (продолжительностью 2 недели), карантин социальный, продолжительностью до 60 дней, во время которого с осужденными проводят занятия психологи и социальные педагоги по специальным программам: выясняют наклонности осужденного, решают вопросы, связанные с его дальнейшим обучением, трудоустройством, адаптацией несовершеннолетнего в условиях воспитательного центра, определяют совместимость осужденных для распределения для дальнейшего проживания¹⁰⁶.

Для обеспечения необходимого контроля за поведением осужденных, организации исправительного воздействия, реализации коммунально-бытового обеспечения жилые блоки объединяются в секции из расчета 5 жилых блоков - 1 секция. В целях создания целостной эффективной системы подготовки осужденных к освобождению предлагается создание за пределами учреждения социально-реабилитационного центра в виде отдельного общежития комнатного типа без охраны, но под надзором администрации.

Планируется специализированная подготовка основных категорий сотрудников по работе с несовершеннолетними осужденными. Преобразование воспитательных колоний в воспитательные центры потребует переработки целого ряда федеральных и ведомственных нормативных правовых актов, подготовки отдельных локальных правовых актов.

¹⁰⁶ Садовникова М.Н., Шляпкин А.Н. Ресоциализация несовершеннолетних осужденных: переход от воспитательных колоний к воспитательным центрам в рамках реформирования уголовно-исполнительной системы // Сибирский юридический вестник. 2010. № 4. С. 100-104.

В целях экспериментальной апробации концептуальной модели воспитательного центра ФСИН России намечено проведение пилотных проектов на базе ряда воспитательных колоний (в частности, Алексинской и Брянской воспитательных колоний). В реализации данных экспериментов планируется участие НИИ и ВИПЭ ФСИН России, а также швейцарских экспертов¹⁰⁷.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие лишения свободы как вида уголовного наказания.
2. Места отбывания лишения свободы.
3. Срок отбывания наказания в виде лишения свободы.
4. Правила перемещения осужденных к месту лишения свободы.
5. Транзитно-пересыльные пункты: понятие и функции.
6. Правила приема осужденных в исправительных учреждениях.
7. Особенности отбывания лишения свободы в колониях-поселениях.
8. Особенности отбывания лишения свободы в колонии общего, строго и особого режима.
9. Виды условий отбывания наказания в виде лишения свободы.
10. Количество краткосрочных и длительных свиданий в год в различных видах режима и на различных условиях содержания.
11. Количество посылок, передач, бандеролей в год в различных видах режима и на различных условиях содержания.
12. Особенности отбывания лишения свободы в тюрьме.
13. Условия содержания осужденных в тюрьме в зависимости от режима.
14. Особенности условий содержания в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа и одиночных камерах.
15. Особенности отбывания лишения свободы в воспитательных колониях.

¹⁰⁷ Основные параметры концептуальной модели воспитательного центра для несовершеннолетних осужденных // Вопросы ювенальной юстиции. 2010. N 6. С. 19 - 21.

16. Меры поощрения и взыскания для осужденных к лишению свободы.

17. Перспективы создания воспитательных центров для несовершеннолетних осужденных.

Тесты

1. Классификация осужденных призвана обеспечить:
 - а) изоляцию различных групп осужденных с целью предотвратить возможность отрицательного влияния более общественно опасных преступников на менее опасных;
 - б) построение рациональной системы исправительных учреждений;
 - в) изменение сложившейся ценностной ориентации у конкретной личности;
 - г) строго индивидуальное применение средств исправления.
2. Какой критерий классификации лежит в основе раздельного содержания лиц, осужденных за умышленные преступления?
 - а) биологический критерий;
 - б) социальный критерий;
 - в) педагогический критерий.
3. Лишение свободы устанавливается на срок:
 - а) до 25 лет;
 - б) от 2 месяцев до 20 лет;
 - в) от 6 месяцев до 30 лет;
 - г) от 1 года до 35 лет.
4. Для несовершеннолетних осужденных лишение свободы не может превышать:
 - а) 5 лет;
 - б) 10 лет;
 - в) 15 лет;
 - г) 20 лет.
5. Лишение свободы может отбываться в следственном изоляторе (СИЗО) в отношении осужденных:
 - а) по личному заявлению осужденного, оставленного для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию данного учреждения;
 - б) по личному заявлению осужденного независимо от срока наказания;

- в) по решению суда;
 - г) по усмотрению администрации СИЗО.
6. Какой орган определяет режим колонии для отбывания наказания в виде лишения свободы?
- а) администрация СИЗО, исходя из поведения осужденного;
 - б) суд;
 - в) по личному заявлению осужденного;
 - г) данный вопрос законом не регламентирован.
7. Какое утверждение является наиболее правильным?
- а) осужденный к лишению свободы должен быть отправлен к месту отбывания наказания не позднее 15 дней со дня вступления приговора в законную силу;
 - б) осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем, за исключением осужденных, следующих в колонию-поселение самостоятельно;
 - в) вновь прибывшие осужденный направляются в сразу отряд;
 - г) фактический срок лишения свободы начинается с момента поступления осужденного в исправительную колонию.
8. При перемещении осужденных под конвоем отдельно следуют:
- а) мужчины и женщины;
 - б) несовершеннолетние и взрослые;
 - в) приговоренные к смертной казни и другие категории осужденных;
 - г) все варианты ответа верные.
9. Предельный срок пребывания в транзитно-пересыльных пунктах составляет:
- а) 10 дней;
 - б) 20 дней;
 - в) 30 дней;
 - г) 45 дней.
10. Предельный срок пребывания в карантинном отделении составляет:
- а) 10 дней;
 - б) 15 дней;
 - в) 20 дней;

г) 30 дней.

11. Осужденные распределяются по отрядам (камерам) с учетом:

- а) их личностных особенностей,
- б) привлечения их к труду,
- в) обучению в системе общего и профессионального образования
- г) все варианты верные.

12. Какое утверждение более правильное? В колониях-поселениях отбывают наказание в виде лишения свободы следующие осужденные:

- а) за преступления, совершенные по неосторожности;
- б) за умышленные преступления, совершенные впервые;
- в) за преступления небольшой тяжести;
- г) за преступления средней тяжести.

13. Колония-поселение – это:

- а) колония открытого типа;
- б) колония закрытого типа;
- в) колония, имеющая несколько видов режимов;
- г) женская колония.

14. Осужденный в колонии-поселении привлекается к труду:

- а) по собственному желанию;
- б) не привлекается к труду;
- в) обязан осуществлять трудовую деятельность;
- г) трудится только на территории колонии.

15. Отбывание наказания в виде лишения свободы в колонии общего режима назначается:

- а) женщинам при опасном и особо опасном рецидиве;
- б) мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы;
- в) несовершеннолетним, совершившим особо опасное преступление;
- г) всем выше указанным категориям.

16. Отбывание наказания в виде лишения свободы в колонии строгого режима назначается:

- а) женщинам при опасном и особо опасном рецидиве;
- б) мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы;

в) мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, ранее не отбывавшим лишение свободы;

г) всем выше указанным категориям.

17. Отбывание наказания в виде лишения свободы в колонии особого режима назначается:

а) женщинам при особо опасном рецидиве;

б) мужчинам при опасном рецидиве;

в) мужчинам при особо опасном рецидиве;

г) всем выше указанным категориям.

18. Какое утверждение является более правильным?

а) в пределах одной колонии любого режима осужденные могут находиться в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания;

б) в пределах одной колонии любого режима осужденные могут находиться в обычных, облегченных, строгих и льготных условиях отбывания наказания;

в) в пределах одной колонии любого режима осужденные могут находиться в обычных, строгих и льготных условиях отбывания наказания;

г) в пределах одной колонии любого режима осужденные могут находиться в облегченных, строгих и льготных условиях отбывания наказания.

19. Место содержания осужденного в строгих условиях содержания в колонии общего режима:

а) запираемое помещение;

б) общежитие;

в) карцер;

г) одиночная камера.

20. Количество краткосрочных свиданий в год для осужденных отбывающих наказание в колонии общего режима на обычных условиях содержания:

а) 2;

б) 4;

в) 6;

г) 8.

21. Количество длительных свиданий в год для осужденных отбывающих наказание в колонии общего режима на облегченных условиях содержания:
- а) 2;
 - б) 4;
 - в) 6;
 - г) 8.
22. Длительное свидание предоставляется сроком на:
- а) 2-е суток;
 - б) 3-е суток;
 - в) 6 суток;
 - г) по усмотрению администрации.
23. В России предусмотрены следующие виды режимов тюрем:
- а) общего, строго и особого режима;
 - б) общего и строго режима;
 - в) строго и особого режима;
 - г) деление на режимы в тюрьмах УИК РФ не предусмотрено.
24. Наказание в виде лишения свободы с отбыванием наказания в тюрьме назначается:
- а) женщинам при особо опасном рецидиве;
 - б) мужчинам, совершившим преступление против половой неприкосновенности;
 - в) мужчинам за совершение особо тяжких преступлений на срок свыше пяти лет;
 - г) мужчинам за совершение особо тяжких преступлений на срок свыше десяти лет.
25. Перевод осужденного из тюрьмы строго режима в тюрьму общего режима возможен:
- а) по прошествии не менее шести месяцев;
 - б) по прошествии не менее 1-го года;
 - в) по прошествии не менее 2-х лет;
 - г) по прошествии не менее 3-х лет.
26. Водворенным в ШИЗО осужденным запрещаются:
- а) вести переписку с родственниками;
 - б) свидания;
 - в) иметь религиозную литературу;
 - г) пользоваться печатными изданиями из библиотеки учреждения.

27. В ПКТ, ЕПКТ и одиночных камерах осужденным разрешается:
- а) вести переписку с родственниками;
 - б) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, находящиеся на их лицевых счетах, в размере 500 руб.;
 - в) получать в течение шести месяцев одну посылку или передачу и одну бандероль;
 - г) все варианты правильные.
28. Несовершеннолетние осужденные отбывают наказание в виде лишения свободы:
- а) в колонии, определенной судом;
 - б) в воспитательной колонии;
 - в) в колонии-поселении;
 - г) все варианты правильные.
29. В строгих условиях содержания в воспитательных колониях отбывают наказание:
- а) осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы;
 - б) осужденные ранее отбывавшие лишение свободы;
 - в) осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и переведенные из обычных и облегченных условий отбывания наказания;
 - г) все варианты правильные.
30. УИК РФ предусматривает следующие виды поощрений для несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы:
- а) награждение подарком;
 - б) разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
 - в) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
 - г) все варианты правильные.
31. Осужденный к лишению свободы может оставаться в воспитательной колонии по достижению им:
- а) 18 лет;
 - б) 19 лет;
 - в) 20 лет;
 - г) 21 года.
32. Согласно УИК РФ в воспитательных колониях предусмотрены следующие виды содержания:

- а) обычные, облегченные, льготные;
- б) облегченные, льготные и строгие;
- в) обычные, облегченные, льготные и строгие;
- г) льготные и строгие.

Глава 13. Исправительное воздействие на осужденных к лишению свободы

В соответствии со ст. 9 УИК РФ основными средствами исправления осужденных являются: установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

§1. Режим в исправительных учреждениях: понятие и способы обеспечения

Основой исполнения наказания в виде лишения свободы является режим отбывания данного наказания. Неслучайно в законодательном перечне основных средств исправления осужденных режим занимает первое место.

Режим в уголовно-исполнительном законодательстве определяется как установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами **порядок исполнения и отбывания** лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания (ч.1 ст.82 УИК РФ).

Следует отметить, что ч. 1 ст. 82 УИК РФ имеет императивный характер, т.е. обязательна для исполнения всех субъектов уголовно-исполнительных правоотношений. В то же время условия отбывания наказания зависят в первую очередь от поведения осужденного. В этой связи следует отметить, что режим и условия отбывания наказания в исправительных учреждениях представляет собой разные правовые институты, поскольку изменение условий отбывания наказания зависит от воли и желания самого осужденного. Как подчеркивает О.Г. Перминов, «вопросы режима и средств его обеспечения в исправительных учреждениях

регулируются гл. 12 УИК РФ, а условия отбывания наказания в этих учреждениях – гл. 13»¹⁰⁸.

«Режим» - слово французского происхождения и в буквальном переводе означает государственный строй, образ правления; точно установленный распорядок жизни; система правил, условий, необходимых для достижения той или иной цели. Когда речь идет о режиме осужденного, этот термин употребляется в специальном, пенитенциарном значении – как распорядок жизни человека, подвергнутого суровому уголовному наказанию, отбывающего его в местах лишения свободы. В этом случае режим определяет специфику условий, привнесенных в жизнь осужденных уголовным наказанием, присущим ему комплексом правоограничений. Как известно, комплекс правоограничений предусматривается законодательством для осужденных, а также вытекает из приговора суда и режима, установленного уголовно-исполнительным законодательством для отбывания наказания в виде лишения свободы. Комплекс правоограничений, выраженный в режиме, составляет содержание наказания.

Режим регламентирует жизнь в пенитенциарных учреждениях непрерывно и на протяжении всего срока наказания. С его помощью устанавливается граница дозволенного в поведении осужденных и таким образом определяется их правовое положение. Правила режима в равной мере обязательны для всех осужденных и представителей администрации пенитенциарных учреждений.

Режим решает важные социально значимые задачи, связанные с достижением целей уголовного наказания; с соблюдением прав, свобод и законных интересов субъектов уголовно-исполнительных правовых отношений; с обеспечением законности и порядка в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания; обеспечением безопасности общества от преступников.

Достижение целей уголовного наказания является главной задачей режима.

Уголовное законодательство определяет наказание как меру государственного принуждения, указывая в качестве его целей достижение социальной справедливости, предупреждение

¹⁰⁸ Перминов О. Г. Уголовно-исполнительное право : учеб. пособие для вузов. М., 1999. С. 137.

совершения преступлений и исправление осужденного (ст.43 УК РФ).

Постановка перед наказанием цели восстановления социальной справедливости является новеллой для российского уголовного законодательства. И эта новелла вызвала неоднозначные суждения. Суть научных разногласий заключается в том, что одни авторы указывают на возможность достижения рассматриваемой цели, другие говорят о невозможности воплотить ее в реальность. Сторонники первой точки зрения, ссылаются на то, что наказание обладает восстановительными¹⁰⁹ или компенсационными¹¹⁰ свойствами, а, следовательно, применением наказания возможно восстановить нарушенное право или компенсировать нанесенный ущерб. Их оппоненты полагают, что эта цель не присуща институту наказания, что оно не обладает реститутивной функцией.

Следует отметить, что в Уголовно-исполнительном кодексе РФ цель восстановления социальной справедливости отсутствует. Можно бы было предположить, что данная цель реализуется полностью при применении уголовно-правовой нормы, а при исполнении наказания она уже не осуществляется. Считаем, что данная цель продолжает воплощаться в действительность при исполнении любого уголовного наказания, то есть при действии всей пенитенциарной системы, а в случае уклонения от наказания или недобросовестного его исполнения, виновный несет дополнительную ответственность, где указанная цель проявляется еще более ярче.

Восстановление социальной справедливости происходит не только в момент назначения наказания виновному, но также рассматриваемая цель воплощается при назначении справедливого, то есть соразмерного наказания.

Один из основоположников ретрибутивизма И. Кант считал, что наказание должно преследовать единственную цель – справедливость¹¹¹. Однако, законодатель, кроме данной цели – социальной справедливости при назначении наказания преследует еще две цели.

¹⁰⁹ Ной И.С. Вопросы наказания в уголовном праве. Саратов, 1962. С. 119.

¹¹⁰ Наумов А.В. Уголовное право. Общая часть: Курс лекций. М., 1996. С.364.

¹¹¹ Кант И. Метафизика нравственности. Основы метафизики нравственности. М., 1999. С. 713.

Исправление осужденных является еще одной из целей уголовного наказания. Вопрос об *исправлении* как цели наказания в теории давно является дискуссионным. Так, М.Д. Шаргородский считал, что исправление является не самостоятельной целью наказания, а средством достижения цели предупреждения преступлений¹¹². В доктрине уголовного права существует точка зрения, согласно которой необходимо исключить исправление из целей наказания, в силу ее нереалистичности и недостижимости с помощью уголовно-правовых средств и, более того, недемократичности, поскольку государство не может принудительно «улучшать» своих граждан¹¹³. Конечно, эти доводы можно считать вполне резонными, если исправление понимать в духе ч. 1 ст. 9 УИК РФ. Но само исправление можно трактовать и по-другому. Поскольку уголовно-правовые нормы составляют низший, элементарный уровень правил человеческого общежития, то цель исправления можно считать достигнутой, если после отбытия наказания осужденный больше не совершает преступлений, независимо от мотивов правоупослушного поведения - осознал ли он свое негативное поведение, раскаялся ли в содеянном, или же боится вновь подвергнуться наказанию. Исправить - значит добиться правоупослушного поведения.

Следует обратить внимание, что ч. 3 ст. 60 УК РФ ориентирует суд при выборе вида и размера наказания учитывать его влияние на *исправление* осужденного, в то время как ч. 2 ст. 43 УК РФ ставит перед правоприменителем три равноценные цели.

Исправление осужденного предполагает нейтрализацию антиобщественных взглядов и установок осужденного, формирование у него уважительного отношения к человеку, обществу, труду, к правилам человеческого общежития, стимулирование правоупослушного поведения (ч. 1 ст. 9 УИК РФ).

Наряду с восстановлением социальной справедливости и исправлением осужденного наказание имеет цель **предупреждения преступлений**. В теории криминологии и уголовного права

¹¹² Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. Л., 1973. С. 31.

¹¹³ Полубинская С.В. К вопросу о целях наказания // Проблемы совершенствования уголовного закона. М., 1984. С. 102; Минин А.В. О социальной справедливости как цели уголовного наказания // Власть: криминологические и правовые проблемы. М., 2000. С. 201; Усс А. Допустимо ли исправлять осужденных? // Человек: преступление и наказание. 1994. № 1. С. 29.

предупреждение преступлений подразделяется на частное (частную превенцию) и общее (общую превенцию)¹¹⁴. Суть общей превенции заключается, в первую очередь, в устранении условий совершения правонарушения и адресованы ко всему населению; смысл их заключается в определенном устрашении граждан, по принципу «дабы другие боялись». Частная превенция адресована конкретным лицам, потенциальным нарушителям, направлена на недопущение реализации предполагаемой криминогенной мотивации личности.

Достижение рассматриваемой цели реализуется путем физического устранения осужденного от возможности совершить преступление. Большинство видов наказаний ставят осужденного в такие условия, которые если не полностью исключают эвентуальность совершения им новых преступлений, то существенно препятствуют этому, а также наличием судимости, порождающей ряд ограничений после отбытия наказания.

Цель общего предупреждения заключается в предупреждении совершения преступлений иными лицами. Факт применения наказания к конкретному лицу, совершившему преступление, должен оказывать превентивное воздействие на других граждан. Мы склонны полагать, что общая превенция как неотъемлемая часть одной из целей наказания, все же является генеральной целью всего уголовного законодательства. Собственно говоря, данное законодательство для того и существует, чтобы во-первых формировать у граждан негативное отношение к преступным деликтам, а также не нарушать данные нормы, т.е. быть законопослушными.

Итак, наличие режима позволяет реализовать предусмотренные законодательством цели уголовного наказания, путем применения конкретных ограничений к отдельным категориям осужденных.

Режим имеет своей задачей также соблюдение прав, свобод и законных интересов субъектов уголовно-исполнительных правовых отношений, а именно:

1) права и обязанности сотрудников ФСИН России. В Положении о Федеральной службе исполнения наказаний¹¹⁵,

¹¹⁴ Уголовное право России. Части Общая и Особенная: Учебник / Под ред. А.И. Рагога. 5-е изд. перераб. и доп. М., Проспект, 2005. С185.

¹¹⁵ Указ Президента РФ от 13 окт. 2004 г. № 1314 «Положение о Федеральной службе исполнения наказаний // Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний / Рос. газ. 2004. 19 окт.

подчеркивается, что ФСИН России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы, а также предприятия и учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы;

2) права и обязанности осужденных;

3) права и обязанности лиц, которые в целом не имеют прямого отношения к процессу исполнения и отбывания лишения свободы, но соприкасаются с данным процессом, а также оказывают содействие и помощь в работе учреждений и органов, исполняющих наказания и принимающие участие в исправлении осужденных (например, представители общественных и религиозных объединений, наблюдательных комиссий; администрация предприятий и организаций, где работают осужденные; должностные лица государственных органов, которые посещают учреждения уголовно-исполнительной системы, и т. д.)¹¹⁶.

Тем не менее режим исполнения и отбывания лишения свободы в соответствии с принципами уголовного и уголовно-исполнительного законодательства должен в первую очередь обеспечить **охрану и изоляцию осужденных**, при этом не нарушая их прав и не ограничивая их законных интересов.

Режим можно определить как совокупность обязательных требований к субъектам уголовно-исполнительных правоотношений. Степень строгости режима зависит в первую очередь от опасности совершенного преступления, а также от наличия рецидива. Чем опаснее для общества совершенное осужденным преступление, а также его рецидив, тем строже условия изоляции. Максимальной степени они достигают в колониях особого режима и тюрьмах, где отбывают наказание наиболее опасные преступники. Минимальные условия изоляции создаются в колониях-поселениях. Степень изоляции зависит также от возраста, пола и поведения осужденных: злостные нарушители

¹¹⁶Янчук И.А. К вопросу о сущности принципа дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и эффективности его реализации при применении наказания в виде лишения свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2010. № 9. С. 33-35.

режима содержатся на строгих условиях, в помещениях камерного типа, переводятся в тюрьмы; при положительном поведении они переводятся на облегченные условия или в колонии-поселения.

Действующее уголовно-исполнительное законодательство подробно регулирует вопросы, связанные с определением режима:

- режим в исправительных учреждениях - часть исторически сложившегося в обществе общественного порядка, урегулированного действующими законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами;

- состояние режима в исправительных учреждениях оценивается количеством случаев неправомерного поведения со стороны осужденных;

- правовое регулирование режима в исправительных учреждениях осуществляется нормами уголовно-исполнительного права, а также нормами, содержащимися в других отраслях права (уголовном, административном, гражданском, семейном и др.);

- при урегулировании режима применяются нормы материального, процессуального и организационно-управленческого характера;

- установленный в местах лишения свободы правопорядок направлен на реализацию обязанностей всеми участниками правоотношений;

- основная функция режима сводится к созданию оптимальных условий для применения к осужденным иных мер исправительного воздействия.

Порядок и условия отбывания и применения мер исправительного воздействия (ст.7,8 УИК РФ) в науке получил название исправительно-воспитательного процесса. Режим отбывания наказания составляет одно из основных средств исправительного воздействия. Его главное назначение как средства исправления состоит в воспитании у осужденных дисциплины, т.е. подчинения определенному порядку, обязательному для всех. Режим устанавливает такой порядок и предусматривает средства его обеспечения. В воспитательном воздействии дисциплинирующего режима нуждается каждый осужденный, так как каждое преступление есть отклонение от установленного в обществе правопорядка, и каждый преступник в процессе исправительного воздействия должен научиться не нарушать его.

Режим принуждает к соблюдению установленных правил тех, кто не желает соблюдать их. В результате поведение осужденного упорядочивается и со временем у них вырабатывается привычка придерживаться определенных правил поведения. Этим достигается конечная цель дисциплинирующего режима – воспитание сознательной дисциплины поведения человека в обществе.

Значение режима заключается и в том, что он создает необходимые условия для использования других средств исправления – это общественно-полезный труд, воспитательная работа, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

Режим отбывания наказания в пенитенциарных учреждениях России организуется в соответствии с его правовыми принципами. Их содержание определяется целями наказания в обществе и закрепляется в нормах уголовно-исполнительного права. Следовательно, режим является структурным управляемым элементом целостной системы средств исправления осужденных, ее подсистемой. Структурный элемент системы создается для исполнения определенной функции-задачи. В функциях режима проявляется его сущность. Среди функций режима в местах лишения свободы различают основные – те, ради которых он создан и урегулирован в законе, и обеспечивающие их выполнение. Функции могут выступать в качестве задач, сформулированных в соответствующих положениях закона. К основным функциям режима следует отнести: *карательную; обеспечения эффективного применения мер исправительного воздействия; воспитательную; регулирования уголовно-правовой кары; частного предупреждения; общего предупреждения.*

Карательная функция закреплена в ст.1 УИК РФ, где указывается, что уголовно-исполнительное законодательство имеет своей задачей обеспечение исполнения уголовного наказания. При этом, если исходить из того, что наказание – это принуждение, выраженное в ограничениях и запретах, установленных уголовным и уголовно-исполнительным законодательством, регулируемое через режим отбывания наказания, то очевидно, что одной из функций режима является обеспечение реализации уголовно-правового принуждения. Этот вывод опирается также на

существующий в теории уголовно-исполнительного права обоснованный взгляд, что меры исправительного воздействия в содержание наказания не включаются, а поэтому не могут осуществлять карательную функцию.

Карательное воздействие режима заключено в самом факте лишения свободы и вытекающих из этого ограничениях, которые устанавливаются для осужденных. Характер ограничения зависит от вида пенитенциарного учреждения и от конкретных условий отбывания наказания, которые определены администрацией, и могут меняться в зависимости от личности осужденного, его поведения. Карательная функция режима призвана удерживать осужденных от совершения новых преступлений не только устрашением, но и стимулированием их стремления к получению тех благ, которые в соответствии с законом могут быть переданы лицам, вставшим на путь исправления.

Сложные и многообразные задачи исправления осужденных не могут быть решены посредством одной лишь кары, поэтому в уголовно-исполнительном законодательстве закреплено общее принципиальное положение о необходимости применения к лицам, отбывающим наказание, мер исправительного воздействия, лишенного признака кары. Эти меры в процессе применения соединяются с наказанием, активно взаимодействуют с режимом. Режим создает условия для их эффективного применения.

Режим, по мнению В.А. Уткина, дает для мер исправительного воздействия своего рода «точку опоры», благодаря которой организация и восприятие мер исправительного воздействия проходит более предметно и облегчает целенаправленность самовоспитания.

Взаимодействуя с режимом, меры исправительного воздействия способствуют правильному восприятию наказания осужденными, убеждают в его справедливости и необходимости отбыть, не нарушив установленных правил поведения. В процессе исполнения уголовного наказания достигается цель исправления осужденных (ст. 1 УИК РФ), что является главной задачей пенитенциарных учреждений. В ст. 9 УИК прямо указывается, что режим – одно из основных средств исправления осужденных. В этом состоит его гуманная сущность.

Воспитательная функция режима проявляется в том, что он: во-первых, способен послужить толчком к нравственному совершенствованию личности в результате причинения осужденному переживаний и страданий, связанных с утратой свободы; во-вторых, способствуют формированию у осужденного необходимых не только в пенитенциарных учреждениях, но и на свободе полезных, привычек и качеств, поскольку его к систематическому, длительному и строгому соблюдению предписанных правил поведения; в-третьих, содействует в совокупности с другими основными средствами исправления воспитанию у осужденных правосознания; в-четвертых, помогает преодолеть негативные черты личности, которые привели ее к совершению преступления, осознать ценность утраченных благ, т.е. свободы; в пятых, в будущем это должно основываться не столько на страхе вновь быть наказанным, сколько на сознании вредности и бессмысленности ведения преступного образа жизни.

В науке уголовно-исполнительного права режим принято считать главным выражением содержащейся в лишении свободы уголовно-правовой кары, выразителем сущности и содержания наказания. Так в ст. 58 УК РФ говорится не вообще о лишении свободы, а о том, что отбывание этого вида наказания назначается в пенитенциарном учреждении с различным видом режима либо может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме. Таким образом, сам законодатель проводит различия, классифицируя данную меру наказания. Вместе с тем уголовный закон определил и критерии, по которым различаются виды лишения свободы – режим исполнения лишения свободы. Существенно отличаются условия отбывания наказания, например, в колониях особого режима и колониях-поселениях, тюрьмах и колониях общего режима. Режим каждого из этих учреждений обладает самостоятельными свойствами, существенно усиливающими или ослабляющими принудительный потенциал наказания. Таким образом, если режим не рассматривать в качестве содержания наказания в виде лишения свободы, то невозможно раскрыть его социальную сущность. Режим лишения свободы не только конкретизирует это наказание, но и является регулятором его карательной силы, выступает основным критерием при определении лишения свободы.

Функция регулирования уголовно-правовой кары реализуется путем создания различных условий содержания в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности и поведения осужденного. Эти условия отбывания наказания нашли закрепление в соответствующих нормах уголовно-исполнительного законодательства. Режим также выполняет функции частного и общего предупреждения преступлений. Уголовно-правовая кара, выраженная в режиме лишения свободы, согласно ст. 1 УИК РФ применяется для предупреждения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. Карая осужденного, режим одновременно с этим выполняет функции воспитания, частной и общей превенции.

Частнопредупредительная функция режима состоит в том, что, во-первых, благодаря организационно-правовым воздействиям на осужденного в процессе отбывания наказания создаются такие условия, при которых совершение преступления очень затруднено или невозможно; во-вторых, кара, заключенная в режиме, оказывает на сознание и волю осужденного исключительное по силе влияние, вызывает у него нравственные переживания и страдания, такие психические состояния, которые способны удержать осужденного от совершения новых преступлений.

Эта функция реализуется путем изоляции осужденных и постоянного надзора за ними, точным и неуклонным выполнением ими своих обязанностей, цензурой корреспонденции, досмотром посылок, передач, бандеролей, установлением покамерного содержания наиболее опасных преступников, применением мер взыскания и безопасности, проведением оперативно-розыскных мероприятий, направленных на профилактику преступлений со стороны осужденных и т.д.

Общепредупредительная функция режима состоит в том, что степень тяжести условий содержания осужденных в пенитенциарных учреждениях предопределяет интенсивность воздействия на неустойчивых лиц, которые должны знать, что они не только будут наказаны за совершенное ими преступление, но и должны реально отбыть уголовное наказание за совершенное преступление. При этом большое значение имеют как срок лишения свободы, так и характер и содержание правоограничений

в зависимости от вида режима и условий отбывания наказания в пенитенциарном учреждении.

Непосредственное общепреventивное воздействие режима лишения свободы осуществляется к лицам, уже отбывшим данный вид наказания, и находится в прямой зависимости от уровня организации и обеспечения процесса исполнения уголовного наказания. В этом смысле важное общепредупредительное значение имеет реализация таких требований режима как обязательная изоляция осужденных, точное и неуклонное выполнение ими своих обязанностей. Наряду с ними средством решения задач общего предупреждения выступают различные запреты и правоограничения осужденных, т.е. прослеживается тесная связь общепредупредительной функции режима с частнопредупредительной и их взаимодействие. Естественно, что в отношении бывших осужденных применяется, хотя и недостаточно, система мер социальной реабилитации, контроля и надзора, ориентированная на недопущение совершения данными лицами новых преступлений. Что же касается предупреждения совершения преступлений со стороны таких лиц, то механизм инструментарий выявления и определения степени эффективности практически отсутствует, научные рекомендации в этом отношении весьма ограничены. Общественное мнение часто исходит из того, что чем жестче, суровее превентивные меры, тем они эффективнее. Хотя часто подобная установка опровергается мировой практикой, тем не менее, она активно проявляется в сознании большинства людей. Таким образом, все функции режима направлены на достижение одних и тех же целей: воспитание у осужденных дисциплинированности, добровольное выполнение ими правил поведения, исключение возможности совершения правонарушений и, в конечном счете – на их исправление.

Режим отбывания наказания в пенитенциарном учреждении делится на определенные ступени, которые названы условиями отбывания наказания. На этих ступенях увеличиваются или уменьшаются льготы осужденных. Они зависят от вида режима пенитенциарного учреждения, определенного приговором суда, личности осужденного и его поведения. Следовательно, условия отбывания наказания – это определенные ступени исправления осужденного, на которых в зависимости от режима учреждения,

личности осужденного и его поведения увеличиваются или уменьшаются правоограничения, предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством.

Согласно ст. 87 УИК РФ, в пределах одной исправительной колонии осужденные к лишению свободы находятся в обычных, облегченных и строгих условиях отбывания наказания, предусмотренных видом режима данной колонии. Для осужденных, содержащихся в тюрьмах, устанавливаются общий и строгий виды режима. Перевод осужденного из одних условий отбывания наказания в другие по основаниям, предусмотренным ст.ст. 120, 122, 124, 127, 130 и 132 УИК РФ, производится по решению комиссии пенитенциарного учреждения. Комиссия пенитенциарного учреждения решает также вопрос о переводе осужденных, находящихся в тюрьме, с общего вида режима на строгий и со строгого на общий режим. Осужденный имеет право обжаловать решение комиссии, если он не согласен, о его переводе на строгие условия отбывания наказания или на строгий вид режима в тюрьме.

В УИК снято ограничение на использование денег, заработанных во время отбывания наказания. Так, согласно ст.88, осужденные к лишению свободы могут без ограничения приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий и социальных пособий. Размер средств, разрешенных для израсходования осужденными, устанавливается ст.ст. 121, 132, 125, 131и 133 УИК РФ. Если же они не израсходованы в текущем месяце, осужденные могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости на неизрасходованную сумму в последующие месяцы. Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, запрещенные к продаже осужденным и их количество устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

УИК РФ регулирует свидания осужденных и телефонные переговоры. Данные меры направлены на сохранение полезных связей, смягчение степени физической изоляции осужденных и успешно используются администрацией пенитенциарных учреждений для воспитательного воздействия.

В УИК РФ осужденным к лишению свободы разрешается получение посылок, передач, бандеролей в количестве, установленном ст.ст. 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ. Максимальный вес одной посылки или бандероли определяется почтовыми правилами. Вес одной передачи не должен превышать установленный вес одной посылки. Посылки, передачи и бандероли с лекарственными средствами и предметами медицинского назначения, получаемые осужденными в соответствии с медицинским заключением, не включаются в количество посылок, передач и бандеролей, установленное ст.ст. 121, 123, 125, 131 и 133 УИК РФ.

Средства обеспечения режима.

1. Охрана осужденных и надзор за ними, осуществляемый путем применения технических средств.

Согласно ч. 1 ст. 83 УИК РФ администрация ИУ вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных. Статья 34 ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" также предусматривает, что в целях осуществления надзора за подозреваемыми и обвиняемыми может использоваться аудио- и видеотехника.

Право администрации ИУ и СИЗО использовать технические средства контроля и надзора является частью механизма, обеспечивающего личную безопасность подозреваемых, обвиняемых, осужденных и персонала соответствующего учреждения, режим содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, соблюдение их прав и исполнение ими своих обязанностей.

Технические средства по характеру назначения подразделяются на средства:

- ✓ наблюдения;
- ✓ поиска и обнаружения;
- ✓ оповещения (сигнализации);
- ✓ связи;

✓ активного (пассивного) противодействия попыткам совершения противоправных действий.

2. *Оперативно-розыскная деятельность* (далее ОРД). Правовые основания о порядок осуществления ОРД регламентированы ст. 84 УИК РФ и ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Задачами ОРД являются обеспечение личной безопасности осужденных, персонала исправительных учреждений и иных лиц; выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания; розыск в установленном порядке осужденных, совершивших побег из исправительных учреждений, а также осужденных, уклоняющихся от отбывания лишения свободы; содействие в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в исправительное учреждение. Указанную деятельность осуществляют соответствующие оперативные подразделения. Она также может осуществляться и другими уполномоченными на то органами (ФСБ, Службы внешней разведки и др.). Эти органы могут осуществлять свою деятельность как во взаимодействии с оперативными службами, имеющимися в исправительных учреждениях, так и самостоятельно. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде.

3. *Меры безопасности*, случаи применения которых предусмотрены ст.86 УИК РФ. Это злостное неповиновение законным требованиям персонала, проявление буйства, участие в массовых беспорядках, захват заложников, нападение на граждан или совершение иных общественно опасных действий, а также при побеге или задержании бежавших из исправительных учреждений осужденных в целях пресечения указанных противоправных действий.

Меры безопасности заключаются в применении по отношению к осужденным физической силы, специальных средств и оружия. Порядок их применения определяется законодательством, в

частности ФЗ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»¹¹⁷.

Сотрудники УИС применяют физическую силу, специальные средства и оружие на территориях учреждений, исполняющих наказания, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования.

При применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны предупредить о намерении их использования, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и оружия создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала и иных лиц, а также осужденных и заключенных, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным либо невозможным.

О каждом случае применения физической силы, специальных средств и оружия докладывается непосредственному начальнику.

Без предупреждения огнестрельное оружие применяется:

1) при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств;

2) при побеге осужденных и заключенных из мест лишения свободы, предварительного заключения или из-под стражи с оружием, при помощи транспортных средств либо из транспортного средства во время движения;

3) при попытке осужденного или заключенного, а также иного лица приблизиться к сотруднику уголовно-исполнительной системы с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником уголовно-исполнительной системы расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию¹¹⁸.

¹¹⁷ Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 в ред. от 01.04.2012. "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" // СПС КонсультантПлюс. 2012.

¹¹⁸ Ст. 31 Закона РФ от 21.07.1993 N 5473-1 в ред. от 01.04.2012. "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" // СПС КонсультантПлюс. 2012.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

Меры поощрения и взыскания, применяемые в отношении осужденных.

Виды поощрений:

- благодарность;
- награждение подарком;
- денежная премия;
- разрешение на получение дополнительной посылки или передачи;
- предоставление дополнительного краткосрочного или длительного свидания;
- разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до пятисот рублей на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости;
- увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях и тюрьмах, до двух часов в день на срок до одного месяца;
- досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Виды взысканий:

- выговор;
- дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей;
- водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях или тюрьмах, в штрафной изолятор на срок до 15 суток;
- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режимов, в помещения камерного типа, а в исправительных колониях особого режима - в одиночные камеры на срок до шести месяцев;

- перевод осужденных мужчин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в единые помещения камерного типа на срок до одного года;

- перевод осужденных женщин, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, в помещения камерного типа на срок до трех месяцев.

Все нарушения осужденными установленного порядка отбывания наказания делятся на простые нарушения и злостные нарушения. В ч. 1 ст. 117 УИК РФ установлен исчерпывающий перечень единичных злостных нарушений. Злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания являются: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение указанных выше правонарушений, а также активное участие в них; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин.

Злостным может быть признано также совершение и простого нарушения, если в деянии присутствует признак систематичности - совершение повторного нарушения в течение одного года. Систематичность является необходимым, но не достаточным признаком признания простого нарушения злостным. Простое повторное нарушение признается злостным, если за каждое из этих нарушений осужденный был подвергнут взысканию в виде водворения в штрафной или дисциплинарный изолятор¹¹⁹.

Введение в ИУ режима особых условий (ст.85 УИК РФ). Он может быть введен в ИУ по причинам внешнего и внутреннего характера по отношению к учреждению.

¹¹⁹ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Бриллиантов А.В., Курганов С.И.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2011.

Внешние причины: стихийные бедствия, экстремальная ситуация техногенного характера, введение в районе расположения ИУ чрезвычайного, особого или военного положения.

Внутренние причины: массовые беспорядки, групповое неповиновение осужденных.

Режим особых условий вводится на срок до 30 суток по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, либо начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы субъекта РФ, согласованному с Генеральным прокурором РФ либо соответствующим прокурором. В исключительных случаях время действия режима особых условий может быть продлено указанными должностными лицами дополнительно на 30 суток. Начальник ИУ может самостоятельно вводить режим особых условий в случае непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц, но с обязательным уведомлением должностного лица, правомочного принимать подобные решения.

В период действия режима особых условий в ИУ может быть приостановлено осуществление некоторых прав осужденных, например, прекращение проведения свиданий, телефонных переговоров, получения передач, переписка и т.д., Как правило вводится усиленный вариант охраны и надзора, особый порядок допуска на объекты, изменяется распорядок дня, ограничивается деятельность отдельных служб, за исключением медико-санитарных.

Таким образом, при раскрытии режима, как средства исправления осужденных, определяющим признаком является урегулирование его нормами закона. Режим отбывания лишения свободы является самым первым фундаментальным средством исправления осужденных. Все остальные, не менее значимые средства исправления, такие как воспитательная работа, общественно-полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка, общественное воздействие базируются на строгом соблюдении режимных требований и

жесткой регламентации всей жизни осужденных в исправительном учреждении.

§2. Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы

Вопросам воспитательной работы с осужденными к лишению свободы посвящена глава 15 УИК РФ.

Согласно требованиям УИК РФ воспитательная работа направлена на формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня. Участие осужденных в проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления, а также при применении к ним мер поощрения и взыскания.

В настоящее время идет процесс реформирования уголовно-исполнительной системы. Утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации 14 октября 2010 № 1772-р Концепция развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года (далее – Концепция) одной из своих задач ставит совершенствование воспитательной работы с осужденными лицами. Воспитательная работа, согласно ч.2 ст.9 УИК РФ, является одним из средств исправления осужденных, и потому ее организация имеет принципиально важное значение для достижения цели уголовного наказания, которая, как известно, заключается в исправлении осужденных. То есть, от результата воспитательной работы напрямую зависит, является ли система исполнения уголовных наказаний пенитенциарной (исправительной) или нет.

«Воспитательная работа с осужденными» - явление, характерное для российского уголовно-исполнительного законодательства. Вопросам воспитательной работы с осужденными к лишению свободы посвящена глава 15 УИК РФ, согласно требованиям которой, воспитательная работа направлена на формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение их образовательного и культурного уровня. Более того, участие осужденных в

проводимых воспитательных мероприятиях учитывается при определении степени их исправления, а также при применении к ним мер поощрения и взыскания.

В нормах международного пенитенциарного права это понятие, как таковое отсутствует. Перечисленные в Европейских пенитенциарных правилах (ред.2006) (далее – Правила) средства исправительного воздействия осужденных содержат отдельные меры, используемые российским законодательством в качестве формы воспитательной работы. Например, ст.ст. 27.6,27.7 вышеназванных Правил рекомендуют организовывать для осужденных спортивные, культурные мероприятия и иные формы проведения досуга, тем самым создавать условия для благоприятного общения друг с другом. В данном случае следует учесть то, что международные стандарты ориентированы, преимущественно, на отбывание лишения свободы в тюрьмах, т.е. покамерное содержание, поэтому создание благоприятных условий для общения осужденных рассматривается как одно из средств их социализации.

Российская же уголовно-исполнительная система, согласно Концепции, планирует повсеместно перейти к тюрьмам, в лучшем случае, после 2020 года, а сейчас, в условиях колонии с отрядным содержанием арестантов, причем отряд насчитывает от 50 до 100 человек, проблем с общением не возникает. Гораздо важнее то, что этой массой преступников необходимо грамотно управлять. Поэтому воспитательная работа с осужденными имеет более глобальные цели и включает широкий спектр, куда входят нравственное, правовое, трудовое, физическое и иные формы воспитания. Воспитательная работа организуется дифференцированно с учетом вида исправительного учреждения, срока наказания, условий содержания в индивидуальных, групповых и массовых формах на основе психолого-педагогических методов.

Пожалуй, немаловажным здесь является то, что международные требования говорят об исправлении осужденных, а мы, и об исправлении, и о воспитании. Это отголоски советской исправительно-трудовой системы, которая ставила задачу непременно перевоспитывать. Отметим, что и колонии, как места лишения свободы, возникшие в тот же период, пока еще

преобладают в сравнении с остальными исправительными учреждениями. Следует отметить, что в советском уголовном праве перед наказанием ставилась цель исправления и перевоспитания осужденных. В УК РФ цель перевоспитания отсутствует, поскольку было признано, что она недостижима уголовно-правовыми средствами. Однако, Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» указывает, что суды не должны допускать случаев применения наказания к несовершеннолетним, совершившим преступления небольшой или средней тяжести, если их исправление и перевоспитание (выделено авторами) может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренный ст.90 УК РФ¹²⁰.

Как отмечено выше, исправление осужденных – одна из целей уголовного наказания (ч.2 ст.43 УК РФ), причем ее можно считать конечной. Однако, в теории уголовного права указанная цель воспринимается неоднозначно. Так, М.Д. Шаргородский указывал, что исправление является не самостоятельной целью наказания, а средством достижения цели предупреждения преступлений¹²¹. В доктрине уголовного права существует точка зрения, согласно которой необходимо исключить исправление из целей наказания, в силу ее нереалистичности и недостижимости с помощью уголовно-правовых средств и, более того, недемократичности, поскольку государство не может принудительно «улучшать» своих граждан¹²². Конечно, эти доводы можно считать вполне резонными, если исправление понимать в духе ч. 1 ст. 9 УИК РФ. Но само исправление можно трактовать и по-другому. Поскольку уголовно-правовые нормы составляют низший, элементарный уровень правил человеческого общежития, то цель исправления можно считать достигнутой, если после отбытия наказания осужденный больше не совершает преступлений, независимо от мотивов

¹²⁰ П.13 ППВС РФ от 14.02.2000 №7 (ред. от 06.02.2007г.) «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» // Сборник Постановлений Пленума Верховного Суда РФ. М., 2009. С.211.

¹²¹ Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. Л., 1973. С. 31.

¹²² 3. Полубинская С.В. К вопросу о целях наказания // Проблемы совершенствования уголовного закона. М., 1984. С. 102; Минин А.В. О социальной справедливости как цели уголовного наказания // Власть: криминологические и правовые проблемы. М., 2000. С. 201; Усс А. Допустимо ли исправлять осужденных? // Человек: преступление и наказание. 1994. № 1. С. 29.

правопослушного поведения - осознал ли он свое негативное поведение, раскаялся ли в содеянном, или же боится вновь подвергнуться наказанию. Исправить - значит добиться правопослушного поведения. Иногда понятия исправления и воспитания используются как синонимы, хотя принципиальное отличие их в том, что исправление предполагает устранение имеющихся недостатков, а воспитание – целенаправленное воздействие на человека, с целью сформировать у него определенные взгляды, убеждения и т.д.

Исправление осужденного предполагает нейтрализацию антиобщественных взглядов и установок осужденного, формирование у него уважительного отношения к человеку, обществу, труду, к правилам человеческого общежития, стимулирование правопослушного поведения (ч. 1 ст. 9 УИК РФ). Эта цель достигается путем применения к осужденному мер уголовно-правового принуждения (наказание, осуществляемое одновременно с привлечением к труду, обучению, профессиональной подготовке, воспитательная работа и общественное воздействие).

В УИК РФ гл.15 воспитательная работа является одним из составляющих «воспитательного воздействия» на осужденных к лишению свободы, хотя мероприятия воспитательного характера проводятся и с лицами, отбывающими уголовные наказания, не связанные с изоляцией от общества. Согласно ст.109 УИК РФ, она направлена на исправление, формирование уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, на повышение образовательного и культурного уровня. Т.е. ее главная задача состоит в том, чтобы добиться в личности преступника положительных изменений. Конечно не секрет, что перевоспитание человека, способного переступить через нормы не только закона, но и морали, задача трудновыполнима, к тому же, в исправительных учреждениях она осложнена активным противодействием со стороны самих осужденных, а точнее, тех из них, кто является приверженцем норм и правил криминальной субкультуры. Поэтому воспитательная работа выделена в самостоятельное направление профессиональной деятельности сотрудников, которые в ее организации учитывают не только

личностные особенности осужденного, но и особенности в целом оперативной обстановки в учреждении.

Само понятие воспитательная работа с осужденными законодательно не раскрыто. Принятая 20 апреля 2000 года Концепция воспитательной работы с осужденными в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы, определила ее как систему педагогически обоснованных мер, способствующих преодолению личностных деформаций, интеллектуальному, духовному и физическому развитию, правопослушному поведению и социальной адаптации после освобождения. Это определение в своей основе использовалось многими исследователями вопросов перевоспитания осужденных, их эффективности и совершенствования.

Так, например, Г.З. Цибульская под воспитательной работой с осужденными понимает систему психолого-педагогических и социально-правовых мер, направленных на исправление осужденных, имеющую целью подготовку их к жизни в обществе и ослабление отрицательного влияния лишения свободы на личность и социальную установку осужденного¹²³.

В более обобщенном виде воспитательная работа представляет собой комплекс мер по распространению и утверждению социально значимых ценностей, признаваемых и защищаемых государством и обществом, направленных на формирование гражданской позиции осужденных, их готовности следовать предписаниям закона и нормам человеческого общежития¹²⁴.

В настоящее время, в условиях реформирования продолжает сохраняться отрядная система, при которой главным проводником воспитательной работы является начальник отряда. В соответствии с приказом Минюста РФ от 30.12.2005 № 259 «Об утверждении положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний», его функциональные обязанности в рассматриваемой сфере включают ряд направлений. Во-первых, это индивидуальная воспитательная работа, которая начинается с момента прибытия осужденного в учреждение и

¹²³ Цибульская Г.З. Правовое регулирование воспитательного воздействия на несовершеннолетних осужденных к лишению свободы // Автореферат диссертации на соискание ученой степени к.ю.н. Специальность 12.00.08 Рязань, 2003. С.8.

¹²⁴ Уголовно-исполнительное право Учебник в 2 т. Особенная часть, под ред. Ю.И. Калинина. М., Рязань: Логос; Академия права и управления ФСИН России, 2006. С. 293.

продолжается на протяжении всего срока отбывания наказания. Она заключается в изучении личности осужденного, степени его криминальной запущенности и соответственно, разработки программных мер воздействия, способных сформировать правильные установки на соблюдение требований режима отбывания наказания. Сюда же входит проведение бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете, нарушителями режима содержания, осужденными, находящимися в штрафном изоляторе, помещении камерного типа. Индивидуальная воспитательная работа направлена и на решение различных социально значимых задач, таких как оказание помощи в возобновлении социальных связей, трудовой адаптации, решение вопросов трудового и бытового устройства при подготовке к освобождению. Начальник отряда ведет электронный дневник индивидуально-воспитательной работы с осужденными, в котором отражена вся информация о каждом осужденном и проводимая с ним работа.

В каждом отряде создан Совет воспитателей из представителей различных служб учреждения. На заседаниях рассматриваются вопросы, касающиеся осужденных, нарушающих режим отбывания наказания, целесообразность применения мер поощрения и дисциплинарного взыскания, что позволяет предупредить субъективизм в принятии решения о дисциплинарном воздействии в отношении конкретного осужденного.

Следующим направлением воспитательной работы начальника отряда является работа с коллективом осужденных, куда входит проведение собраний осужденных отряда, организация и проведение культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, взаимодействие с представителями различных общественных организаций и объединений, религиозных конфессий, которые согласно ст. 23 УИК РФ тоже имеют право участвовать в процессе исправления осужденных. В настоящее время воспитательная работа с осужденными ведется с преобладанием массовых форм. Концепция планирует внедрение новых форм, которые будут заключаться в оказании адресной помощи каждому осужденному. В этой связи воспитательная работа тесно связана с работой социальной. В уголовно-исполнительной системе социальная работа направлена на создание благоприятных внешних условий для социальной адаптации осужденного, как в период нахождения

его в исправительном учреждении, так и после отбытия наказания. Для социального работника важны не только личностные характеристики осужденного, но и его семейные связи, общение с родственниками, жилищные условия, профессия, уровень образования, отношение к религии, жизненные планы. Социальный работник конкретизирует, какая помощь может быть оказана осужденному в решении его жизненно-важных проблем, получение законных льгот, повышения образовательного уровня, решения финансовых вопросов, подготовка к освобождению¹²⁵. Очевидно, в будущем, в связи с заменой отрядной системы покамерным содержанием воспитательная работа приобретет больше социальный характер.

В воспитании осужденных важное значение имеет психологическое обеспечение. Работа психологов направлена на изучение социально-психологического климата в группах осужденных и включает консультирование, участие в разрешении конфликтных ситуаций среди осужденных, проведение занятий просветительского характера, направленных на привитие законопослушного поведения, воспитание воли, дисциплинированности, профилактика суицидального поведения.

В 2011 году в деятельность исправительных учреждений внедрена система «социальных лифтов». В ее основе лежит прогрессивная система, которая позволяет осужденным улучшить свое положение посредством соблюдения требований режима отбывания наказания. Осужденный, не имеющий дисциплинарных взысканий, соблюдающий установленные режимные требования, участвующий в общественной жизни колонии может быть переведен в улучшенные условия отбывания наказания, возможна замена части наказания более мягким видом (ст.78 УИК РФ), или же рекомендация к условно-досрочному освобождению.

Осужденный, не желающий вставать на путь исправления, переводится в строгие условия содержания, где значительно ограничивается реализация его материальных и нематериальных благ, а точнее, количество посылок, передач, свиданий, проведение досуга и т.д. Таким образом, система социальных лифтов – это система стимулов осужденных к самоисправлению.

¹²⁵ Социальная работа в уголовно-исполнительной системе: Уч. Пособие / под общей ред. Ю.И. Калинина. – Рязань, 2006. С.160-162.

При учреждении действует комиссия по оценке поведения осужденных и определения условий отбывания наказания. В ее состав входят сотрудники учреждения и члены общественных организаций и объединений, что демонстрирует открытость уголовно-исполнительной системы. Комиссия рассматривает личные дела осужденных, проводимую воспитательную работу, отношение к труду, оценивает в целом его стремление к дальнейшему исправлению или, как принято называть, ресоциализации.

Проблемным остается вопрос о том, действительно ли осужденный встал на путь исправления или демонстрирует свое поведение. Согласно ст.9 УИК РФ исправление осужденного означает уважительное отношение к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития. Перечисленные критерии не вполне достаточны для определения того, исправился ли осужденный или нет, изменилось ли его мировоззрение. Кроме того, здесь может возникнуть проблема субъективизма в принятии решения относительно того или иного осужденного. Сегодня эта проблема решается посредством привлечения представителей общественности к работе по рассмотрению вопросов оценки степени исправления осужденного и применения к нему различных мер воздействия.

Таким образом, воспитательная работа с осужденными в настоящее время находится в стадии реформирования. Внедрение социальных лифтов, участие общественности в деятельности пенитенциарных учреждений, сокращение системы самоуправления осужденных – это первые шаги, характерные для переходного периода. В дальнейшем потребуются совершенствование организационных форм работы воспитательных и социальных служб применительно к тюремным условиям, ориентированным на работу с малочисленными группами, характерными для кубриковой системы содержания.

§3. Правовое регулирование образования осужденных

Важнейшим средством исправления осужденных является обучение. Государство дает возможность осужденным получить не только общее образование, но и специальное профессиональное, в

том числе и высшее. Общеобразовательное обучение осужденных осуществляется в соответствии с законом РФ «Об образовании», УИК РФ, законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы». Отдельные вопросы, связанные с предоставлением возможности учиться регламентированы Положением об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы¹²⁶.

Прием в школу осужденных, не достигших возраста 30 лет и не имеющих основного общего образования, производится по представлению администрации учреждения, а остальных осужденных - по их личному заявлению.

Право осужденных на получение образования обеспечивается путем создания вечерних (сменных) общеобразовательных школ, учебно-консультационных пунктов при исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы. Школы при ИУ создаются при наличии не менее 80 обучающихся, классы при наполняемости не менее 15 обучающихся. В противном случае организовываются учебно-консультационные пункты, где должно обучаться не менее 30 человек. Группы с заочной формой обучения учреждение открывает при наличии не менее 9 обучающихся.

Установление правил внутреннего распорядка, подбор и расстановка кадров, формирование групп обучающихся в образовательных учреждениях, созданных в уголовно-исполнительной системе, осуществляются с учетом режимных требований и правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и подлежат согласованию с руководством учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы. Учреждение ведет учет осужденных, подлежащих обязательному обучению, а также желающих повысить свой общеобразовательный уровень; обеспечивает условия для проведения образовательного процесса,

¹²⁶ Приказ Минюста РФ N 61, Минобрнауки РФ N 70 от 27.03.2006 "Об утверждении Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. N 17.

например, безвозмездно предоставляет и содержит на должном санитарно-гигиеническом уровне помещения школы, производит их ремонт, оборудует их мебелью, обеспечивает письменными принадлежностями, организует их надежное хранение и правильное использование обучающимися; выделяет для школы обслуживающий персонал и содержит его за счет учреждения в пределах лимита штатной численности работников учреждения; организует в дни учебы внеочередное бытовое обслуживание обучающихся, приобретение ими продуктов питания и предметов первой необходимости; оказывает помощь работникам школы в изучении документов, регламентирующих деятельность учреждения; осуществляет контроль за соблюдением работниками школы режимных требований, установленных в учреждении; обеспечивает безопасность работников школы во время нахождения их на территории учреждения; ставит в известность директора школы о предстоящем переводе обучающегося из одного учреждения в другое¹²⁷.

По состоянию на 1 августа 2012 году при исправительных и воспитательных колониях функционируют 318 вечерних общеобразовательных школ и 547 учебно-консультационных пунктов, 333 профессионально-технических училища и 235 обособленных структурных подразделений¹²⁸.

В соответствии со ст. 108 УИК РФ в ИУ организуется обязательное общее образование для лиц не достигших 30 лет. Осужденные старше 30 лет и осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, получают основное общее или среднее (полное) общее образование по их желанию. В отношении лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы общеобразовательная подготовка не проводится, однако им создаются условия для самообразования, не противоречащие порядку и условиям отбывания наказания.

Получение осужденными основного общего и среднего (полного) общего образования поощряется и учитывается при определении степени их исправления.

¹²⁷ П. 8 Положения об организации получения основного общего и среднего (полного) общего образования лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. N 17.

¹²⁸ <http://fsin.su/> Время доступа 23.12.2012.

Обучающиеся, успешно выполняющие учебный план, на период проведения государственной (итоговой) и промежуточной аттестации освобождаются от работы с сохранением заработной платы по месту работы, не привлекаются в дни занятий к сверхурочным работам, связанным с отрывом от учебных занятий, имеют право на сокращенную рабочую неделю.

Обучающиеся, водворенные в ШИЗО, переведенные в ПКТ, ЕПКТ, одиночную камеру в ИУ особого режима, на строгие условия отбывания наказания, осваивают образовательные программы по заочной форме.

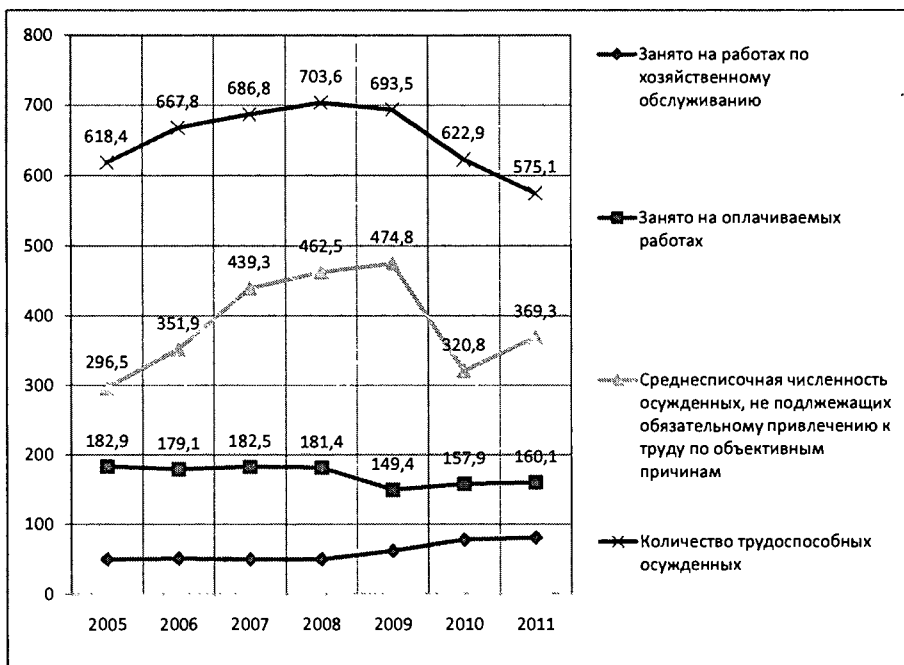
С 01.04.2012 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом N 25-ФЗ в УИК РФ и Законы РФ "Об образовании" и "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы". Согласно указанным изменениям, документы об образовании, полученном в пенитенциарном учреждении, теперь будут заверяться печатями общегражданского образца. Образовательные учреждения, созданные в уголовно-исполнительной системе, для заверения выдаваемых осужденным документов государственного образца об уровне образования или квалификации должны иметь вторую гербовую печать, оттиск которой не содержит указание на принадлежность этого образовательного учреждения к уголовно-исполнительной системе.

В УИК РФ и Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" внесены и другие изменения, касающиеся получения образования и профессиональной подготовки в местах лишения свободы. В частности, установлено, что соответствующие федеральные органы исполнительной власти должны определить перечень хронических заболеваний и медицинских противопоказаний, препятствующих получению начального профессионального образования или профессиональной подготовки, и порядок проведения медицинских осмотров осужденных для установления наличия либо отсутствия у них этих противопоказаний.

В исправительных учреждениях осужденные могут получить не только общее, но и профессиональное образование. В этих целях администрация учреждений совместно с государственными органами образования создают профессионально-технические

училища, обеспечивая необходимым оборудованием и учебной литературой. На сегодняшний день на территории Российской Федерации функционирует 332 ПТУ¹²⁹.

Таблица 1 Трудовое использование осужденных 2005-2011 г.г. (тыс. чел.)



Подписано соглашение между ФСИН России и Федеральной службой по труду и занятости. В 274 исправительных учреждениях в 62 субъектах Российской Федерации для осужденных установлены мультимедийные терминалы с электронной базой об имеющихся вакансиях на рынке труда.

Обучение осуществляется на основе учебных программ, действующих в обычных учебных заведениях с учетом реальных потребностей производства, рынка труда и интересов осужденных. В соответствии с Концепцией разработка программ профессиональной подготовки должна осуществляться с учетом заявок от органов исполнительной власти субъектов РФ и

¹²⁹ Официальный сайт ФСИН России: <http://fsin.su/statistics/>

организаций, а осуществление профессионального обучения и профессиональной подготовки осужденных должно проводиться с учетом результатов мониторинга прогнозных потребностей в рабочих кадрах учреждений уголовно-исполнительной системы и региональных рынков труда, в том числе по дефицитным рабочим специальностям, в целях создания высоких гарантий трудоустройства и возвращения в общество законопослушных граждан¹³⁰.

В соответствии с ч. 1 ст. 108 УИК РФ начальное профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы, не имеющих профессии (специальности), по которой осужденный может работать в исправительном учреждении и после освобождения из него, является обязательным. По желанию могут обучаться инвалиды первой или второй группы, больные, страдающие хроническими заболеваниями, а также осужденные мужчины старше 60 лет и осужденные женщины старше 55 лет.

Все виды профессиональной подготовки можно классифицировать следующим образом: 1) подготовка для технологически простой работы, когда обучение ведется с помощью простейших пособий; 2) обучение для более сложной работы, базирующееся на анализе производственных операций и профессиональных навыков; 3) получение профессии, связанной с технически сложной работой; 4) переподготовка для приобретения новой специальности; 5) повышение квалификации – курсы для рабочих.

Организация образовательного процесса регулируется Приказом Минобразования совместно с МВД РФ¹³¹. Обучающиеся профессионального училища объединяются по профессиям (специальностям) в учебные группы. Их численность должна составлять, как правило, не менее 25 человек на занятиях теоретического обучения.

¹³⁰ Михайлова А., Музалева Л. Концепции развития УИС РФ // ЭЖ-Юрист. 2012. N 22. С. 15.

¹³¹ Приказ Минобразования РФ N 592, МВД РФ N 446 от 22.11.1995 «Об утверждении Инструкции по организации начального профессионального образования осужденных в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Российские вести. 1996. № 20.

Производственное обучение по всем профессиям осуществляется в группах по 12 - 15 человек, а по профессиям, связанным с обслуживанием сложного оборудования, выполнением опасных работ - по 8 - 10 человек.

Численность учебных групп при теоретическом и производственном обучении может быть уменьшена с учетом требований режима содержания осужденных.

Продолжительность обучения составляет от 6 месяцев до полутора лет и зависит от сложности приобретаемой обучающимися профессии и ее специфики.

Основой профессионального обучения является производственное обучение, которое осуществляется в процессе выполнения обучающимися учебно-производственных работ в учебных мастерских, лабораториях, а также непосредственно на производственных объектах предприятий исправительных учреждений, центров трудовой адаптации осужденных, прочих внебюджетных участках под руководством мастеров производственного обучения училищ согласно расписанию.

Форма организации производственного обучения определяется руководством училищ совместно с администрациями исправительных учреждений в зависимости от имеющихся производственных условий и характера профессий, получаемых осужденными. Теоретическое обучение проводится в тесной связи с практическими занятиями.

Производственная практика проводится по завершении основного курса обучения согласно примерным учебным планам на рабочих местах исправительных учреждений, а при их отсутствии или недостатке - в учебных мастерских училищ.

Профессиональное училище имеет право производить досрочный выпуск обучающихся в случае истечения срока наказания или перевода осужденных в другие исправительно-трудовые учреждения. При этом обучающиеся аттестуются по фактически достигнутому уровню квалификации.

Мастер производственного обучения ведет дневник наблюдений, на основе которого составляет характеристику на каждого обучающегося, приобщаемую к личному делу, принимает меры по совершенствованию индивидуальной воспитательной

работы с осужденными, обучающимися в закрепленной за ними учебной группе.

Осужденным, окончившим курс обучения и успешно сдавшим выпускные экзамены, выдаются документы государственного образца. Документы об образовании хранятся в личных делах осужденных и выдаются им под расписку при освобождении из учреждения, исполняющего наказания.

Вместе с тем до настоящего времени актуальными проблемными вопросами при организации образовательного процесса в училищах при учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации являются:

- отсутствие помещений для расширения имеющихся училищ;
- дефицит штатных должностей преподавателей и мастеров производственного обучения;
- недостаточное внимание к специфике исправительных учреждений при разработке нормативных документов по начальному профессиональному образованию¹³².

Следует отметить, что реализация закрепленного законом принципа обязательного профессионального образования или профессиональной подготовки дает возможность осужденным, не имеющим специальности, получить ее и работать по этой специальности в период отбывания наказания и после освобождения из исправительного учреждения, а также будет способствовать повышению эффективности средств исправительного воздействия на осужденных и готовить их к адаптации в условиях современного общества после освобождения из мест лишения свободы.

§4. Труд осужденных

Труд осужденных регламентирован УИК РФ, Трудовым кодексом РФ (далее ТК РФ), ФЗ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», рядом международно-правовых актов (например, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Международный пакт о гражданских и политических правах и др.).

¹³² Тонкушина Н.В. Обеспечение осужденных начальным профессиональным образованием в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2011. N 1. С. 4 - 5.

Отдельные вопросы трудовой деятельности осужденных нашли отражение в Постановлении Правительства РФ «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей»¹³³, приказе Минюста России «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы»¹³⁴, Приказе Минюста РФ «Об утверждении примерного Положения о Центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и примерного Положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы»¹³⁵ и других подзаконных актах.

Трудовое использование осужденных предполагает выполнение определенных правил. В отдельных случаях, осужденные выполняют работу бесплатно, в других – на платной основе.

Общественно полезный труд осуществляют осужденные к обязательным работам, что является карательной сущностью указанного наказания. Согласно ст. 70 УИК РФ осужденные к аресту могут привлекаться к работам по хозяйственному обслуживанию арестного дома без оплаты продолжительностью не более четырех часов в неделю. Осужденный к лишению свободы могут привлекаться без оплаты труда только к выполнению работ по благоустройству исправительных учреждений и прилегающих к ним территорий. К указанным работам осужденные привлекаются в порядке очередности в свободное от работы время, их продолжительность не должна превышать двух часов в неделю. Продолжительность работ может быть увеличена по письменному

¹³³ Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 в ред. от 15.08.2008 «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» // Российская газета. 22.08.2008.

¹³⁴ Приказ Минюста России от 06.10.2006 № 311 в ред. от 23.08.2012 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

¹³⁵ Приказ Минюста РФ от 01.04.2008 № 80 «Об утверждении примерного Положения о Центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и примерного Положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы» // Российская газета. № 82, 16.04.2008.

заявлению осужденного либо при необходимости проведения срочных работ постановлением начальника исправительного учреждения (ч. 3 ст. 106 УИК РФ).

Помимо обязательных для осужденных работ без оплаты труда, они могут бесплатно трудиться и на добровольных началах. В.А. Уткин выделяет среди таких форм организации труда: труд как форму реализации права на свободу вероисповедания, добровольное выполнение незанятым на производстве осужденным отдельных поручений администрации с целью обнаружения «добросовестности» отношения к труду как критерия позитивного изменения личности осужденного¹³⁶.

На платной основе осужденные привлекаются к труду на предприятиях ИУ, на государственных предприятиях или на предприятиях иных форм собственности при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции осужденных. Кроме того, осужденные вправе заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.

Оплата труда осужденных осуществляется по правилам главы 21 ТК РФ. Статья 102 УИК РФ дублирует положения трудового законодательства, где указывается, что размер оплаты труда осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму, не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда. Оплата труда осужденного при неполном рабочем дне или неполной рабочей неделе производится пропорционально отработанному осужденным времени или в зависимости от выработки.

Труд лиц, осужденных к лишению свободы, является важным средством их воспитания, поддержания порядка и дисциплины в местах отбывания наказания, а также имеет большое экономическое значение как для исправительного учреждения, так и для самих осужденных. Именно поэтому согласно ч. 1 ст. 103 УИК РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться. При этом принцип обязательности труда отнюдь не свидетельствует о нарушении ст. 37 Конституции РФ, запрещающей принудительный труд. Этот принцип базируется на

¹³⁶ См.: Уткин В.А. Бесплатный труд осужденных в местах лишения свободы // Вестник ТГПУ. 2006. Вып. 11 (62). Сер.: Гуманитарные науки (Юриспруденция). С.77.

международно-правовых нормах, которые не рассматривают обязательный труд осужденных к лишению свободы как вид принудительного труда.

Так, в соответствии с Конвенцией международной организации труда (МОТ) № 29 «О принудительном и обязательном труде» (1930 г.) страны, ее подписавшие (в том числе Россия), обязаны не применять принудительный труд. Однако в тексте указанной Конвенции оговорено, что труд лиц, лишенных свободы, организуемый под надзором и контролем, разрешается (п. «с» ст. 2 Конвенции). В Международном пакте о гражданских и политических правах (1948 г.) указано, что «принудительным или обязательным не считается работа или служба, которые, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного решения суда, или лицо, условно освобожденное от такого наказания» (ст. 8). Кроме того, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными, принятыми ООН в 1955 г. и являющимися нормативной основой обеспечения трудовой занятости заключенных в зарубежных странах, установлено, в частности, что все заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психологическими способностями, удостоверенными врачом (пр. 71–76).

Трудовой кодекс РФ (далее ТК РФ) также закрепил положение о запрещении принудительного труда. В ст. 4 ТК РФ указано, что «для целей настоящего Кодекса принудительный труд не включает в себя работу, выполняемую вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законодательства при исполнении судебных приговоров».

Обязательный характер привлечения осужденных к труду не распространяется на осужденных мужчин старше 60 лет и осужденных женщин старше 55 лет, а также осужденных, являющихся инвалидами 1-й или 2-й группы, которые привлекаются к труду по их желанию в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде (ч. 2 ст. 103 УИК РФ).

Обязательность осуществления трудовой деятельности осужденными к лишению свободы обусловлена рядом обстоятельств:

1) труд является средством исправления осужденных, в связи с чем нет необходимости получать их согласие на его применение;

2) трудовая деятельность осужденных выступает в качестве важного средства поддержания правопорядка в местах лишения свободы. Безделье разлагающе действует на них, способствует распространению субкультурных отношений и совершению правонарушений;

3) труд позволяет в современных условиях нормально функционировать исправительному учреждению, обеспечивать потребности самих осужденных, помогать семьям, накопить необходимые средства для устройства после отбытия наказания. Кроме того, нельзя упускать из виду оздоровительное (как в физическом, так и нравственном смысле) значение труда¹³⁷.

Особенности трудовой деятельности осужденных к лишению свободы являются предметом исследований специалистов различных отраслей права. Анализ научной литературы показывает, что среди юристов отсутствует единство мнения в вопросе правовой природы труда осужденных. Одна группа авторов полагает, что трудовая деятельность осужденных является предметом регулирования исключительно норм уголовно-исполнительного законодательства¹³⁸, т.е. осужденные состоят с ИУ не в трудовых, а в уголовно-исполнительных правоотношениях¹³⁹. И.В. Аленина, полагает, что в силу отсутствия добровольности осуществления трудовой деятельности, осужденный не может состоять в трудовых отношениях с ИУ¹⁴⁰.

Следует поддержать позицию тех авторов, которые утверждают, что труд осужденных регулируется и уголовно-

¹³⁷ Уголовно-исполнительное право России: учебник / А.П. Алешина, В.М. Анисимков, Н.В. Желоков и др.; под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010.

¹³⁸ Малов В.Г. Применение норм трудового права в регулировании труда осужденных к лишению свободы. М., 1973

¹³⁹ См.: Гинцбург Л.Я. Социалистическое трудовое правоотношение. М., 1977. С.68.

¹⁴⁰ См.: Аленина И.В. О понятии «сферы действия трудового права» // Проблемы правового регулирования трудовых отношений. Ч.1 Сборник материалов научной конференции. Омск: Омский гос. ун-т, 2004. С.13.

исполнительным и трудовым законодательством РФ¹⁴¹. Недобровольность соглашения, заключаемого между осужденным и работодателем, на которую указывает И.В. Аленина, не подразумевает под собой принудительность. Данное обстоятельство подтверждается, как было указано выше, и международным и внутренним законодательством.

Трудовые права осужденных в целом регулируются нормами ТК РФ. Изъятия из этих прав отражены в УИК РФ. Например, места отбывания исправительных работ в отношении осужденных, не имеющих основного места работы, определяются органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, но в районе места жительства осужденного. Выполнение трудовой функции работником контролируется не только работодателем, но и УИИ. Ежегодный оплачиваемый отпуск составляет 18 рабочих дней, который предоставляется администрацией-работодателем по согласованию с УИИ.

Основные вопросы трудовой деятельности осужденных к лишению свободы, такие как продолжительность рабочего времени, правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, регламентированы ТК РФ. Особенности их труда отражены отдельных статьях главы 14 УИК РФ.

Так, в ч. 3 ст. 104 УИК указано, что время привлечения осужденных к оплачиваемому труду засчитывается им в общий трудовой стаж. Учет отработанного времени возлагается на администрацию исправительного учреждения и производится по итогам календарного года. При систематическом уклонении осужденного от выполнения работы соответствующий период времени исключается по решению администрации исправительного учреждения из его общего трудового стажа. При освобождении осужденного из ИУ сведения карты учета о суммарном времени его работы заносятся в трудовую книжку или справку. Для исчисления

¹⁴¹ Крахмальник Л.Г. Труд заключенных и его правовое регулирование СССР. Саратов, 1963. С.48; Губенко А.В. Правовое регулирование трудовых отношений осужденных при отбывании наказания в виде лишения свободы. Ростов н/Д, 2006; Калинин И.Б. Субсидиарное применение норм уголовно-исполнительного права в регулировании труда осужденных // Вестник ВГУ. Серия Право. 2008. №2. С.266.

пенсии выдается справка о среднемесячной заработной плате установленного образца.

Производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений - исправлению осужденных. Осужденным запрещается прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов. Отказ от работы или прекращение работы являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и могут повлечь применение мер взыскания и материальную ответственность (ч. 6 ст. 103 УИК РФ).

Из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных к лишению свободы производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию: стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды, а также все требования материального свойства взыскателей, т.е. вычету из заработной платы осужденного подлежат денежные средства на погашение требований по гражданскому иску (если таковой имеется), алиментные обязательства и т.д. Максимальный процент вычетов не может превышать 75%, а для осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, - не более 50%.

Работающие осужденные имеют право на ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск. Его продолжительность составляет 18 рабочих дней - для отбывающих лишение свободы в воспитательных колониях и 12 рабочих дней - для отбывающих лишение свободы в иных исправительных учреждениях.

Указанные отпуска предоставляются с правом выезда за пределы исправительного учреждения или без него. Время содержания осужденного в ПКТ, ЕПКТ и одиночной камере в срок, необходимый для предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, не засчитывается.

Часть 5 ст. 104 УИК РФ устанавливает и льготы осужденным, стимулирующие производительный труд. Так, осужденным,

перевыполняющим нормы выработки или образцово выполняющим установленные задания на тяжелых работах, а также на работах с вредными или опасными условиями труда, на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, либо работающим по своему желанию, являющимся инвалидами первой или второй группы, мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска может быть увеличена до 18 рабочих дней, а несовершеннолетним осужденным - до 24 рабочих дней.

Помимо ограничений, связанных с осуществлением трудовой деятельности осужденных, УИК РФ устанавливает следующие права в части социальных гарантий, связанных с трудовой деятельностью. В частности, в ч. 1 ст. 98 УИК РФ указано, что осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, а осужденные женщины также обеспечиваются пособиями по беременности и родам в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду»¹⁴². Пособия по беременности и родам выплачиваются осужденным женщинам независимо от исполнения ими трудовых обязанностей и иных обстоятельств.

Осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации¹⁴³.

Ответственность за назначение, исчисление и выплату пособий по обязательному государственному социальному страхованию несут руководитель и главный бухгалтер организации, где трудятся осужденные. Контроль за правильным назначением, исчислением и выплатой пособий по обязательному государственному социальному страхованию в организациях, где трудятся

¹⁴² Постановление Правительства РФ от 15.10.2001 № 727 в ред. от 04.09.2012 «О порядке обеспечения пособиями по обязательному государственному социальному страхованию осужденных к лишению свободы лиц, привлеченных к оплачиваемому труду» [электронная версия] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

¹⁴³ См.: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ в ред. от 03.12.2011 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

осужденные, осуществляется отделениями (филиалами) Фонда социального страхования Российской Федерации.

Администрация привлекает осужденных к труду с учетом их трудоспособности и, по возможности, специальности. Данное положение имеет ресоциализирующее значение и создает условия для сохранения или повышения их квалификации. Вместе с тем привлечение осужденных к труду по специальности - необязательное требование, обращенное к администрации. Если она (администрация) не может предоставить им работу по специальности в связи с профилем производства, то указанные лица привлекаются к работе по другой специальности с одновременным обучением новой профессии. При этом учитывается то обстоятельство, что в ряде случаев законодательство прямо запрещает привлекать осужденных к труду по имеющейся у них специальности. Такой запрет может иметь место в тех случаях, когда в соответствии с приговором суда осужденному назначено дополнительное наказание в виде лишения права заниматься определенной деятельностью или занимать определенные должности или профессии осужденного по объективным причинам не может быть применима в ИУ (хирург, взрывотехник и т.д.).

Часть 4 ст. 103 УИК РФ прямо указывает на работы, на которых осужденных использовать запрещается. Перечень их приводится в Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений. Согласно этим Правилам труд осужденных запрещается использовать на следующих видах работ:

- 1) в службах, управлениях, отделах по исполнению наказаний, других подразделениях министерств и управлений юстиции;
- 2) в штабах и помещениях войсковых подразделений, где размещается личный состав, находится оружие, служебная документация; с множительной, радиотелеграфной, телефонной, телефаксной техникой;
- 3) связанных с учетом, хранением и раздачей медикаментов, взрывчатых и отравляющих веществ;
- 4) с подчинением им вольнонаемных работников;
- 5) в качестве водителей оперативных машин, продавцов, бухгалтеров-операционистов, кассиров, заведующих

продовольственными, вещевыми складами, а также складами со сложным и дорогостоящим оборудованием.

Вопросы трудовой занятости отбывающих наказание в современных условиях возведены в ранг государственной политики в связи с тем, что в исправительных учреждениях усугубилась проблема безработицы. Число безработных постоянно возрастает и в некоторых исправительных учреждениях оно достигает 40 - 50% от общего количества осужденных.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 277-ФЗ "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" субъекты РФ при наличии возможности вправе оказывать содействие в обеспечении трудовой занятости осужденных. При этом, однако, определяется, что финансовое обеспечение указанных полномочий не является обязанностью субъектов РФ и осуществляется при наличии возможностей, а также не является основанием для выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Указанный закон носит скорее рекомендательный, а не обязывающий характер, и в силу этого не может быть эффективным.

Кроме того, в настоящее время предлагаются различные варианты активизации правовых форм трудового использования как осужденных, отбывающих уголовные наказания в виде лишения свободы, так и в целях их ресоциализации в части создания организационно-правового механизма обеспечения трудовой и социальной адаптации осужденных. Возможно создание центров со следующими функциями исправительных учреждений:

- 1) профессиональное ориентирование;
- 2) приобретение трудовых навыков, профессий;
- 3) выработка у осужденных психологической и нравственной потребности трудиться;
- 4) изменение профессиональной и квалифицированной структуры;
- 5) улучшение условий труда;
- 6) поддержание необходимого состояния бытовых условий;
- 7) повышение уровня воспитательной работы.

Названные функции трудовой адаптации осужденных, относящиеся в основном только к деятельности исправительных учреждений, можно определить как внутренние.

Вместе с тем у этого единого организационно-правового механизма, обеспечивающего процесс трудовой адаптации осужденных, должны быть еще и внешние (способствующие) функции. К таким можно отнести:

прогноз потребности в рабочей силе; тестирование рабочих мест и мест в общежитиях граждан, освободившихся из мест заключения; оказание осужденным: психологической, социальной, организационной, медицинской, юридической, экономической и иных видов помощи, способствующих их скорейшей ресоциализации и адаптации в условиях гражданского общества.

В вопросах реализации указанных функций исправительные учреждения не несут основной нагрузки, а лишь способствуют их осуществлению. Основная же нагрузка должна лежать на администрации региона, центрах подготовки осужденных к освобождению (их необходимо создать), религиозных организациях, иных государственных и общественных учреждениях и формированиях¹⁴⁴.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение режима в местах лишения свободы.
2. Какие цели преследует режим в ИУ?
3. Дайте развернутую характеристику задач, стоящих перед режимом ИУ.
4. Назовите функции режима ИУ.
5. Назовите виды условий содержания в ИУ. Какова цель их создания?
6. Средства обеспечения режима.
7. Основания применения мер безопасности.
8. Основания применения огнестрельного оружия в ИУ.
9. Меры поощрения и взыскания, применяемые в отношении осужденных.
10. Основания введения в ИУ режима особых условий.

¹⁴⁴ Уголовно-исполнительное право России: учебник / А.П. Алешина, В.М. Анисимков, Н.В. Желокhov и др.; под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010.

11. Воспитательное воздействие на осужденных к лишению свободы.

12. Правовое регулирование образования осужденных.

13. Профессиональное образование или профессиональная подготовка осужденных к лишению свободы.

Тесты

1. Основными требованиями режима в местах лишения свободы являются:

- а) охрана и изоляция осужденных, постоянный надзор за ними;
- б) воспитательная работа с осужденными;
- в) работа психологов с осужденными;
- г) религиозное и нравственное воспитание.

2. Какая задача является приоритетной для режима в ИУ?

- а) достижение социальной справедливости;
- б) достижение целей наказания;
- в) воспитательная цель;
- г) карательная цель.

3. Каковы основные функции режима?

- а) карательная;
- б) функция обеспечения эффективного применения мер исправительного воздействия;
- в) воспитательная;
- г) предупредительная;
- д) все варианты верные.

4. Воспитательная функция режима заключается:

- а) в формировании у осужденного необходимых полезных привычек и качеств, к систематическому, длительному и строгому соблюдению предписанных правил поведения;
- б) в умении взаимодействовать с коллективом;
- в) в вежливом обращении к другим осужденным и сотрудникам уголовно-исполнительной системы;
- г) в желании стать на путь исправления.

5. К средствам обеспечения режима относятся:

- а) служебно-розыскная собака;
- б) газовое оружие;
- в) технические средства;
- г) все варианты верные.

6. Меры безопасности применяются в следующих случаях:

- а) стихийные бедствия;
 - б) массовые беспорядки;
 - в) введение «комендантского часа» в месте нахождения ИУ;
 - г) все варианты верные.
7. Без предупреждения огнестрельное оружие применяется:
- а) при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств;
 - б) при побеге осужденных и заключенных из мест лишения свободы, предварительного заключения или из-под стражи с оружием, при помощи транспортных средств либо из транспортного средства во время движения;
 - в) при попытке осужденного или заключенного, а также иного лица приблизиться к сотруднику уголовно-исполнительной системы с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нанесено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником уголовно-исполнительной системы расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию;
 - г) все варианты верные.
8. Режим особых условий в ИУ вводится на срок:
- а) до 10 суток;
 - б) до 20 суток;
 - в) до 30 суток;
 - г) до 45 суток.
9. Сколько обучающихся необходимо, чтобы на базе ИУ создать школу?
- а) не менее 30 человек;
 - б) не менее 50 человек;
 - в) не менее 80 человек;
 - г) не менее 120 человек.
10. В соответствии с УИК РФ в ИУ организуется обязательное общее образование:
- а) для лиц, не достигших 30 лет;
 - б) для несовершеннолетних;
 - в) для всех желающих;
 - г) для лиц, не имеющих среднего образования.

Глава 14. Пожизненное лишение свободы и смертная казнь

§1. Уголовно-правовая природа наказания в виде пожизненного лишения свободы

Пожизненное лишение свободы устанавливается за совершение особо тяжких преступлений, посягающих на жизнь, а также за совершение особо тяжких преступлений против общественной безопасности. Самый строгий вид наказания из тех, которые применяются сегодня, не назначается женщинам, а также лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестидесятипятилетнего возраста (ч. 2 ст. 57 УК РФ).

Содержащийся в ч. 2 ст. 57 УК РФ запрет назначать пожизненное лишение свободы перечисленным в ней категориям лиц основывается на вытекающей из принципов справедливости и гуманизма необходимости учета в уголовном законе социальных, возрастных и физиологических особенностей различных категорий лиц в целях обеспечения более полного и эффективного решения задач, которые стоят перед уголовным наказанием в демократическом правовом государстве¹⁴⁵.

Действующий УК РФ предусматривает наказание в виде пожизненного лишения свободы или смертной казни лишь за девять видов преступлений: убийство при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105 УК РФ), террористический акт при особо отягчающих обстоятельствах (ч. 3 ст. 205 УК РФ), захват заложника при особо отягчающих обстоятельствах (ч. 4 ст. 206 УК РФ), организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней) при особо отягчающих обстоятельствах (ч. 4 ст. 210 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ), диверсия при особо отягчающих обстоятельствах (ч. 3 ст. 281 УК РФ), посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК РФ),

¹⁴⁵ Определение Конституционного Суда РФ от 14.10.2004 № 321-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Голотина Александра Юрьевича на нарушение его конституционных прав частью второй статьи 57 Уголовного кодекса Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс. 2011.

посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК РФ), геноцид (ст. 357 УК РФ).

Контингент лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы – это лица, совершившие убийства при обстоятельствах, отягчающих наказание. 70 % из них осуждены за убийство двух и более лиц, 35% – убийство малолетних и несовершеннолетних или с целью сокрытия других преступлений; 21 % – наряду с убийством совершили тяжкие и особо тяжкие преступления: изнасилование, разбойное нападение, бандитизм, терроризм, захват заложников и т.д. Подавляющее большинство из них (80 %) ранее имели судимость, половина из них – привлекались к уголовной ответственности три и более раза. Более 50 % ранее совершили насильственные преступления¹⁴⁶.

Большинство осужденных (70 %) составляют лица в возрасте 30–49 лет. У них уже сформировались устойчивые антисоциальные убеждения, жизненная позиция и криминальное мировоззрение. 70,6 % из них имеют среднее, среднее специальное, незаконченное высшее и высшее образование. Они отчуждены от общества: 73,8 % холостые или разведены, 26 % из них отказались ходатайствовать о своем помиловании, а некоторые даже просили привести смертный приговор в исполнение.

Данные лица отрицательно характеризуются и по медицинским показателям. Здоровье у многих из них неудовлетворительное: 36 % признаны больными алкоголизмом, 30% имеют психические расстройства, не исключаящие вменяемости, психопатические изменения личности. Таким образом, контингент осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, крайне негативен по криминологическим, уголовно-правовым, социально-психологическим и психиатрическим признакам, что предполагает применение в местах отбывания наказания строгих мер по обеспечению безопасности общества и граждан путем строгой изоляции осужденных и жестких условий их содержания, применения к ним комплекса мер медико-психологического и психиатрического характера с целью их лечения, а также предупреждения с их стороны новых преступлений.

¹⁴⁶ Михлин А.С. Пожизненное лишение свободы: правовая природа, назначение, исполнение // Уголовно-исполнительное право. 2006. № 1. С. 34-40.

Эти меры применяются с учетом положений ч. 2 ст. 22, ст. 97–104 УК РФ и ст. 18 УИК РФ, регулирующих основания и порядок применения мер медицинского характера¹⁴⁷.

Пожизненного лишения свободы как вида наказания не было в Уголовном кодексе РСФСР 1960 г. Оно было введено в порядке помилования при замене смертной казни лишением свободы Законом Российской Федерации от 17 декабря 1992 г. № 4123-1 «О внесении изменений в статью 24 Уголовного кодекса РСФСР».

Пожизненное лишение свободы может выступать не только как самостоятельный вид наказания, но и в порядке помилования, если в качестве наказания виновному назначена смертная казнь. Смертная казнь может быть заменена и срочным лишением свободы – но не менее чем на 25 лет (ч. 3 ст. 59 УК РФ). Это единственное предписание уголовного закона, прямо ограничивающее свободу усмотрения главы государства в сфере помилования. При этом, как отмечается в научной литературе, Президент РФ вправе осуществить помилование независимо от просьбы осужденного. Просьба о помиловании осужденного, таким образом, выступает факультативным основанием помилования¹⁴⁸.

Анализ юридической литературы позволяет констатировать тот факт, что правовая природа пожизненного лишения свободы изучена недостаточно. Так, А. Михлин, рассматривая проблему пожизненного лишения свободы как вида уголовного наказания, выделяет в нем вид помилования, если оно применяется на основе указа Президента РФ о замене им смертной казни, и вид наказания, если пожизненное лишение свободы определено приговором суда¹⁴⁹.

Введение пожизненного лишения свободы как самостоятельного вида наказания не является бесспорным. У исследователей уголовного и уголовно-исполнительного законодательства нет единой точки зрения по этой проблеме. Некоторые из них склоняются к мнению о нецелесообразности

¹⁴⁷ Характеристика осужденных к лишению свободы (По материалам специальной переписи осужденных 1999 г.) / Под ред. А.С. Михлина. М., 2001. Т. 2.

¹⁴⁸ См.: Гукасов И.А. Институт помилования в Российской Федерации: конституционно-правовые начала: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2008. С. 9.

¹⁴⁹ Михлин А. Пожизненное лишение свободы как вид уголовного наказания // Российская юстиция. 2002. № 5. С. 30.

выделения пожизненного лишения свободы в самостоятельный вид наказания, ибо оно есть разновидность лишения свободы¹⁵⁰.

Ю.М. Антонян и В.А. Верещагин предлагают «...дифференцировать назначение и исполнение пожизненного лишения свободы на основе законодательного различия двух категорий самых опасных преступников: «особо опасные» и «наиболее опасные»... Представители каждой категории могут быть подвергнуты пожизненному лишению свободы, но при разных условиях, «наиболее опасные» должны караться строже»¹⁵¹. К таковым относятся, по мнению указанных авторов, те, «кому смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы, которые совершили три и более убийств при отсутствии смягчающих обстоятельств»¹⁵², в силу чего они должны отбывать пожизненное лишение свободы без права на условно-досрочное освобождение, амнистию и помилование, на отбывание части наказания в более мягких условиях, на освобождение от наказания в связи с болезнью.

Другая группа авторов выступают за замену смертной казни лишением свободы пожизненно и на определенный (длительный) срок, исходя из оценки преступления и личности преступника, то есть из необходимости применения дифференциации и индивидуализации наказания¹⁵³.

В соответствии с п. "л" ст. 44 УК РФ пожизненное лишение свободы является самостоятельным видом наказания. В этой связи осужденные к пожизненному лишению свободы и осужденные, которым смертная казнь заменена пожизненным лишением свободы в порядке помилования, как самостоятельная категория осужденных отбывают наказание отдельно от осужденных других категорий. Кроме того, следует учесть, что лица, отбывающие пожизненное лишение свободы, это наиболее опасная группа осужденных, которая требует особого обращения, особых мер

¹⁵⁰ Маликов Б.З. Лишение свободы в России. Теоретико-правовые проблемы сущности и целей наказания. Саратов, 2001. С. 159; Михлин А. Пожизненное лишение свободы как вид уголовного наказания // Российская юстиция. 2002. № 5. С. 30.

¹⁵¹ Антонян Ю.М., Верещагин В.А. Убийцы, отбывающие пожизненное лишение свободы // Государство и право. 1999. № 11. С. 44.

¹⁵² Там же. С.45.

¹⁵³ Калинина Н.Е. К вопросу о пожизненном лишении свободы // Человек: преступление и наказание. 2008. № 4. С. 74-76.

безопасности и особых условий отбывания наказания. Данные обстоятельства послужили основанием создания специальных колоний особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы.

Фактически исправительные колонии для осужденных к пожизненному лишению свободы колониями в собственном смысле не являются, а представляют учреждения тюремного типа.

§2. *Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы*

Согласно п. «г» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 6 ст. 74, ч. 2 ст. 80 и ст. 126 УИК РФ, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь заменена в порядке помилования пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок 25 лет, отбывают наказание в специально предназначенных для них колониях особого режима. В соответствии с ч. 2 ст. 58 УК РФ указанным лицам может быть назначено отбывание части срока наказания в тюрьме. Однако тюремное заключение назначается достаточно редко, поскольку условия содержания рассматриваемой категории осужденных в колониях особого режима и в тюрьме мало чем отличаются.

По прибытии в колонию осужденные направляются в карантинное помещение, где содержатся в одиночных камерах в течение 15 суток. При необходимости более глубокого изучения личности осужденного или проведения дополнительного медицинского обследования пребывание в карантинном помещении может быть продлено постановлением начальника колонии до 30 суток. После карантина осужденные переводятся в камеру, где содержатся обычно не более двух человек. Распределение по камерам проводится специальной комиссией, которая учитывает психологическую совместимость осужденных и возможности обеспечения их личной безопасности¹⁵⁴.

Осужденные отбывают наказание, как правило, в одной камере. Перевод в другую камеру допускается в случаях возникновения конфликтной ситуации между осужденными, при их

¹⁵⁴ Михлин А.С. Пожизненное лишение свободы: правовая природа, назначение, исполнение // Уголовно-исполнительное право. 2006. № 1. С. 34-40.

психологической несовместимости или оперативной необходимости. По просьбе осужденного и в иных необходимых случаях (возникновении угрозы личной безопасности) он может содержаться в одиночной камере (ч. 1 ст. 127 УИК РФ).

Осужденные не могут пользоваться кроватями в течение дня за исключением времени отдыха и в выходные дни, подвергаются личному обыску при каждом выводе из камеры; камеры ежедневно досматриваются и систематически обыскиваются, передвижение вне камер допускается только в наручниках. Им предоставляется ежедневная прогулка продолжительностью полтора часа, которая при хорошем поведении может быть увеличена до двух часов.

По прибытии в колонию осужденные содержатся в строгих условиях. Перевод в обычные условия отбывания наказания производится по отбытии не менее 10 лет строгих условий при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания (ч. 3 ст. 127 УИК РФ). По отбытии не менее 10 лет в обычных условиях осужденные при отсутствии взысканий за нарушение установленного порядка отбывания наказания могут быть переведены в облегченные условия содержания. В соответствии со ст. 127 УИК РФ в срок пребывания осужденного в строгих условиях после прибытия в колонию особого режима включается время нахождения в предварительном заключении, если это лицо в период пребывания в следственном изоляторе не подвергалось взысканиям в виде помещения в карцер.

Для злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания ч. 5 ст. 127 УИК РФ предусмотрено ухудшение условий содержания: из облегченных они переводятся в обычные или строгие условия; из обычных – в строгие. Повторный перевод в обычные или облегченные условия содержания производится по отбытии ими не менее 10 лет в соответствующих условиях.

В таблице 1 указаны условия содержания осужденных к пожизненному лишению свободы.

Таблица 1

Условия содержания	строгие	обычные	облегченные
Место содержания	камера	камера	камера
Ежемесячное расходование на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости помимо средств, указанных в части второй статьи 88 УИК РФ, иные средства, имеющиеся на их лицевых счетах	700 руб.	1000 руб.	2000 руб.
Количество краткосрочных свиданий в год	2	2	3
Количество длительных свиданий в год	-	2	3
Количество посылок или передач в год	1	3	4
Количество бандеролей в год	1	3	4
Время прогулки в течение дня	1,5 часа	-	-

Осужденные к пожизненному лишению свободы привлекаются к труду с учетом требований их содержания в камерах (ч. 2 ст. 127 УИК РФ). Их работа преследует в основном оздоровительные цели, поскольку как экономические его результаты, так и характер организации, условия и виды труда в настоящее время не могут обеспечить возможность осужденным заработать необходимые средства для приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости. Труд осужденных организуется непосредственно в камерах, где они содержатся, или в специальных рабочих камерах, где находится оборудование для производственной деятельности. В случае необходимости профессиональное обучение производится непосредственно на рабочих местах при соблюдении требований безопасности.

Общее среднее образование для рассматриваемой группы осужденных не осуществляется, но им предоставляется право на самообразование.

С осужденными проводятся беседы, направленные на их психологическую разгрузку. Они могут пользоваться библиотекой, слушать радиопередачи. В колониях создаются психолого-диагностические центры в целях психологической адаптации осужденных, определения их психологической совместимости при камерном размещении.

В связи с отбыванием наказания в виде пожизненного лишения свободы возникает важный в теоретическом и практическом аспекте вопрос: должны ли эти осужденные

подвергаться воспитательному воздействию? Закон не говорит о воспитательной работе с отбывающими данное наказание. На основании этого некоторые авторы считают, что воспитательная работа с данной категорией лиц проводиться не должна. Мы с этим не можем согласиться. Во-первых, закон допускает условно-досрочное освобождение таких осужденных. Нельзя исключить возможность их досрочного освобождения в порядке помилования или амнистии. Кроме того, воспитательная работа направлена и на то, чтобы осужденный надлежаще вел себя и во время отбывания наказания, не допускал рецидива, не проявлял агрессии и т. д.

Вместе с тем понятно, что при назначении и исполнении пожизненного лишения свободы в первую очередь ставится цель достичь специальной и общей превенции. Прежде всего, на это должны быть направлены усилия администрации исправительного учреждения.

§3. Правовая характеристика смертной казни

Дискуссия вокруг смертной казни как вида наказания существует столько, сколько существует цивилизованное человечество. Какое бы решение не принимали государственные органы по данному вопросу, будут всегда находится как сторонники, так и противники применения смертной казни, имеющие свои вполне аргументированные доводы. Не ставя цели выяснения чья же позиция более убедительна – сторонников или противников, скажем лишь, что в качестве противников смертной казни больше всего выступают интеллигенция и, в частности, юристы. А сторонниками, пользуясь терминологией марксистов, является «средний класс». Причины, на наш взгляд, следующие. Криминологи указывают, что наличие (отсутствие) смертной казни в системе наказания никоим образом не влияет на изменение преступности в целом. Если проанализировать личности тех преступников, которым была назначена смертная казнь в качестве наказания, становится очевидным следующее: это либо лица с психическими аномалиями, не исключающими вменяемость, говоря простым языком – маньяки; либо лица, выбравшие себе убийство в качестве профессии, т.е. киллеры. Разумеется, правило не существует без исключений, но последнее, как известно, подчеркивают правоту сказанного.

В современной России затерзанное неустроенностью жизни, уставшее от ожидания позитивных результатов реформ и еще далекое от понимания подлинной демократии большинство населения убеждено, что без жестокости нельзя справиться с преступностью. Более того, события, потрясающие население России с периодичностью в полгода (террористические акты в Москве и на Северном Кавказе) дают новую «пищцу» для дискуссий о применении смертной казни в РФ.

Большинство населения России считают, что смертная казнь должна существовать и применяться в качестве наказания. Такая точка зрения в большей мере основана на эмоциональной перенасыщенности, желании достичь справедливости, а дефицит специальных знаний и компетентности приводит к наивной вере в эффективность максимальной жестокости. Думается, ни в психологическом, ни в культурном отношении российское общество к отмене смертной казни не готово.

За все время существования Российского государства и права вопрос о применении смертной казни решался исключительно с политических позиций. Смертная казнь же использовалась для устрашения и совершения акта возмездия, но не как справедливая мера наказания за совершение особо тяжких посягательств на жизнь человека.

Как известно, решение о приостановлении применения смертной казни в качестве наказания в конце 90-х годов прошлого столетия было продиктовано требованием Совета Европы при вступлении в него Российской Федерации в 1996 году. Россия подписала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод¹⁵⁵, где указано, что правительства, подписавшие данную Конвенцию, являются членами Совета Европы. Однако, протокол № 6 к данной Конвенции, в котором регулируется вопрос о неприменении смертной казни на сегодняшний день подписан, но не ратифицирован.

Указом Президента РФ № 724 от 16 мая 1996 г. «О поэтапном сокращении применения смертной казни в связи с вхождением России в Совет Европы» было рекомендовано палатам Федерального Собрания Российской Федерации ускорить принятие

¹⁵⁵ Конвенция о защите прав человека и основных свобод /заключена в г. Риме 04.11.1950, с изм. от 13.05.2004 // Бюллетень международных договоров. 2001. N 3.

Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и рассмотреть вопрос о сокращении составов преступлений, за совершение которых может быть назначена смертная казнь. В результате ныне действующий Уголовный кодекс РФ 1996 г. содержит пять составов преступлений, за которые может быть назначена смертная казнь. Более того, количество казненных за три последующих года после вступления России в Совет Европы существенно возросло. Если в начале 90-х годов прошлого века приговоры приводились в исполнение не более чем в отношении 100 человек, то в 1996 году было расстреляно 114, приговоренных к смертной казни, в 1997 г. – 129, в 1998 году – 137 осужденных¹⁵⁶.

Столь «медленные» шаги в решении вопроса, о якобы «упразднении» смертной казни, привели к тому, что в Совете Европы был поставлен вопрос об исключении Российской Федерации из Совета Европы. Предлагалось также наложить штрафные санкции за несоблюдение Россией «правил игры».

В результате Постановлением Конституционного Суда РФ от 02.02.1999 N 3-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 41 и части третьей статьи 42 УПК РСФСР, пунктов 1 и 2 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 июля 1993 года "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О судостроительстве РСФСР", Уголовно- процессуальный кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях" в связи с запросом Московского городского суда и жалобами ряда граждан" было принято фактически политическое решение, суть которого сводится к невозможности назначения смертной казни до тех пор, пока повсеместно в Российской Федерации не будет введен суд присяжных. Такое решение удовлетворило всех.

С 1 января 2010 года суд присяжных начал функционировать во всех субъектах Российской Федерации (последним субъектом, где отсутствовал суд присяжных, была Чечня). Данное

¹⁵⁶ Шевелева С.В., Урда М.Н. Эволюционирующая политика Российского государства в вопросах регламентации смертной казни на рубеже XX-XXI в.в. // Великие свершения или «Лихие» 90-е XXв.: сборник научных статей. Курск: Юго-Зап. гос. ун-т. 2011. С.135-138.

обстоятельство породило новый всплеск дискуссий по вопросу смертной казни.

19 ноября 2009 г. Конституционный Суд РФ решил, что в России должен быть сохранен мораторий на смертную казнь вплоть до ее законодательной отмены. Таким образом, на наш взгляд, было принято достаточно половинчатое решение по данному вопросу. Дело в том, что только Конституционный Суд РФ своими решениями может признавать ту или иную норму не соответствующей Конституции РФ, а, следовательно, такая норма не может применяться. Однако, ст. 58 УК РФ (Смертная казнь) не была признана несоответствующей Конституции РФ. Поэтому юридически смертная казнь существует, а фактически – нет.

Позволим себе предположить, что такое решение Конституционного Суда РФ (далее КС РФ) неслучайно. С одной стороны, такое решение КС РФ позволяет оставить смертную казнь в системе наказаний, с другой стороны, КС РФ дал таким образом, понять, что «мнение запада» у нас в чести.

Однако, анализ международных нормативных актов позволяет утверждать, что в них нет прямого и беспаллационного запрета на смертную казнь.

Позволим себе привести текст ст.2 Конвенции целиком:

«1. Право каждого лица на жизнь охраняется законом. Никто не может быть умышленно лишен жизни иначе как во исполнение смертного приговора, вынесенного судом за совершение преступления, в отношении которого законом предусмотрено такое наказание.

2. Лишение жизни не рассматривается как нарушение настоящей статьи, когда оно является результатом абсолютно необходимого применения силы:

- а) для защиты любого лица от противоправного насилия;
- б) для осуществления законного задержания или предотвращения побега лица, заключенного под стражу на законных основаниях;
- в) для подавления, в соответствии с законом, бунта или мятежа».

В статье 1 Протокола № 6 сказано: "Смертная казнь отменяется. Никто не может быть ни приговорен к этому наказанию, ни казнен". Государствам-участникам в соответствии со

статьей 2 разрешено введение смертной казни за преступления, совершенные во время войны *либо в условиях, когда грозит ее приближение* (выделено автором).

Когда судили Нурпаши Кулаева, единственного попавшего в руки правосудия живым боевика, участвовавшего в захвате в 2004 г. школы № 1 в г. Беслане, почему ему вменяли только ст.205 УК РФ (террористический акт)? Разве действия боевиков в Беслане «не угрожали приближению войны»? Их действия как раз и были направлены на разжигание расовой ненависти и развязывание агрессивной войны. Кулаева, к слову, осудили именно к высшей мере наказания, заменив ее пожизненным заключением. После вынесения приговора в Москве люди стояли в пикетах, требуя от государственных органов восстановления социальной справедливости. На основании ст.43 УК РФ социальная справедливость является главной целью любого уголовного наказания. Не нарушая международных договоров, государство могло вполне удовлетворить справедливое желание возмездия за совершенное преступление.

Все разговоры о недопустимости применения смертной казни в нашей стране, участники которых позволяют себе игнорировать положения ч. 2 ст. 20 Конституции Российской Федерации, лишь размывают конституционные основы правопорядка. Есть только один законный способ запретить смертную казнь - внести в установленном порядке необходимые изменения в текст самой Конституции РФ и законодательство страны. Другой вопрос: сложились ли сегодня в обновленной России все необходимые предпосылки для того, чтобы институт высшей меры наказания навсегда остался в прошлом? Но это уже иной, вероятно, куда более сложный аспект проблемы сохранения или отмены смертной казни.

§4. Исполнение наказания в виде смертной казни

В соответствии со ст. 184 УИК РФ осужденный к смертной казни подлежит содержанию в одиночной камере в условиях, обеспечивающих его усиленную охрану и изоляцию. Ему обеспечивается возможность воспользоваться правом на кассационное обжалование приговора суда, а равно для обращения с просьбой о помиловании с участием лица, имеющего право

оказывать юридические услуги. В случае подачи ходатайства о помиловании, приговор в исполнение не приводится до тех пор, пока не будет дан ответ Президента РФ – отказа или удовлетворения ходатайства о помиловании. Данное обстоятельство обусловлено тем, что исполнение наказания в виде смертной казни влечет необратимый результат. При отказе осужденного от обращения с ходатайством о помиловании администрация исправительного учреждения составляет акт в присутствии прокурора. Указанный акт удостоверяется прокурором и направляется им в Верховный Суд РФ и Генеральную прокуратуру РФ для проверки уголовного дела и составления заключения, которое представляется Президенту РФ. В этом случае приговор также не приводится в исполнение до принятия решения Президентом РФ.

В соответствии со ст. 185 УИК РФ осужденный к смертной казни вправе:

- а) в предусмотренном законом порядке оформить необходимые гражданско-правовые и брачно-семейные отношения;
- б) получать необходимую медицинскую помощь;
- в) получать юридическую помощь и иметь свидания без ограничения их продолжительности и количества с адвокатами и иными лицами, имеющими право оказывать юридическую помощь;
- г) получать и отправлять письма без ограничения;
- д) иметь ежемесячно одно краткосрочное свидание с близкими родственниками;
- е) иметь свидания со священнослужителем;
- ж) пользоваться ежедневно прогулкой продолжительностью 30 минут;
- з) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства в размере 600 рублей помимо средств, указанных в ч.2 ст.88 УИК РФ.

Осужденные к смертной казни, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу, но вопрос о помиловании не решен либо ходатайство которых о помиловании удовлетворено, до направления в исправительное учреждение для дальнейшего отбывания наказания содержатся в условиях, соответствующим условиям отбывания лишения свободы в исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное

лишение свободы. Это означает, что указанные осужденные содержатся по двое в камере, им разрешается ежедневная прогулка продолжительностью полтора часа, порядок отбывания наказания в обычных, облегченных и строгих условиях в части, касающейся расходования средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, количества и вида свиданий, количества посылок, передач и бандеролей, определяется ст. 125 УИК РФ.

Труд указанных осужденных организуется с учетом требований содержания осужденных в камерах.

Единственным способом исполнения смертной казни является расстрел, осуществляемый непублично. Смертная казнь в отношении нескольких осужденных производится отдельно в отношении каждого и в отсутствие остальных. Расстрел осуществляется в определенных, так называемых расстрельных следственных изоляторах и тюрьмах. Приведение приговора в исполнение поручается конкретному сотруднику следственного изолятора и тюрьмы, обычно контролеру, имеющему хорошие навыки в стрельбе и устойчивую психику¹⁵⁷.

Исполнению смертной казни предшествует удостоверение личности осужденного и проверка его психического состояния. Последняя осуществляется комиссией, состоящей из трех врачей. При обнаружении психического расстройства, лишаящего осужденного возможности осознавать фактический характер своих действий, их общественную опасность или возможности руководить своими действиями, комиссией составляется протокол, направляемый в суд, постановивший приговор. В этом случае исполнение смертной казни приостанавливается¹⁵⁸.

При исполнении смертной казни присутствуют прокурор, представитель учреждения, в котором исполняется приговор, и врач. Следовательно, никакие другие лица не могут присутствовать при исполнении смертной казни. Смерть осужденного устанавливается врачом, о чем составляется протокол,

¹⁵⁷ Малинин В.Б., Смирнов Л.Б. Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации: науч.-практ. коммент. (постатейный). М.: КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2011.

¹⁵⁸ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Бриллиантов А.В., Курганов С.И.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2011.

подписываемый всеми лицами, присутствовавшими при исполнении приговора. Администрация учреждения, в котором исполнен приговор, извещает об этом суд, вынесший его, а также одного из близких родственников осужденного.

Тело для захоронения не выдается, о месте захоронения не сообщается.

Вопросы для самоконтроля

1. Уголовно-правовая характеристика наказания в виде пожизненного лишения свободы.
2. Криминологическая характеристика лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы.
3. Правовая природа пожизненного лишения свободы.
4. Исполнение наказания в виде пожизненного лишения свободы.
5. Условия содержания осужденных к пожизненному лишению свободы.
6. Воспитательная работа с осужденными к пожизненному лишению свободы.
7. Правовая характеристика смертной казни.
8. Правовые основания неприменения смертной казни в России.
9. Исполнение наказания в виде смертной казни.
10. Права осужденного к смертной казни.

Тесты

1. Действующий УК РФ предусматривает наказание в виде пожизненного лишения свободы или смертной казни:
 - а) за пять видов преступлений;
 - б) за девять видов преступлений;
 - в) за четырнадцать видов преступлений;
 - г) за двадцать видов преступлений.
2. В отношении какой категории осужденных пожизненное лишение свободы не назначается?
 - а) в отношении женщин;
 - б) в отношении мужчин, достигших 50-летнего возраста;
 - в) в отношении осужденных, достигших к моменту осуждения 55-летнего возраста;
 - г) данное наказание в отношении каких-либо осужденных ограничений не имеет.

3. В каких учреждениях УМС отбывают наказание осужденный к пожизненному лишению свободы?
- а) в колониях особого режима;
 - б) в колониях особого режима для лиц, лишенных свободы пожизненно;
 - в) в тюрьмах строго режима;
 - г) в тюрьмах строго режима для лиц, лишенных свободы пожизненно.
4. В каких условиях содержатся осужденные к пожизненному лишению свободы?
- а) в помещениях барачного типа;
 - б) в одиночных камерах;
 - в) в помещениях камерного типа по два человека;
 - г) в помещениях камерного типа по четыре человека.
5. По истечению какого срока осужденные к пожизненному лишению свободы могут быть переведены на обычные или облегченные условия содержания?
- а) 1 год;
 - б) 3 года;
 - в) 5 лет;
 - г) 10 лет.
6. Какое количество краткосрочных свиданий может быть предоставлено осужденному к пожизненному лишению свободы, находящемуся на обычных условиях содержания в течение года?
- а) 1 свидание;
 - б) 2 свидания;
 - в) 3 свидания;
 - г) свидания не предоставляются.
7. Ходатайство о помиловании осужденного к сметной казни направляется:
- а) в администрацию Президента РФ;
 - б) в комиссию по вопросам помилования в субъектах РФ;
 - в) в Верховный Суд РФ;
 - г) в Генеральную прокуратуру РФ.
8. Правовое положение осужденных к смертной казни характеризуется правом:
- а) получать и отправлять письма без ограничения;

- б) иметь ежемесячно одно краткосрочное свидание с близкими родственниками;
 - в) ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства в размере 600 рублей помимо средств, указанных в ч.2 ст.88 УИК РФ;
 - г) все варианты верные.
9. В каких условиях содержатся осужденные к смертной казни, в отношении которых вопрос о помиловании не решен?
- а) в условиях, предусмотренных ИК особого режима;
 - б) в условиях, предусмотренных для осужденных к пожизненному лишению свободы;
 - в) в условиях, предусмотренных для тюремного заключения общего режима;
 - г) в условиях, предусмотренных в тюрьмах на строгом режиме.
10. Каков установленный порядок исполнения приговора к смертной казни в России?
- а) путем введения смертельной инъекции;
 - б) путем расстрела;
 - в) посредством газовой камеры;
 - г) посредством электрического стула.
11. При исполнении смертной казни присутствуют:
- а) прокурор; представитель учреждения, в котором исполняется приговор, врач;
 - б) все желающие;
 - в) родственники.
12. Какое утверждение является наиболее правильным?
- а) приведение приговора к смертной казни в исполнение оформляется протоколом;
 - б) смертная казнь осуществляется публично;
 - в) тело осужденного к смертной казни выдается родственникам по их письменному заявлению;
 - г) все варианты верные.
13. На основании решения какого органа реализация смертной казни в России приостановлена?
- а) указа Президента РФ;
 - б) постановления Правительства РФ;
 - в) решения Конституционного Суда РФ;
 - г) решения Верховного Суда РФ.

Глава 15. Исполнение уголовных наказаний в отношении осужденных военнослужащих

§1. Общая характеристика наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим

Отечественное уголовное законодательство не содержит особой системы воинских наказаний. К военнослужащим, совершившим преступления, в том числе и воинские, применяются в основном те же наказания, что и к другим лицам. Порядок назначения и исполнения всех наказаний урегулирован едиными нормами уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

Наряду с общими наказаниями в отношении военнослужащих предусматриваются и специальные виды наказания, именуемые в уголовно-исполнительном праве воинскими¹⁵⁹.

Под воинскими наказаниями понимаются меры государственного принуждения, назначаемые по приговору суда только военнослужащим, признанным виновным в совершении преступлений, и заключающиеся в предусмотренных УК РФ лишениях и ограничениях прав и свобод военнослужащих в специфических условиях прохождения военной службы¹⁶⁰. Воинские наказания предусмотрены главным образом за совершение военнослужащими преступлений против военной службы, ответственность за которые установлена в главе 33 УК РФ.

К числу таких наказаний принято относить ограничение по военной службе, арест в отношении военнослужащих, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение воинского звания (применяемое только в качестве дополнительного вида наказания). Некоторые авторы к таким наказаниям, называя их

¹⁵⁹ См., например: Безнасюк А.С., Толкаченко А.А. Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика. М., 1999; Уголовное право Российской Федерации. Воинские преступления: Учебник. М., 1993. С. 54 - 63; Уголовное право Российской Федерации. Преступления против военной службы. М., 1999. С. 58 - 78; и др.

¹⁶⁰ См.: Военно-уголовное законодательство Российской Федерации. Научно-практический комментарий. М., 2004. С. 38.

специализированными, относят только два - ограничение по военной службе и содержание в дисциплинарной воинской части¹⁶¹.

Из буквального толкования Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, можно сделать вывод, что к воинским наказаниям относятся ограничение по военной службе, арест в отношении военнослужащих и содержание в дисциплинарной воинской части. Применение указанных наказаний не лишает осужденных статуса военнослужащих. Однако, их правовой статус существенно меняется. В зависимости от конкретного вида наказания ограничения их прав различны. Исполнение осуществляется специально предназначенными для этого дисциплинарными воинскими частями, либо командованием гарнизонов на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу указанные военнослужащие.

Правовое регулирование порядка исполнения и отбывания специальных видов наказаний в отношении военнослужащих осуществляется нормами раздела V УИК РФ (исполнение наказания в отношении военнослужащих), правовой статус военнослужащих регулируется федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ в ред. от 12.12.2011 «О статусе военнослужащих», а также некоторыми подзаконными актами:

- ✓ Положение о дисциплинарной воинской части¹⁶²;
- ✓ Правила отбывания уголовных наказаний в отношении осужденных военнослужащих¹⁶³;
- ✓ Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации¹⁶⁴.

¹⁶¹ См., например: Уголовно-исполнительное право России: Учебник / Под ред. В.И. Селиверстова. М., 2004. С. 272.

¹⁶² Постановление Правительства РФ от 04.06.1997 № 669 «Об утверждении Положения о дисциплинарной воинской части» // Российская газета. 18.06.1997. № 116.

¹⁶³ Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 в ред. от 04.09.2006 «О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими» // КонсультантПлюс 2012.

¹⁶⁴ Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 в ред. от 29.07.2011 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») // КонсультантПлюс. 2012.

§2. *Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе*

Данный вид наказания регламентирован ст.51 УК РФ, ст.ст. 143-148 УИК РФ и Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими¹⁶⁵.

Ограничение по военной службе назначается только осужденным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на срок от трех месяцев до двух лет в случаях, либо прямо предусмотренных санкцией статьи, по которой признается виновным осужденный, либо вместо исправительных работ, предусмотренных санкциями соответствующих статей Особенной части Уголовного кодекса. Военнослужащим, проходящим воинскую службу по призыву, ограничение по военной службе не назначается. Осуждение военнослужащего к ограничению по военной службе не является основанием для его увольнения с военной службы.

Наказание в виде ограничения по военной службе исполняется командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу указанные военнослужащие.

На основании Положения о порядке прохождения военной службы лицами, проходящими службу по контракту, признаются граждане России, как мужчины, так и женщины, заключившие письменный договор с федеральным органом исполнительной власти о военной службе на определенный срок¹⁶⁶.

Карательная сущность данного наказания заключается в том, что из денежного довольствия осужденного к ограничению по военной службе производятся удержания в доход государства в размере до двадцати процентов. Во время отбывания этого наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания (ч.2 ст.51 УК РФ).

¹⁶⁵ Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 в ред. от 04.09.2006 «О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими» // СПС КонсультантПлюс. 2012.

¹⁶⁶ Указ Президента РФ от 16.09.1999 N 1237 (ред. от 30.09.2011) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // СПС КонсультантПлюс. 2012.

Однако это не означает понижение в должности или звании, а также увольнение со службы. Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе включается в общую выслугу лет.

Удержания не распространяются на иные денежные выплаты осужденного, а именно:

- 1) денежную компенсацию взамен положенного продовольственного пайка (питания);
- 2) денежную компенсацию вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования;
- 3) денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений;
- 4) денежную компенсацию вместо ежегодного обеспечения санаторно-курортным лечением и организованным отдыхом;
- 5) другие выплаты, не входящие в денежное довольствие военнослужащих¹⁶⁷.

Если с учетом характера совершенного преступления и иных обстоятельств осужденный военнослужащий не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными, он по решению соответствующего командира воинской части перемещается на другую должность как в пределах воинской части, так и в связи с переводом в другую часть или местность, о чем извещается суд, вынесший приговор (ч.2 ст.145 УИК РФ). Применение ст. 145 УИК не препятствует переводу осужденного на новое место службы или переводу на другие должности в связи с возникшей необходимостью по службе. Вопросы, связанные с переводом осужденного на другие должности (не связанные с руководством личным составом), на время отбытия наказания представляются на разрешение военному командованию. Обо всех служебных перемещениях осужденного, оформленных соответствующим приказом командования, извещается военный суд для сведения и дальнейшего осуществления контроля за исполнением наказания.

Согласно ст. 143 УИК РФ в соответствии с приговором суда командиром воинской части не позднее трех дней после получения поступивших из суда копии приговора и распоряжения о его исполнении издается приказ, в котором объявляется, на каком

¹⁶⁷ Уголовно-исполнительное право России: учебник / А.П. Алешина, В.М. Анисимков, Н.В. Желокhov и др.; под ред. П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010.

основании и в течение какого срока осужденный военнослужащий не представляется к повышению в должности и присвоению воинского звания, какой срок ему не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

При этом о поступлении приговора, об издании соответствующего приказа и о принятии его к исполнению командир воинской части в трехдневный срок извещает суд, вынесший приговор. Копия приказа направляется в суд (ч. 2 ст. 143 УИК РФ).

Данный приказ доводится до осужденного, всего личного состава, кадровых и финансовых органов.

Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе прекращается по отбытии всего установленного срока или досрочно (в порядке амнистии, освобождения по болезни и по другим основаниям, предусмотренным законом).

Не позднее чем за три дня до истечения установленного приговором суда и объявленного приказом по воинской части срока ограничения по военной службе командир воинской части издает приказ о прекращении исполнения наказания в виде ограничения по военной службе с указанием даты прекращения. Копия приказа направляется в суд, вынесший приговор¹⁶⁸.

§3. Особенности исполнения ареста в отношении осужденных военнослужащих

Арест как вид уголовного наказания заключается в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества. Арест применяется на срок от 1 до 6 месяцев. В случае замены обязательных работ или исправительных работ арестом он может быть назначен на срок менее одного месяца.

Правила исполнения данного вида наказания в отношении военнослужащих регламентированы ст.ст. 149-154 УИК РФ, а также отдельными подзаконными нормативными актами.

Осужденные военнослужащие отбывают наказание только на гауптвахте или в соответствующих отделениях гарнизонных

¹⁶⁸ Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 в ред. от 04.09.2006 «О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими» // СПС КонсультантПлюс. 2011.

гауптвахт. Время отбывания ареста в общий срок военной службы и выслугу лет для присвоения очередного воинского звания не засчитывается. Кроме того, во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с военной службы, поскольку во время отбывания ареста осужденный не исполняет своих специальных обязанностей по ранее занимаемой должности, т.к. он этой возможности в силу специфики рассматриваемого наказания лишен.

Осужденным военнослужащим за время отбывания ареста денежное содержание выплачивается в размере оклада по воинскому званию (ч.3 ст.154 УИК РФ).

Военнослужащие, осужденные к аресту, должны быть направлены на гауптвахту для отбывания ареста в 10-дневный срок после получения распоряжения суда об исполнении приговора. Осужденные, в отношении которых до суда была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, направляются на гауптвахту из зала суда под конвоем сразу после вынесения военным судом приговора.

Осужденные военнослужащие отбывают арест на гауптвахте, которая выступает одновременно местом отбывания наказания и местом прохождения военной службы. При аресте предусмотрено раздельное содержание отдельных групп осужденных военнослужащих. Так, осужденные военнослужащие из числа офицеров содержатся отдельно от других составов осужденных военнослужащих. Осужденные, имеющие звания прапорщиков, мичманов, сержантов и старшин, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, имеющих воинские звания рядовой (матрос). Осужденные военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, содержатся отдельно от осужденных военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. Осужденные военнослужащие содержатся отдельно от осужденных, арестованных по иным основаниям.

Осужденные военнослужащие отбывают весь срок наказания, на одной гауптвахте по месту дислокации воинской части. Им разрешается иметь в камерах свои книги, туалетные и письменные принадлежности. На время, отведенное для сна, им выдаются

постельные принадлежности (одеяла, две простыни, подушка с верхней наволочкой и матрац).

Передвижение без конвоя осужденных к аресту не разрешается. Осужденные пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью не менее одного часа. Начальник гауптвахты вправе привлекать осужденных к труду и к занятиям по военной подготовке не более четырех часов в день¹⁶⁹.

В связи с тем, что осужденные военнослужащие при отбывании ареста продолжают проходить военную службу (по призыву или по контракту), к ним применяется специальная система мер поощрения и взыскания.

К осужденным военнослужащим могут быть применены следующие меры поощрения:

- а) благодарность;
- б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- в) зачет времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично (ч.1 ст.153 УИК РФ). Последний способ поощрения может использовать только начальник гарнизона.

К мерам взыскания относятся:

- а) выговор;
- б) перевод в одиночную камеру на срок до 10 суток.

Данный вид наказания на сегодняшний день не применяется. Представляется, что в настоящее время имеются все необходимые условия для введения в действие данного наказания применительно к военнослужащим.

1. В соответствии с ч. 3 ст. 54 УК РФ военнослужащие должны отбывать арест на гауптвахте. Местом его отбывания осужденными военнослужащими являются гауптвахты для осужденных военнослужащих или соответствующие отделения гарнизонных гауптвахт (ст. 149 УИК РФ). Министерство обороны Российской Федерации на сегодняшний день располагает достаточным количеством гарнизонных гауптвахт для содержания осужденных к аресту военнослужащих. При этом гауптвахты, как правило, имеют отделения, которые оборудованы в соответствии с требованиями режима для данного вида наказания, установленными уголовно-исполнительным законодательством, в том числе Правилами

¹⁶⁹ П.26 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, утвержденными приказом Министра обороны Российской Федерации¹⁷⁰. В системе данного военного ведомства имеются структуры, функционально предназначенные для руководства деятельностью гауптвахт, их обслуживания и охраны, а также подготовленный и опытный персонал для исполнения этого вида наказания.

На сегодняшний день в военное законодательство введены положения о дисциплинарном аресте в отношении военнослужащих, местом отбывания которого являлась гауптвахта. В связи с этим на гарнизонных гауптвахтах содержатся в основном военнослужащие, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Лимит наполнения указанных мест позволяет содержать в них и осужденных к аресту военнослужащих.

В федеральном законе о дисциплинарном аресте предусматривается сохранение и развитие системы гарнизонных гауптвахт для отбытия соответствующего дисциплинарного взыскания, наложенного в судебном порядке¹⁷¹. Представляется, что введение судебного порядка назначения дисциплинарного ареста не повлияет на существенное изменение наполняемости гарнизонных гауптвахт и не потребует строительства новых объектов.

С учетом изложенного полагаем, что сохранение в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве положений о наказании в виде ареста в отношении военнослужащих не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

2. Вопрос о возможной низкой эффективности ареста как вида наказания, а также некоторые противоречия, возникшие в связи с последними изменениями УК РФ, в частности, строгость наказания в виде ареста по сравнению с лишением свободы нельзя оставить

¹⁷⁰ Приказ Минобороны РФ от 29.07.1997 № 302 в ред. от 04.09.2006. «О Правилах отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

¹⁷¹ Федеральный закон от 01.12.2006 № 199-ФЗ в ред. от 28.12.2010 «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

без внимания. Необходимо остановиться на некоторых особенностях этого наказания в отношении военнослужащих, которые позволяют под другим углом зрения взглянуть на вопрос о возможности сохранения его для этой категории осужденных и его эффективности.

Совершение преступлений против военной службы обусловлено пренебрежительным отношением виновных к установленному порядку прохождения военной службы, недостаточным воинским воспитанием. Наказание за эти преступления преследует в качестве одной из целей воинское воспитание. Предупредительные цели наказания в таких случаях направлены прежде всего на удержание военнослужащих от преступных посягательств на воинский правопорядок¹⁷².

Установленные в законодательстве особенности исполнения ареста в отношении военнослужащих не случайны, они обусловлены рядом обстоятельств.

Отбывание данного наказания осужденными военнослужащими в общем порядке (в арестных домах) влекло бы безусловное их увольнение с военной службы. Практика показывает, что совершение указанными лицами воинских и общеуголовных преступлений небольшой или средней тяжести не всегда свидетельствует о целесообразности лишения их возможности проходить военную службу, которую они избрали в качестве своей профессии. Особенно когда речь идет о высококвалифицированных военных специалистах в условиях постепенного перехода к полностью профессиональной армии. Цели исправления этих военнослужащих и предупреждения совершения ими новых преступлений могут быть достигнуты применением ареста, который связан с определенными лишениями и ограничениями прав осужденного, но отбывается в условиях дальнейшего прохождения военной службы¹⁷³.

¹⁷² Зателепин О.К. К вопросу о необходимости сохранения ареста в отношении военнослужащих как уголовного наказания // Право в Вооруженных Силах. 2005. № 4. С.23.

¹⁷³ См.: Никулин С.И. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации с постановочными материалами и судебной практикой М.: Издательство « Менеджер» совместно с издательством « Юрайт», 2005. С.178; Стручков Н.А. Уголовная ответственность и ее реализация в борьбе с преступностью. Саратов, 2004. С.89; Чернышева С.А. Принципы назначения наказания. М., Бек, 2005. С.145.

Указанные выше и другие факторы, на наш взгляд, свидетельствуют о том, что арест в отношении военнослужащих будет являться весьма эффективным уголовным наказанием. Его исполнение будет способствовать как достижению общих целей наказания, так и дальнейшему воинскому воспитанию. Кроме того, сохранение ареста в уголовном законе позволит расширить систему специфических воинских наказаний, применяемых исключительно в отношении военнослужащих.

3. Изучение отечественного и зарубежного опыта в отношении рассматриваемого наказания также подтверждает необходимость сохранения ареста в отношении военнослужащих в системе уголовных наказаний.

В дореволюционной России существовала весьма развитая система военно-пенитенциарных учреждений, которая включала в себя не только дисциплинарные воинские части, но и военные тюрьмы, военно-тюремные отделения. В этих учреждениях содержались осужденные военнослужащие, которые продолжали проходить военную службу и были в целом сохранены для вооруженных сил Российской империи (что положительным образом сказалось во время Первой мировой войны)¹⁷⁴.

В советское время также существовали как специальные виды наказаний для военнослужащих, так и соответствующие учреждения. В частности, ранее действовавшее уголовное законодательство предусматривало возможность замены военнослужащим исправительных работ без лишения свободы содержанием на гауптвахте на срок до двух месяцев (ч. 2 ст. 34 УК РСФСР). При этом содержание на гауптвахте по приговору суда рассматривалось как самостоятельное и специфическое наказание, а не как мера дисциплинарного воздействия. Условия отбывания данного наказания регламентировались Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил СССР. В частности, устанавливалось раздельное содержание осужденных военнослужащих от подследственных, офицеров и прапорщиков (мичманов) и сержантов (старшин). В этих целях на гауптвахтах оборудовались отдельные камеры. Были предусмотрены и некоторые особенности режима содержания на гауптвахте как

¹⁷⁴ Федотов А.В. Исполнения уголовных наказаний // Журнал российского права. 2004. №12. С.24.

уголовного наказания в отличие от содержания лиц, арестованных в дисциплинарном порядке. Вместе с тем данное специфическое наказание, применяемое к военнослужащим и являющееся по существу уголовным арестом, в прежнем законодательстве арестом не называлось. Изучение материалов судебной практики того периода показывает, что данное наказание весьма часто применялось военными судами и в целом являлось эффективным средством уголовно-правового воздействия на военнослужащих, совершивших преступление¹⁷⁵.

Зарубежное военно-уголовное законодательство, являющееся в большинстве стран относительно автономным, содержит достаточно разнообразную систему специальных видов воинских наказаний. В их числе имеются наказания, которые по своему карательному содержанию очень близки к аресту в российском законодательстве. Иностранные специалисты в области военно-уголовного права высоко оценивают эффективность этого воинского наказания¹⁷⁶. К таким наказаниям, например, относятся, полная или частичная конфискации жалованья или дополнительных выплат, задержка выплаты определенной доли месячного довольствия в течение определенного срока, лишение права на присвоение очередного воинского звания, отстранение от должности или старшинства и т.п.)¹⁷⁷.

Следовательно, сравнительно-правовое и историко-правовое изучение данного вопроса также подтверждает вывод о необходимости и целесообразности сохранения в отечественном уголовном законодательстве специального наказания в виде ареста в отношении военнослужащих.

Таким образом, если вопрос о применении ареста в отношении гражданских лиц является весьма спорным, то арест с отбыванием на гауптвахте для военнослужащих необходим и при минимальном применении карательных средств к осужденному, могут быть достигнуты все цели наказания.

¹⁷⁵ Уголовное право России. Часть Общая: Учебник для вузов / Отв. ред. Л.Л. Кругликов. – М.: БЕК, 2003. С.182.

¹⁷⁶ Кипнис Н.М. Спорные вопросы теории и практики назначения наказания. Ростов-на-Дону, 2005. С.145; Лешо И.Я. Новые виды наказаний в уголовном праве США // Вестник Московского ун-та. Сер. 11. Государство и право. – 1991. – №1. - С.17.

¹⁷⁷ См.: Безнасюк А.С., Толкаченко А.А. Уголовные наказания военнослужащих: теория, законодательство, практика. С. 161 - 169.

§4. *Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части*

Содержание в дисциплинарной части является самостоятельным наказанием, включенным в общую систему наказаний. Это специальное наказание предусматривалось и в прежнем уголовном законодательстве, однако называлось оно по-другому - направление в дисциплинарный батальон.

Данный вид наказания регламентирован ст.55 УК РФ и ст.ст. 155-171 УИК РФ, а также Правилами отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими.

В соответствии со ст. 55 УК РФ содержание в дисциплинарной воинской части применяется только к двум категориям лиц: 1) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву; 2) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту на должностях рядового и сержантского состава, если они на момент вынесения приговора не отслужили установленного законом срока службы по призыву. Это наказание может назначаться на срок от трех месяцев до двух лет. Оно применяется по двум основаниям: а) в случаях, когда оно предусмотрено статьями гл. 33 УК РФ за совершение преступлений против военной службы; б) в случаях, когда суд, учитывая характер преступления и личность виновного, сочтет целесообразным вместо лишения свободы на срок не свыше двух лет применить содержание в дисциплинарной части на тот же срок. В последнем случае срок содержания в дисциплинарной воинской части определяется из расчета один день лишения свободы за один день содержания в дисциплинарной воинской части.

В официальном отзыве на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» Верховный Суд РФ предлагал наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части сократить до одного года с учётом общей направленности законопроекта на гуманизацию наказания, а также в связи с сокращением срока прохождения военной службы по призыву до 1 года. Однако, к сожалению, данное предложение не получило поддержки законодателя.

Карательная сущность данного наказания схожа фактически с режимом содержания в местах лишения свободы. Время отбывания

наказания в дисциплинарной воинской части осужденным военнослужащим в общий срок военной службы не засчитывается. Однако, командующему войсками военного округа (флотом) предоставляется право засчитывать время отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы осужденным военнослужащим, овладевшим воинской специальностью, знающим и точно выполняющим требования воинских уставов и безупречно несущим службу, освобождаемым из дисциплинарной воинской части после истечения срока их призыва.

В соответствии с п.34 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими, ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы может быть возбуждено:

командиром воинской части, в которую прибыл освобожденный из дисциплинарной воинской части, - не ранее чем через три месяца после прибытия его в часть;

командиром дисциплинарной воинской части в отношении лиц, у которых истек срок военной службы, - за один - два месяца до окончания срока наказания.

Ходатайство о зачете времени отбывания наказания в дисциплинарной воинской части в общий срок военной службы указанным лицам, освобожденным условно-досрочно, докладывается соответствующему командующему не позднее чем через три дня после поступления в дисциплинарную воинскую часть копии определения суда об условно-досрочном освобождении.

Осужденный направляется в дисциплинарную воинскую часть после вступления приговора в законную силу. По получении из суда распоряжения об исполнении вступившего в законную силу приговора командир части в трехдневный срок направляет осужденного в дисциплинарную воинскую часть под конвоем. Направление в дисциплинарную воинскую часть осужденных военнослужащих частей других округов, флотов, а также военных строителей и лиц, в отношении которых имеется специальное указание в законодательстве, производится в тот же срок распоряжением начальников гарнизонов по месту осуждения.

Командир части (начальник гарнизона) направляет с начальником конвоя в дисциплинарную воинскую часть: сопроводительный документ; копию приговора суда и распоряжение об исполнении вступившего в законную силу приговора, а в случае изменения приговора также и копию кассационного определения суда; учетно-послужную и служебную карточки и медицинскую книжку осужденного; его военный билет, продовольственный, вещевой и денежный аттестаты; личные вещи. Все это сопровождается описью (в двух экземплярах), подписанной командиром части (начальником гарнизона) или начальником штаба части и осужденным, в которую вносятся ордена, медали, нагрудные знаки, документы к ним, деньги, ценности и все остальные вещи осужденного¹⁷⁸.

При осуждении лиц из других округов, флотов командир части, в которой проходил службу осужденный, незамедлительно высылает начальнику гарнизона по месту осуждения виновного продовольственный, денежный аттестаты и другие документы на осужденного.

Дисциплинарная воинская часть размещается отдельно от других воинских частей гарнизона. Все служебные и жилые помещения, предназначенные для размещения персонала под которым понимаются военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и по призыву, а также гражданский персонал дисциплинарной воинской части, а также склады оружия и боеприпасов располагаются вне территории, на которой размещаются и обслуживаются осужденные военнослужащие.

Территория, на которой расположены жилые и нежилые помещения, предназначенные для размещения и обслуживания осужденных военнослужащих, должна быть изолирована и оборудована техническими средствами охраны.

Окна и двери помещений, в которых размещаются осужденные военнослужащие, должны иметь металлические решетки. В помещениях на ночь оставляется дежурное освещение¹⁷⁹.

¹⁷⁸ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Н.И. Брезгин, А.А. Зубков, А.И. Зубков и др.; под ред. А.И. Зубкова. 4-е изд., перераб. М.: НОРМА, 2008.

¹⁷⁹ П.7 Положения о дисциплинарной воинской части / Постановление Правительства РФ от 04.06.1997 № 669 [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

Осужденные военнослужащие зачисляются в списки переменного состава дисциплинарной воинской части со дня прибытия их в воинскую часть и содержатся за счет численности тех военных округов (флотов), из которых они прибыли.

Осужденные, прибывшие в дисциплинарную воинскую часть, помещаются в карантинное отделение на срок до 15 суток. В этот период они находятся в обычных условиях отбывания наказания, знакомятся с правилами внутреннего распорядка дисциплинарной воинской части и режима содержания осужденных военнослужащих, им разъясняются их права и обязанности. По окончании карантинного периода решением командира дисциплинарной воинской части осужденный направляется в одно из подразделений.

В период отбывания содержания в дисциплинарной воинской части все осужденные военнослужащие независимо от их воинского звания и ранее занимаемой должности находятся на положении солдат (матросов) и носят единые установленные для данной дисциплинарной воинской части форму одежды и знаки различия (ч.3 ст.156 УИК РФ).

В таблице 1 представлены особенности режима содержания в дисциплинарной воинской части.

Краткосрочные свидания предоставляются с родственниками и иными лицами, а длительные свидания осуществляются только с близкими родственниками. В исключительных случаях, с разрешения командира дисциплинарной воинской части, длительное свидание может быть предоставлено с иными лицами.

На время длительного свидания осужденные военнослужащие освобождаются от исполнения служебных обязанностей, от работы и занятий. Краткосрочное или длительное свидание может быть заменено телефонным разговором по просьбе осужденного военнослужащего.

Таблица 1.

Условия содержания	Обычные	облегченные
Место содержания	Содержатся отдельно; находящиеся на облегченных условиях содержания помещаются в специальное предназначенное для данной категории осужденных подразделение дисциплинарной воинской части	
Ежемесячное расходование на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости	Ежемесячное содержание +3000 руб. с лицевого счета	Без ограничения
Количество краткосрочных свиданий в год продолжительностью до 4-х часов	24	24 (за пределами дисциплинарной воинской части)
Количество длительных свиданий в год длительностью до трех суток	4	6 (за пределами дисциплинарной воинской части)
Количество посылок в год	12	12
Количество передач в год	Только при свиданиях	Только при свиданиях
Количество бандеролей в год	Без ограничения	Без ограничения
Порядок перемещения	Только в пределах дисциплинарной воинской части	за пределами дисциплинарной воинской части без конвоя, если это необходимо по характеру исполняемых служебных обязанностей

При получении посылок, бандеролей и получении передач, вскрывает их сам осужденный, в адрес которого они поступили, но их содержимое осматривается под контролем представителя дисциплинарной воинской части. В случае обнаружения предметов и веществ, которые осужденному иметь запрещено, они изымаются, вносятся в опись вещей осужденного и хранятся в кладовой до его освобождения. При этом действует общее правило о том, что предметы и вещества, изъятые из оборота, изымаются и осужденному не возвращаются; об обнаружении подобных фактов немедленно ставится в известность начальник дисциплинарной воинской части.

Подобная процедура характерна и при получении корреспонденции. Осужденным военнотружущим письма вручаются представителем дисциплинарной воинской части, в присутствии которого осужденные обязаны их вскрывать.

Главной особенностью переписки осужденных военнослужащих является отсутствие цензуры. Командование дисциплинарной воинской части не контролирует содержание отправляемых осужденными писем. Запрет на характер переписки отсутствует, а количество отправляемой и получаемой осужденными военнослужащими корреспонденции не ограничивается.

В период отбывания наказания осужденные военнослужащие привлекаются к труду и военной подготовке. Военная подготовка осужденных военнослужащих, их военное обучение и воспитание проводятся по специальным программам, разрабатываемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны. Занятия по боевой подготовке проводятся с учебным оружием без штыков и затворов.

К труду осужденные военнослужащие привлекаются на объектах дисциплинарной воинской части либо на других объектах, определяемых соответствующим командующим войсками военного округа (флота), а также для выполнения работ по обустройству дисциплинарной воинской части. При отсутствии возможности обеспечения осужденных военнослужащих работой на указанных объектах они могут привлекаться к труду в других организациях при соблюдении требований режима дисциплинарной воинской части.

Деньги, заработанные осужденными военнослужащими, подлежат зачислению на их лицевой счет, но не в полном размере, а в размере 50% от начисленной суммы. Остальные 50% перечисляются на счет дисциплинарной воинской части для возмещения расходов на содержание осужденных военнослужащих, для обустройства дисциплинарной воинской части, создания и развития собственной производственной базы, образования фонда материального поощрения и решения социально-бытовых нужд осужденных военнослужащих.

Кроме того, с осужденными военнослужащими проводится воспитательная работа. Обязанность по организации воспитательной работы с осужденными возлагается на командование дисциплинарной воинской части, принимают

участие в воспитательной работе с осужденными также органы местного самоуправления и общественные объединения, которые оказывают помощь командованию дисциплинарной воинской части в проведении воспитательной работы с осужденными военнослужащими.

В ротах в целях содействия командованию дисциплинарной воинской части в работе по исправлению и перевоспитанию осужденных военнослужащих из числа лиц, зарекомендовавших себя примерным поведением и добросовестным отношением к труду и военной службе, создаются советы общественности. Совет общественности избирается на собраниях осужденных военнослужащих и утверждается командиром дисциплинарной воинской части. Решения, принимаемые советом общественности, утверждаются командиром дисциплинарной воинской части¹⁸⁰.

В целях стимулирования правопослушного поведения, к осужденным военнослужащим предусмотрены следующие виды поощрения:

- ✓ благодарность;
- ✓ награждение подарком;
- ✓ денежная премия;
- ✓ разрешение на одно дополнительное краткосрочное или длительное свидание либо на телефонный разговор с родственниками;
- ✓ досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Командиром дисциплинарной воинской части положительно характеризующиеся военнослужащие могут быть представлены к замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания после фактического отбытия указанной в законе части срока наказания.

Меры взыскания, применяемые к осужденным военнослужащим:

- ✓ выговор;
- ✓ строгий выговор;
- ✓ арест в дисциплинарном порядке до 30 суток.

¹⁸⁰ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Бриллиантов А.В., Курганов С.И.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2011.

Осужденные военнослужащие, арестованные в дисциплинарном порядке, отбывают взыскание в одиночных камерах на гауптвахте дисциплинарной воинской части.

Судимость в отношении военнослужащих, осужденных военным судом к содержанию в дисциплинарной воинской части, погашается по истечении одного года после отбытия наказания, а для военнослужащих, освобожденных условно-досрочно от отбывания наказания, срок погашения судимости (один год) исчисляется со дня вынесения определения суда об условно-досрочном освобождении.

Вопросы для самоконтроля

1. Виды наказаний, применяемых к осужденным военнослужащим.
2. Что следует понимать под термином «воинские наказания»?
3. Правовой статус осужденного военнослужащего.
4. Какие органы исполняют наказания в отношении военнослужащих?
5. Сущность наказания в виде ограничения по военной службе.
6. Исполнение наказания в виде ограничения по военной службе.
7. Особенности исполнения ареста в отношении осужденных военнослужащих.
8. Виды мер поощрения и взыскания для осужденных военнослужащих к аресту.
9. Карательная сущность наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.
10. Исполнение наказания в виде содержания в дисциплинарной воинской части.
11. Особенности режима содержания в дисциплинарной воинской части.
12. Виды мер поощрения и взыскания для осужденных к содержанию в дисциплинарной воинской части.

Тесты

1. Какие виды наказания назначаются военнослужащим на срок от 3 месяцев до 2 лет?
 - а) арест;

- б) лишение воинского звания;
- в) содержание в дисциплинарной воинской части;
- д) лишение свободы.

2. Каким органом исполняется наказание в виде ограничения по военной службе?

- а) командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу указанные военнослужащие;
- б) командованием специализированных воинских частей;
- в) наказание отбывается на гауптвахте;
- д) наказание отбывается в арестном доме.

3. В отношении какой категории военнослужащих назначается ограничение по военной службе?

- а) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;
- б) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту;
- в) всем категориям военнослужащих;
- д) военнослужащим сержантского и рядового состава.

4. Укажите правовое основание для исполнения наказания в виде ограничения по военной службе:

- а) копия приговора суда;
- б) распоряжение суда об исполнении приговора;
- в) приказа командира воинской части об исполнении наказания;
- д) все варианты верные.

5. Какие правоограничения не связаны с исполнением наказания в виде ограничения по воинской службе?

- а) из денежного довольствия осужденного производятся удержания в доход государства;
- б) осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании;
- в) осужденный переводится на нижестоящую должность;
- д) срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет для присвоения очередного воинского звания.

6. Какой орган исполняет наказание в виде ареста для военнослужащих?

- а) командованием воинских частей, учреждений, органов и воинских формирований, в которых проходят службу указанные военнослужащие;
 - б) командованием специализированных воинских частей;
 - в) наказание отбывается на гауптвахте;
 - д) наказание отбывается в арестном доме.
7. На какой срок назначается арест?
- а) от 1-го до 6-ти месяцев;
 - б) от 1-го месяца до 1-го года;
 - в) от 2-х месяцев до 2-х лет;
 - д) до 3-х лет.
8. Какие ограничения возникают у осужденного в связи с назначением ареста как наказания?
- а) во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания;
 - б) во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы;
 - в) во время отбывания ареста осужденный военнослужащий не может быть уволен с военной службы;
 - д) все варианты верные.
9. К осужденным к аресту военнослужащим могут быть применены следующие меры поощрения:
- а) благодарность;
 - б) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
 - в) зачет времени отбывания ареста в общий срок военной службы полностью или частично;
 - д) все варианты верные.
10. На какой срок назначается наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части?
- а) от 1-го до 6-ти месяцев;
 - б) от 1-го месяца до 1-го года;
 - в) от 3-х месяцев до 2-х лет;
 - д) от 3-х месяцев до 3-х лет.
11. Какое количество краткосрочных свиданий в год предоставляется военнослужащим осужденным к содержанию в дисциплинарной воинской части?

- а) до 4-х;
- б) до 6-ти;
- в) до 12-ти;
- д) до 24-х.

12. Какие условия содержания предусмотрены в дисциплинарных воинских частях?

- а) обычные и облегченные;
- б) строгие, обычные и облегченные;
- в) строгие, обычные, облегченные и льготные;
- д) деление на условия содержания в дисциплинарных воинских частях законом не предусмотрено.

13. осужденные военнослужащие к содержания в дисциплинарной воинской части имеют право без ограничений:

- а) получать бандероли;
- б) получать посылки;
- в) получать передачи;
- д) все ответы правильные.

14. Меры взыскания, применяемые к осужденным военнослужащим:

- а) выговор;
- б) строгий выговор;
- в) арест в дисциплинарном порядке до 30 суток;
- г) все варианты правильные.

Глава 15. Освобождение от отбывания наказания

§1. Понятие и виды освобождения от наказания

Если рассматривать институт освобождения от наказания комплексно, то есть включающим нормы уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и государственного права, то виды освобождения от наказания нужно рассматривать шире, чем они изложены в ст.172 УИК РФ.

Основаниями освобождения от отбывания наказания являются:

- отбытие срока наказания, назначенного по приговору суда (п. «а» ст.172 УИК РФ);
- отмена приговора суда с прекращением дела производством (п. «б» ст.172 УИК РФ, ст. 24 УПК РФ);
- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (п. «в» ст.172 УИК РФ, ст.79 УК РФ);
- замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания (п. «г» ст.172 УИК РФ, ст.80 УК РФ);
- помилование или амнистия (п. «д» ст.172 УИК РФ, ст.80 УК РФ);
- тяжелая болезнь или инвалидность (п. «е» ст.172 УИК РФ, ст.81 УК РФ);
- отсрочка отбывания наказания (ст.82 УК РФ);
- отсрочка отбывания наказания больным наркоманией (ст. 82.1 УК РФ);
- освобождение от наказания в связи с изменением обстановки (ст. 80.1.УК РФ)
- освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда (ст.83 УК РФ);
- освобождение несовершеннолетнего от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия либо с помещением в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение (ст. 92 УК);
- освобождение от наказания в связи с применением принудительных мер медицинского характера;
- смягчение наказания, если в процессе отбытия наказания принят новый закон, смягчающий положение осужденного (ст.10 УК РФ); освобождение вследствие изменения приговора со снижением наказания до пределов отбытого. Эти виды

освобождения не являются правовыми институтами и применяются в разовом порядке. Если новый уголовный закон смягчает наказание за деяние, которое отбывается лицом, то это наказание подлежит сокращению в пределах, предусмотренных новым уголовным законом (ч. 2 ст. 10 УК). Из этого положения следует, что обязательное сокращение наказания должно осуществляться не до максимального размера санкции более мягкого закона, а в ее пределах. Данное положение не исключает и возможность назначения более мягкого вида наказания, входящего в санкцию менее тяжкого преступления, если в санкции прежнего закона он не предусматривался¹⁸¹.

Беременность осужденной или наличие у осужденного малолетних детей являются основанием для отсрочки отбывания наказания.

Многие виды освобождения от отбывания наказания являются самостоятельными институтами уголовного права, и их объединение в один институт возможно в силу общности их социально-правового назначения и наступающих правовых последствий.

По правовым основаниям различаются освобождение по отбытии срока, вследствие реабилитации и досрочное. Общим основанием досрочного освобождения от наказания является нецелесообразность его дальнейшего исполнения или невозможность его дальнейшего отбывания. Нецелесообразность означает, что в отношении данного осужденного цели наказания достигнуты и он не нуждается в полном отбывании срока наказания. Невозможность означает, что состояние здоровья осужденного (психическое расстройство, иная тяжелая болезнь) препятствует дальнейшему отбыванию наказания. Потеря трудоспособности (инвалидность, беременность) также может свидетельствовать о невозможности отбывания наказаний, связанных с обязательной трудовой деятельностью осужденного.

Основанием внесудебных видов досрочного освобождения (амнистия, помилование) является принцип гуманизма.

¹⁸¹ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Ю.В. Грачева, Л.Д. Ермакова, Г.А. Есаков и др.; отв. ред. А.И. Рарог. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011.

По характеру оснований различаются освобождение по отбытии срока наказания (уголовно-исполнительный аспект), вследствие процессуальных оснований (уголовно-процессуальный или процессуальный аспект) и досрочное (уголовно-правовой или материальный аспект).

§2. Порядок освобождения в связи с отбытием срока наказания, назначенного по приговору суда

В соответствии с ч. 1 ст.173 УИК РФ осужденные к отбыванию срочных видов наказаний освобождаются в последний день срока наказания. Если срок наказания менялся в связи с уклонением или злостным нарушением правил отбывания отдельных видов наказаний, то осужденный освобождается с учетом этих обстоятельств. Законодатель уточняет, что осужденные к принудительным работам, аресту и лишению свободы на определенный срок освобождаются в первой половине последнего дня срока наказания. Более того, если срок наказания оканчивается в выходной или праздничный день, осужденный освобождается от отбывания наказания в предвыходной или предпраздничный день.

При исчислении срока наказания в месяцах он истекает в соответствующее число последнего месяца, а если данный месяц не имеет соответствующего числа - в последний день этого месяца.

Не позднее чем за два месяца до истечения срока ареста либо за шесть месяцев до истечения срока принудительных работ или лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев - после вступления приговора в законную силу администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях (ч.1 ст180 УИК РФ).

Освобождаемому осужденному выдаются принадлежащие ему вещи и ценности, хранящиеся на личном счете средства, личные документы и ценные бумаги, а также документы об освобождении осужденного от наказания и документы о его трудовой деятельности. Ему выдаются паспорт, трудовая книжка и

пенсионное удостоверение, хранящиеся в личном деле. Администрация исправительного учреждения заблаговременно принимает меры по получению нового паспорта в том случае, если истек срок действия старого. В случае необходимости получения нового паспорта расходы, связанные с его выдачей, удерживаются из средств, находящихся на лицевом счете осужденного. Если у осужденного отсутствуют средства на лицевом счете, расходы, связанные с выдачей нового паспорта, оплачиваются за счет государства.

При освобождении от принудительных работ, ареста или лишения свободы на определенный срок, осужденному в обязательном порядке выдаются деньги в сумме, исчисляемой от средней стоимости минимальной нормы питания осужденных за предшествующий освобождению месяц, необходимые на приобретение продуктов питания, на время следования в пути к месту жительства, а также предоставляется бесплатный проезд.

Кроме того, освобождаемым при необходимости выдается гражданская одежда в соответствии с сезоном или средства на ее приобретение, им может быть выдано единовременное денежное пособие в размере 850 рублей¹⁸².

При освобождении от отбывания принудительных работ, ареста или лишения свободы осужденных, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, осужденных беременных женщин и осужденных женщин, имеющих малолетних детей, а также несовершеннолетних осужденных администрация учреждения, исполняющего наказание, заблаговременно ставит в известность об их освобождении родственников либо иных лиц. Указанные осужденные, а также несовершеннолетние осужденные в возрасте до 16 лет направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц либо работника исправительного учреждения.

Если освобождаемый отбывал наказание за преступление, совершенное при опасном или особо опасном рецидиве либо за совершение преступления против половой неприкосновенности и

¹⁸² Постановление Правительства РФ от 25.12.2006 № 800 в ред. от 03.11.2011 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

половой свободы несовершеннолетнего, судом устанавливается административный надзор (ч.1 ст.173.1 УИК РФ). ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»¹⁸³ дополняет круг лиц, в отношении которых суд устанавливает административный надзор. Это лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление; преступление при рецидиве преступлений; умышленное преступление в отношении несовершеннолетнего при наличии следующих оснований:

- если лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

- если лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

В осуществлении административного надзора участвуют участковые уполномоченные полиции; сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, вневедомственной охраны, дорожно-патрульной службы ГИБДД; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность; дежурных частей территориальных органов, а также сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД РФ на железнодорожном, водном и воздушном транспорте¹⁸⁴.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие запреты:

- пребывание в определенных местах;
- посещение мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

¹⁸³ Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. 08.04.2011. № 75.

¹⁸⁴ Приказ МВД РФ от 08.07.2011 № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Российская газета. 26.08.2011. № 189.

- пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- выезд за установленные судом пределы территории.

Суд в обязательном порядке устанавливает для поднадзорного лица обязанность являться от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Административный надзор устанавливается на срок не менее одного года и не более срока судимости. При уклонении от административного надзора, лицо может быть привлечено к уголовной ответственности на основании ст. 314.1. УК РФ. Под уклонением следует понимать неприбытие без уважительных причин лица, в отношении которого установлен административный надзор при освобождении из мест лишения свободы, к избранному им месту жительства или пребывания в определенный администрацией ИУ срок, а равно самовольное оставление данным лицом места жительства или пребывания, совершенные в целях уклонения от административного надзора.

За два месяца до истечения определенного приговором суда срока отбывания осужденным наказания администрация исправительного учреждения подает в суд заявление об установлении административного надзора, если есть для этого законные основания. В случае принятия судом решения об установлении административного надзора за освобождаемым осужденным, администрация ИУ обязана в течение семи дней уведомить орган внутренних дел по избранному этим лицом месту жительства или пребывания, направив в ОВД копию решения суда.

Осужденному в свою очередь выдается предписание о выезде к избранному им месту жительства или пребывания с указанием срока прибытия, установленного с учетом необходимого для проезда времени, и предупреждает данное лицо об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора.

§3. Процессуальные основания освобождения от наказания

Процессуальными основаниями освобождения осужденного от дальнейшего отбывания наказания является отмена приговора суда с прекращением дела производством, что означает реабилитацию осужденного вследствие необоснованности его обвинения. Процедура освобождения осужденного из мест лишения свободы осуществляется учреждением или органом, в котором содержится осужденный (заключенный). Постановление о прекращении приобщается к личному делу осужденного, и делается специальная отметка в документах учета. При освобождении вследствие реабилитации все права осужденного восстанавливаются в полном объеме.

В соответствии со ст. 53 Конституции РФ каждый гражданин имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Начальник учреждения или органа, исполняющего наказание, обязан разъяснить реабилитированному его конституционное право на восстановление имущественных, трудовых, жилищных и иных утраченных на время отбывания наказания прав¹⁸⁵.

Освобожденному от отбывания наказания вследствие отмены приговора в связи с прекращением уголовного дела ввиду непричастности лица к совершению преступления, отсутствия события преступления или отсутствия в деянии состава преступления, т.е. реабилитированному, в документе об освобождении приносятся официальные извинения от имени государства.

Основания возникновения права на реабилитацию и порядок восстановления прав реабилитированного лица регламентированы в гл. 18 УПК РФ. Реабилитация - порядок восстановления прав и свобод лица, незаконно или необоснованно подвергнутого

¹⁸⁵ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Бриллиантов А.В., Курганов С.И.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2011.

уголовному преследованию, и возмещения причиненного ему вреда.

Право на реабилитацию включает в себя право на возмещение имущественного вреда, устранение последствий морального вреда и восстановление в трудовых, пенсионных, жилищных и иных правах. Вред, причиненный гражданину в результате уголовного преследования, возмещается государством в полном объеме независимо от вины органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суда (ч.1 ст.133 УПК РФ).

Возмещение реабилитированному имущественного вреда включает в себя возмещение заработной платы, пенсии, пособия, других средств, которых он лишился в результате уголовного преследования; конфискованного или обращенного в доход государства на основании приговора или решения суда его имущества; штрафов и процессуальных издержек, взысканных с него во исполнение приговора суда; сумм, выплаченных им за оказание юридической помощи. Требование о возмещении имущественного вреда разрешается судом в порядке, установленном п. 1 ч. 1 ст. 399 УПК РФ. Иски о компенсации за причиненный моральный вред в денежном выражении предъявляются в порядке гражданского судопроизводства.

Если сведения об осуждении реабилитированного были опубликованы в печати, распространены по радио, телевидению или в иных средствах массовой информации, то по требованию реабилитированного, а в случае его смерти - его родственников либо по письменному указанию суда или прокурора, соответствующие средства массовой информации обязаны в течение 30 суток сделать сообщение о реабилитации. По требованию реабилитированного, а в случае его смерти - его родственников суд или прокурор обязаны в срок не позднее 14 суток направить письменные сообщения о принятых решениях, оправдывающих гражданина, по месту его работы, учебы или месту жительства¹⁸⁶.

В соответствии с ч. 1 ст. 1070 ГК РФ вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, возмещается за

¹⁸⁶ Комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Бриллиантов А.В., Курганов С.И.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2011.

счет казны Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, - за счет казны субъекта РФ или казны муниципального образования в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом.

В соответствии с п.15 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2011 № 17 «О практике применения судами норм главы 18 УПК РФ, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве» возмещение лицу имущественного вреда при реабилитации включает в себя возмещение заработной платы, пенсии, пособия, других средств, которых лицо лишилось в результате уголовного преследования; возврат имущества или возмещение ущерба, причиненного конфискацией или обращением имущества в доход государства на основании приговора или решения суда; возмещение штрафов и процессуальных издержек, взысканных с него во исполнение приговора суда; возмещение сумм, выплаченных им за оказание юридической помощи защитникам, и иных расходов, понесенных реабилитированным вследствие незаконного или необоснованного уголовного преследования, подтвержденных документально либо иными доказательствами.

Неполученные заработная плата, пенсия, пособие, другие средства, которых реабилитированный лишился в результате уголовного преследования, исчисляются с момента прекращения их выплаты. При определении размера сумм, подлежащих взысканию в пользу реабилитированного за оказание юридической помощи, суд обязан учитывать, что ст. 50 УПК РФ не ограничивает количество защитников, которые могут осуществлять защиту одного обвиняемого, подсудимого или осужденного. Размер возмещения вреда за оказание юридической помощи определяется подтвержденными материалами дела фактически понесенными расходами, непосредственно связанными с ее осуществлением.

§4. Материальные основания освобождения от наказания

Под освобождением от уголовного наказания понимается прекращение уголовно-принудительных мер к лицу, признанному

виновным в совершении преступления и осужденному к отбитию одного или нескольких видов наказания при наличии оснований, прямо определенных в Общей части УК РФ.

Освобождение от уголовного наказания не освобождает лицо от уголовной ответственности. Сущность института освобождения от наказания заключается в том, что по основаниям, предусмотренным уголовным законом, лицо, совершившее преступление, может (а в некоторых случаях - должно) быть освобождено судом: а) от назначения наказания за совершенное преступление; б) от реального отбывания наказания, назначенного приговором суда; в) досрочно от дальнейшего отбывания частично отбытого осужденным к этому времени наказания, назначенного судом. Освобождение лица, совершившего преступление, от наказания составляет *исключительную компетенцию суда*, кроме освобождения от наказания в силу акта амнистии или помилования.

Социальное назначение института освобождения от наказания состоит в том, чтобы экономить меры уголовной репрессии и стимулировать исправление лица, совершившего преступление, содействовать его скорейшему приспособлению к требованиям правопорядка, к нормам социального поведения, а также исключить назначение наказания в случаях, когда достижение его целей является невозможным.

Юридическое значение освобождения от наказания по общему правилу состоит в аннулировании всех правовых последствий совершенного преступления, поскольку в соответствии с ч. 2 ст. 86 УК лицо, освобожденное от наказания, считается не имеющим судимости. Но если освобождение от наказания является условным, то до истечения срока испытания лицо продолжает оставаться судимым и это учитывается при назначении наказания за новое преступление, если оно было совершено в течение срока испытания.

Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды освобождения от наказания:

1. условно-досрочное освобождение от отбывания наказания (ст. 79 УК);
2. замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80 УК);

3. освобождение от наказания в связи с изменением обстановки (ст. 80.1 УК);
4. освобождение от наказания в связи с болезнью (ст. 81 УК);
5. отсрочка отбывания наказания (ст. 82 УК);
6. отсрочка отбывания наказания больным наркоманией (ст. 82.1 УК РФ);
7. освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора (ст. 83 УК);
8. освобождение от наказания на основании актов амнистии или помилования (ст. ст. 84 и 85 УК);
9. освобождение несовершеннолетнего от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия либо с помещением в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение (ст. 92 УК);
10. освобождение от наказания в связи с применением принудительных мер медицинского характера.

По мнению ряда ученых одной из разновидностей условного освобождения от реального отбывания назначенного наказания является и условное осуждение (ст. 73 УК). В силу того, что за условно осужденными осуществляется контроль со стороны уголовно-исполнительных инспекций (за условно осужденными военнослужащими контроль осуществляется командованием воинских частей), в рамках уголовно-исполнительного права его рассмотрение является необходимым.

Все виды освобождения от наказания можно разделить на *императивные и диспозитивные*. Суд обязан освободить от наказания в случаях предусмотренных ст. 73 УК - от исполнения наказания при выполнении осужденным предъявленных ему условий, ст. ст. 79, 80.1, ч. 1 и ч. 3 ст. 81, ст. 83 УК. По усмотрению суда осужденный может быть освобожден от наказания в случаях, предусмотренных ст. 80, ч. 2 ст. 81, ст. 82, ст. 82.1 УК.

Досрочное освобождение от отбывания наказания производится в день поступления соответствующих постановления суда, определения суда, акта о помиловании либо утвержденного в установленном порядке решения о применении к осужденному акта об амнистии, а в случае поступления указанных документов после окончания рабочего дня - утром следующего дня (если актами о помиловании или об амнистии не предусмотрено иное). Если

поступившее постановление суда не вступило в законную силу и не было обжаловано, освобождение от отбывания наказания производится утром дня, следующего за днем истечения срока обжалования указанного постановления в кассационном порядке.

§5. Условно-досрочное освобождение от наказания

Условно-досрочное освобождение - самый распространенный вид освобождения от отбывания наказания, так как оно может применяться к лицам, совершившим любые преступления, и не ограничено какими-либо категориями осужденных, за исключением случаев, когда лицо, совершившее в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление, условно-досрочному освобождению не подлежит (ч.5 ст.79 УК РФ).

Существуют различные точки зрения на правовую природу условно-досрочного освобождения. В основном данный институт рассматривается как поощрительная мера уголовно-правового характера¹⁸⁷, как часть наказания¹⁸⁸ и как вид освобождения от наказания¹⁸⁹. На наш взгляд, данный правовой институт отражает идею компромисса между государством и преступником и относится к одному из видов освобождения от дальнейшего отбывания наказания.

Условно-досрочное освобождение может применяться к лицам, отбывающим три вида наказания: содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы (ч. 1 ст.79 УК РФ).

Если социальная справедливость восстановлена и исправление осужденного достигнуто до истечения срока назначенного наказания, то дальнейшее его исполнение становится бесцельным, а потому - нецелесообразным. В соответствии с принципом

¹⁸⁷ См., напр.: Щерба Д. А. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания: вопросы теории и практики. Владивосток, 2007. С. 10–11.

¹⁸⁸ См., напр.: Беляев Н. А. Цели наказания и средства их достижения в исправительно-трудовых учреждениях. Л., 1983. С. 141.

¹⁸⁹ См., напр.: Водяников Д. П., Кузнецова Л. В. Условно-досрочное освобождение от наказания и замена неотбытой части наказания более мягким: Учеб. пособие. М., 1981. С. 7.

гуманизма закон возлагает на суд обязанность условно-досрочно освободить от дальнейшего отбывания наказания лиц, которые для своего исправления не нуждаются в полном отбывании назначенного судом наказания (ст. 79 УК).

Для применения условно-досрочного освобождения должны быть выполнены два формальных условия: 1) фактически отбывший осужденным срок лишения свободы *не может быть менее шести месяцев* (к наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части такого требования нет); 2) размер фактически отбытого определяется в основном категорией преступления, за которое осужденный отбывает наказание. Согласно ч. 3 ст. 79 УК условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным:

✓ не менее одной трети срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

✓ не менее половины срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

✓ не менее двух третей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление;

✓ не менее двух третей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если условно-досрочное освобождение было отменено за негативное поведение, случаи которого, оговорены ч. 7 ст. 79 УК РФ. К ним относятся ситуации, если осужденный совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злобно уклонился от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, за что суд отменил условно-досрочное освобождение; если осужденный совершил преступление и суд отменил условно-досрочное освобождение;

✓ не менее трех четвертей срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также за преступления, предусмотренные статьями 205 (террористический акт), 205.1 (содействие террористической деятельности), 205.2 (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма) и 210 (организация преступного

сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)) УК РФ;

✓ не менее четырех пятых срока наказания, назначенного за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста. Причем в таком случае при рассмотрении ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, суд учитывает результаты судебно-психиатрической экспертизы в отношении осужденного.

Материальным основанием условно-досрочного освобождения от дальнейшего отбывания наказания является утрата осужденным общественной опасности и возможность его окончательного исправления без полного отбывания назначенного наказания. Эта возможность определяется с помощью таких критериев, как примерное поведение осужденного и его добросовестное отношение к исполнению обязанностей, вытекающих из приговора суда и режима отбываемого наказания. Вывод суда о возможности исправления осужденного должен основываться на учете данных о его поведении и отношении к исполнению обязанностей за весь период отбывания наказания, а не за время, непосредственно предшествующее рассмотрению вопроса об условно-досрочном освобождении. Критериями утраты общественной опасности осужденным являются сведения о его примерном поведении во время отбывания наказания, добросовестном отношении к труду и исполнению обязанностей осужденного, отсутствии у лица взысканий и наличие поощрений и т.д.¹⁹⁰.

Основаниями для отказа в условно-досрочном освобождении могут служить следующие обстоятельства: 1) если не выполнены формальные условия, указанные в ч. 3,4 ст. 79 УК; 2) если отсутствуют данные об исправлении осужденного и утрате им общественной опасности; 3) отказ преступника-педофила от принудительного медицинского лечения в форме химической кастрации, в случае если судебно-психиатрическая экспертиза подтвердит наличие расстройства сексуального предпочтения (педофилии), не исключающего вменяемости.

¹⁹⁰ Курганов С.И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. М., изд-во "Велби", "Проспект", 2008. С. 98.

Так, Верховный Суд РФ признал незаконным отказ в условно-досрочном освобождении Б. на том основании, что он допустил восемь нарушений режима в месте отбывания наказания, поскольку судом первой инстанции не было учтено, что все указанные взыскания были погашены¹⁹¹. Однако, проведенное анкетирование судей показало, что суды при разрешении вопроса о возможности условно-досрочного освобождения учитывают примерное поведение осужденного за весь срок отбывания наказания, принимая во внимание и погашенные взыскания. В мотивировочной части постановления суды часто ссылаются на ч. 2 ст. 43 УК РФ, указывая, что цели наказания не достигнуты. Однако, в п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 в ред. от 23.12.2010 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» указано: «Взыскания, наложенные на осужденного за весь период отбывания наказания, с учетом характера допущенных нарушений подлежат оценке судом в совокупности с другими характеризующими его данными. При этом наличие или отсутствие у осужденного взыскания не может служить как препятствием, так и основанием к его условно-досрочному освобождению или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания»¹⁹².

Применяя условно-досрочное освобождение, суд может возложить на осужденного обязанности, которые должны им выполняться в течение оставшейся неотбытой части наказания, указанные в ч. 5 ст. 73 УК РФ:

- ✓ не менять постоянного места жительства, работы, учебы без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного;
- ✓ не посещать определенные места;
- ✓ пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или венерического заболевания;
- ✓ трудиться (трудоустроиться) либо продолжить обучение в общеобразовательном учреждении;

¹⁹¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. N 4. С. 5.

¹⁹² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 N 8 в ред. от 23.12.2010 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

✓ суд может возложить на условно осужденного исполнение и других обязанностей, способствующих его исправлению.

Условно-досрочно могут быть освобождены осужденные к пожизненному лишению свободы при наличии следующих условий: а) осужденный в течение 3 лет не совершал злостных нарушений режима и судом будет признано, что он не нуждается в дальнейшем отбывании наказания (материальное основание); б) осужденный фактически отбыл не менее 25 лет лишения свободы (формальное основание). Совершение пожизненно осужденным в период отбывания наказания тяжкого или особо тяжкого преступления лишает его возможности условно-досрочного освобождения. Однако, законодатель не определил, что считать оставшейся неотбытой частью наказания для пожизненного лишения свободы. Буквальное понимание закона дает право полагать, что это вся оставшаяся жизнь осужденного.

Условно-досрочное освобождение лиц, осужденных к пожизненному лишению активно обсуждаются в юридической литературе так же, как и высшая мера наказания¹⁹³, т.к. применение этого вида наказания непосредственно затрагивает интересы потерпевших от преступлений, влияет на ближайшее социальное окружение осужденного, а также на формирование «общественной морали и правового сознания населения»¹⁹⁴. Сохраняя жизнь особо опасному преступнику, государство предоставляет ему возможность возвращения к нормальной жизни в обществе – это одна сторона медали. Другая сторона той же медали – это то, что законопослушный потерпевший, чьи права по-прежнему нарушаются и, как правило, остаются не восполненными, «...медленно перемещается на периферию уголовного правосудия»¹⁹⁵. На первый взгляд – это несправедливо, поскольку прямой обязанностью государства является обеспечение безопасности граждан, а не сохранение жизни лицам, совершившим преступные деяния, приведшие к смерти потерпевших, а также возмещение ущерба, причиненного преступлением. Однако

¹⁹³ См., напр.: Варужан Карапетян может быть отпущен из тюрьмы Сен Мор // AZG Armenian Daily #54, 03/24/2001. <http://www.armenia.ru/azg/20010326/2403200103.html>.

¹⁹⁴ Шмаров И. В. Пожизненное лишение свободы как комплексная правовая, нравственная и психолого-педагогическая проблема // Проблемы острова помилованных убийц: Метод. сб. Вологда, 1996. С.5.

¹⁹⁵ Бойко А. И. Потерпевший от правосудия // Законодательство. 2003. № 11.

применение смертной казни или отмена возможности условно-досрочного освобождения при пожизненном лишении свободы также не решит эти проблемы. Здесь допустим только уголовно-правовой компромисс: условно считать возмещение осужденным морального и материального ущерба потерпевшим от преступлений, расходов, понесенных государством на его содержание, а также исправление этих лиц восстановлением прав, нарушенных преступлением. Поэтому возможность условно-досрочного освобождения от отбывания пожизненного лишения свободы будет обоснованной только в случае повышения эффективности данного института в части разрешения этих проблем в законодательстве и практике¹⁹⁶.

В научной литературе предлагается для данной группы осужденных ввести ежегодную обязательную аттестацию. Аттестация осужденного должна включать в себя заключения различных специалистов, каждый из которых несет персональную ответственность по своему направлению деятельности за объективность оценки осужденного. Это также позволит избежать проблемы коррупции, которая всегда существовала в пенитенциарной системе¹⁹⁷.

Согласно ч. 7 ст. 79 УК РФ нарушениями требований условно-досрочного освобождения являются:

- а) нарушение общественного порядка, за которое на осужденного наложено административное взыскание, или злостное уклонение от исполнения возложенных на лицо обязанностей;
- б) совершение по неосторожности нового преступления в течение неотбытой части наказания;
- в) совершение умышленного преступления в течение того же времени.

¹⁹⁶ Казакова Е.Н. Условно-досрочное освобождение от отбывания пожизненного лишения свободы: проблемы и пути их решения // Вестник Владимирского юридического института. 2008. № 3. С. 40-49.

¹⁹⁷ См.: Михлин А. С. Проблемы условно-досрочного освобождения. М., 1982. С. 75; Казакова Е.Н. Условно-досрочное освобождение от отбывания пожизненного лишения свободы: проблемы и пути их решения // Вестник Владимирского юридического института. 2008. № 3. С. 49.

Совершение нового умышленного преступления является безусловным основанием отмены условно-досрочного освобождения, другие обстоятельства, указанные в законе, - факультативными основаниями.

В случае нарушения общественного порядка, повлекшего применение мер административного взыскания или злостного уклонения от исполнения обязанностей, суд вправе поставить вопрос об отмене условно-досрочного освобождения или исполнения оставшейся части наказания. Нарушение общественного порядка означает совершение административного проступка, посягающего именно на общественный порядок (например, мелкое хулиганство, распитие спиртных напитков в общественных местах и т.п.), повлекшего законное и обоснованное наложение административного наказания.

При злостном уклонении осужденного от исполнения возложенных на него обязанностей (как и при нарушении общественного порядка) условно-досрочное освобождение от отбывания наказания может быть отменено только по представлению государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно-досрочно освобожденного. Суд каждый раз обязан проверять обоснованность такого представления и устанавливать, что уклонение от исполнения обязанностей продолжалось после письменного предупреждения, сделанного уголовно-исполнительной инспекцией, и носило злостный характер (более двух нарушений в течение года или длительное, более 30 дней, неисполнение возложенных обязанностей) либо что условно-досрочно освобожденный скрылся от контроля и его местонахождение неизвестно более 30 дней. Только при обоснованности представления суд выносит определение об отмене условно-досрочного освобождения и об исполнении оставшейся неотбытой части наказания¹⁹⁸.

В случае совершения нового умышленного преступления наказание назначается по правилам, предусмотренным ст. 70 УК РФ, то есть по совокупности приговоров.

В зависимости от характера и тяжести нового преступления, совершенного по неосторожности в течение неотбытой части

¹⁹⁸ Есаков Г.А., Рарог А.И., Чучаев А.И. Настольная книга судьи по уголовным делам /отв. ред. А.И. Рарог. М., изд-во "Велби", "Проспект", 2007. С. 74.

наказания, суд с учетом личности виновного и его поведения может сохранить либо отменить условно-досрочное освобождение. В первом случае назначается и исполняется только наказание за новое преступление, а неотбытая часть наказания по предыдущему приговору по-прежнему продолжает выполнять роль испытательного срока при условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. А во втором случае, как и при совершении нового умышленного преступления, наказание назначается по совокупности приговоров.

Во исполнение Постановления Конституционного Суда РФ от 26 ноября 2002 г. N 16-П Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. N 161-ФЗ были внесены изменения в ст. 175 УИК РФ и ст. 399 УПК РФ в части регламентации порядка условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Теперь сам осужденный, к которому может быть применено условно-досрочное освобождение, или его адвокат (законный представитель) вправе обратиться в суд с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания.

В ходатайстве должны содержаться сведения о том, что осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании срока наказания (раскаялся в содеянном, возместил ущерб, не допускает нарушений и т.д.). Ходатайство передается через администрацию исправительного учреждения. Администрация не позднее 10 дней после подачи ходатайства направляет его в суд вместе с характеристикой осужденного, в которой содержатся объективные данные о его поведении, отношении к труду, обучению, совершенному деянию, а также заключение о целесообразности (нецелесообразности) применения условно-досрочного освобождения.

В случае отказа суда в условно-досрочном освобождении повторное внесение ходатайства возможно по истечении: трех лет - для осужденных пожизненно; года - для лиц, к которым уже применялось условно-досрочное освобождение; шести месяцев - для остальных осужденных. Отказ суда в условно-досрочном освобождении не препятствует внесению администрацией учреждения представления в суд о замене осужденному неотбытой части наказания более мягким видом наказания (кроме осужденных к пожизненному лишению свободы).

§6. Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания

В соответствии со ст. 80 УК РФ лицу, отбывающему содержание в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы, суд с учетом его поведения в период отбывания наказания может заменить оставшуюся не отбытой часть наказания более мягким видом наказания. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

Для замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания достаточно установить, что поведение осужденного и его отношение к исполнению обязанностей свидетельствуют об успешном протекании процесса исправления, который может эффективно продолжаться в условиях отбывания не первоначально назначенного наказания, а других более мягких видов наказания. Таким образом, материальным основанием замены неотбытой части наказания является твердое становление осужденного на путь исправления, о чем свидетельствуют его хорошее поведение и добросовестное отношение к исполнению обязанностей в период отбывания наказания. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» указывается, что вывод суда о том, что осужденный для своего исправления не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания или заслуживает замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, должен быть основан на всестороннем учете данных о его поведении за весь период отбывания наказания, а не только за время, непосредственно предшествующее рассмотрению ходатайства или представления. При этом суду следует учитывать мнение представителя исправительного учреждения и прокурора о наличии либо отсутствии оснований для признания лица не нуждающимся в дальнейшем отбывании наказания или замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Положения ст. 80 УК могут применяться к лицам, отбывающим наказание за преступления любых категорий. Так, неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания

после фактического отбытия осужденным к лишению свободы за совершение:

- ✓ преступления небольшой или средней тяжести - не менее одной трети срока наказания;

- ✓ тяжкого преступления - не менее половины срока наказания;

- ✓ особо тяжкого преступления - не менее двух третей срока наказания;

- ✓ преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также преступлений, предусмотренных ст. 210 УК РФ - не менее трех четвертей срока наказания (ч. 2 ст.80 УК РФ);

- ✓ преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста, - не менее четырех пятых срока наказания.

При замене неотбытой части наказания суд может избрать любой более мягкий вид наказания в соответствии с видами наказаний, указанными в ст. 44 УК РФ, в пределах, предусмотренных уголовным законом для каждого вида наказания. Данное предписание неточно: нельзя, например, заменить неотбытую часть лишения свободы наказанием, применяемым только к военнослужащим (содержанием в дисциплинарной воинской части и ограничением по военной службе); применить лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Представляется, что и штраф при рассматриваемой замене неприменим: такая замена явилась бы фактическим откупом от отбывания неотбытой части срока наказаний, перечисленных в ч. 1 ст. 80 УК РФ. Замена любого срочного наказания должна осуществляться другим срочным наказанием в целях продолжения карательно-воспитательного процесса. Неприменим в рассматриваемом случае и арест - краткосрочное лишение свободы в условиях строгой изоляции осужденного от общества.

В качестве заменяющего наказания могут выступать лишь исправительные работы, обязательные работы и принудительные работы. В п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 N 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части

наказания более мягким видом наказания» по данному вопросу указано лишь, что согласно части 2 статьи 80 УК РФ неотбытая часть наказания может быть заменена судом более мягким видом наказания, указанным в статье 44 УК РФ, которое в силу части 3 статьи 80 УК РФ не может быть больше максимального срока или размера наказания, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации для этого вида наказания.

Рассматриваемый правовой институт регулируется не только ст. 80 УК РФ. Отдельные положения, связанные с изменением правового статуса осужденного в этой части регулируется Уголовно-исполнительным кодексом РФ, таким образом, нарушается системность правового регулирования¹⁹⁹. В частности, согласно ст. 113 и 167 УИК РФ, за хорошее поведение, добросовестное отношение к военной службе и труду, обучению, активное участие в воспитательных мероприятиях к осужденным, отбывающим лишение свободы, и к осужденным военнослужащим, содержащимся в дисциплинарной воинской части, могут применяться различные меры поощрения, в том числе замена наказания. Однако, положения ч. 3 ст. 81 УК РФ допускают замену более мягким наказанием еще и при отбывании ареста, но только в случае заболевания, делающего военнослужащего негодными к военной службе. Данная норма УК РФ не согласуется с положениями уголовно-исполнительного права и Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе». Статья 148 УИК предусматривает возможность освобождения от наказания либо его замены в отношении военнослужащего, отбывающего ограничение по военной службе. В ч. 3 ст. 81 УК РФ говорится только о возможности освобождения (либо замены) от ареста либо содержания в дисциплинарной воинской части, а об ограничении по военной службе в ней не упоминается. Между тем данный вид наказания является более мягким, чем два других, указанных в ч. 3 ст. 81 УК РФ. Поэтому если возможно освобождение от ареста и содержания в дисциплинарной воинской части, то тем более оно допустимо при заболевании военнослужащего, отбывающего ограничение по военной службе.

¹⁹⁹ Абдуллин Э.М. Нарушение принципа системности регулирования замены наказания // Актуальные проблемы российского права. 2007. № 2. С. 307-313.

§7. Освобождение от наказания в связи с изменением обстановки

Общественная опасность не является фактором, постоянно присущим конкретному деянию. В соответствии со ст. 80.1 УК лицо, впервые совершившее преступление небольшой или средней тяжести, освобождается судом от наказания, если будет установлено, что вследствие изменения обстановки это лицо или совершенное им преступление перестали быть общественно опасными.

Таким образом, законодатель подчеркнул, что общественная опасность личности отличается от общественной опасности совершенного им деяния. Первую характеризуют такие показатели, как наличие устойчивых социальных установок, состояние здоровья, общественные и социальные связи, положение в обществе и т.д., которые непосредственно не влияют на степень общественной опасности совершенного ими деяния²⁰⁰.

Отпадение общественной опасности лица может произойти в результате таких изменений условий его жизни или его действий (рождение детей, тяжелая болезнь, лечение от алкоголизма или наркомании и т.д.), которые позволяют суду сделать вывод о том, что данное лицо больше не будет совершать преступлений. Изменение обстановки, ведущей к изменению общественной опасности лица может свидетельствовать, например, увольнение виновного от должности, с использованием которой было совершено преступление; прекращение супружеских отношений, из-за осложнения которых совершено преступление в отношении второго супруга; призыв лица, совершившего акт вандализма, на действительную военную службу и т.д.

Отпадение общественной опасности деяния может произойти в результате изменений в социальной, экономической и других сферах жизни общества, которые позволяют суду сделать вывод о том, что в новых изменившихся условиях действия подсудимого уже не могут рассматриваться как общественно опасные. Эти перемены должны влиять на общественное правосознание, которое

²⁰⁰ Научно-практическое пособие по применению УК РФ / под ред. В.М. Лебедева М, изд-во "НОРМА", 2005. С.23.

в сложившихся новых условиях не признает общественно опасным деяние, которое было совершено в иной обстановке и в момент совершения представляло опасность для общества. Изменение обстановки должно быть настолько существенным, что влечет отпадение общественной опасности не какого-то конкретного деяния, а всех деяний данного вида. Так, после отмены в стране или в отдельных местностях военного или чрезвычайного положения теряют общественную опасность все деяния, признанные преступными именно в условиях военного или чрезвычайного положения.

Изменение обстановки может выражаться и в отпадении особых условий места и времени совершения деяния, придающих ему преступный характер. Например, незаконная порубка деревьев на участке леса, который вскоре после этого был отведен для рытья котлована под будущее водохранилище, в связи с чем он подлежит очистке от лесонасаждений. Другой пример, обвиняемый охотился на птиц, охота на которых была полностью запрещена, но к моменту вынесения приговора запрет на отстрел данного вида птиц был снят.

Изменение обстановки не означает декриминализацию деяния (незаконная охота не перестает быть преступлением), поэтому виновное лицо освобождается не от уголовной ответственности, а от наказания. В отношении него суд выносит обвинительный приговор, но без назначения наказания²⁰¹. Для применения ст. 80.1 УК необходимо установить, в чем конкретно выразилось изменение обстановки и почему оно повлекло утрату общественной опасности совершенного деяния.

Так, например, сложившаяся в последнее время правоприменительная практика, согласно которой лицо, обвиняемое в уклонении от уплаты налогов по ст. ст. 198 (ч. ч. 1 и 2) или 199 (ч. 1) УК РФ, добровольно возместившее государству ущерб, т.е. уплатившее причитающиеся с него налоги (пеню и штраф), освобождалось от наказания «в связи с изменением обстановки» на основании положений ст. 80.1 УК РФ²⁰².

²⁰¹ Курганов С.И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. М., изд-во «Велби», «Проспект», 2008. С.78.

²⁰² Попов А. Проблемные вопросы уголовного правоприменения // Бизнес-адвокат. 2004. № 9.

Впоследствии федеральным законом от 29.12.2009 N 383-ФЗ в ст. 198 и 199 УК РФ были внесены изменения на основании которых лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное указанными статьями, освобождается от уголовной ответственности, если оно полностью уплатило суммы недоимки и соответствующих пеней, а также сумму штрафа в размере, определяемом в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

В настоящее время законодатель «доверил» устанавливать наличие данного основания только суду. Возможно, это объясняется расплывчатостью самого понятия изменения обстановки. В ст. 80.1 УК лишь указывается, что вследствие такого изменения лицо или совершенное им преступление должны перестать быть общественно опасными. Поэтому судьи сами вынуждены постигать смысл данного основания. Иногда понятие изменения обстановки трактуется настолько широко, что, на наш взгляд, подрывает устои уголовного законодательства²⁰³.

Действующий УК не указывает, на какой момент следует устанавливать утрату общественной опасности деяния или лица, его совершившего. Однако очевидно, что она должна быть установлена ко времени рассмотрения дела в суде. Освобождение от наказания по основаниям, указанным в ст. 80.1 УК, производится судьей (судом) в форме постановления обвинительного приговора без назначения наказания (п. 3 ч. 5 ст. 302 УПК). Освобождение не допускается, если обвиняемый против этого возражает (ч. 2 ст. 27 УПК).

Поскольку при наличии основания и необходимых условий в соответствии со ст. 80.1 УК «лицо освобождается судом от наказания», рассматриваемый вид освобождения от наказания следует считать обязательным, т.е. освобождение составляет не право, а обязанность суда, если им будут установлены такие изменения обстановки, которые повлекли утрату общественной опасности совершенного деяния либо лица, совершившего это деяние.

²⁰³ Есаков Г.А., Рарог А.И., Чучаев А.И. Настольная книга судьи по уголовным делам /отв. ред. А.И. Рарог. М., изд-во "Велби", "Проспект", 2007. С. 74.

§8. Освобождение от наказания в связи с болезнью

Необходимость наличия в законе норм об освобождении от наказания по болезни обусловлено стремлением государства с учетом всех обстоятельств и поведения лица в период пребывания в местах лишения свободы оказывать содействие его выздоровлению (улучшению состояния здоровья), что не всегда возможно в условиях изоляции.

В случае наступления заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания²⁰⁴, осужденный может быть освобожден от дальнейшего отбывания наказания.

Статья 81 УК предусматривает три основания освобождения от наказания: а) психическое расстройство; б) заболевание иной тяжелой болезнью; в) заболевание военнослужащих, делающее их негодными к военной службе.

В зависимости от характера и течения заболевания законодатель устанавливает три варианта освобождения от наказания.

1. Освобождение от назначения наказания, если психическое расстройство наступило после совершения преступления, но до вынесения приговора. Здесь необходимо отметить определенную трудность в уяснении смысла содержания ч. 1 и 4 ст. 81 УК. Так, согласно ч. 4 ст. 81 УК лицо, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, лишаящее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия), в случае выздоровления может подлежать *уголовной ответственности* и наказанию, если не истекли сроки давности, предусмотренные ст. 78 и 83 УК. Это дало некоторым ученым полагать, что в случае если данное психическое расстройство возникло после совершения

²⁰⁴ Постановление Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 в ред. от 30.12.2005 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

преступления, но до вынесения приговора, то лицо освобождается от уголовной ответственности²⁰⁵.

Однако судебная практика идет по другому пути²⁰⁶. В таких случаях лицо освобождается *от наказания, но не от уголовной ответственности*.

2. Освобождение от отбывания назначенного наказания, если психическое расстройство либо иное тяжелое заболевание наступило после вынесения приговора, но до обращения его к исполнению.

Досрочное освобождение осужденного от отбывания оставшейся части наказания, которое может иметь место в случаях, если осужденное лицо заболело психическим заболеванием во время отбывания наказания; если осужденное лицо заболело иной тяжелой болезнью в период отбывания наказания, назначенного судом; если военнослужащий во время отбывания наказания, во время ареста или содержания в дисциплинарной воинской части в результате заболевания становится негодным или ограниченно годным к военной службе.

Согласно ч. 1 ст. 81 УК, «лицо, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, лишаящее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, освобождается от наказания, а лицо, отбывающее наказание, освобождается от дальнейшего его отбывания».

Основанием освобождения от наказания в связи с психическим расстройством является уголовно-исполнительная недееспособность лица, совершившего преступление, либо осужденного, отбывающего наказание²⁰⁷.

Критериями уголовно-исполнительной недееспособности в случае психического заболевания являются: недееспособность лица осознавать фактический характер и общественную опасность своего деяния (интеллектуальный критерий) либо руководить им

²⁰⁵ А.В. Кладков Уголовное право Российской Федерации. Общая часть / Под ред. А. И. Рарога. С. 452; См.: Комментарий к УК РФ / Под ред. В.В. Мозякова. М., 2002. С. 142; Курс уголовного права. Общая часть / Под ред. Н.Ф. Кузнецовой, И.М. Тяжковой. М., 1999. С. 152.

²⁰⁶ Бюллетень Верховного Суда РФ. 1999. № 9. С. 14; Бюллетень Верховного Суда РФ. 2002. № 12. С. 9.

²⁰⁷ Назаренко Г.В. Уголовное право. Общая часть: Курс лекций. - М.: Ось-89, 2005. С.249.

(волевой критерий) после совершения преступления или во время отбывания наказания.

Указанные критерии совпадают с интеллектуальным и волевым признаками невменяемости. Однако лицо, совершившее преступление, не становится невменяемым. Такое лицо вследствие психического заболевания утрачивает деликтоспособность, а не способность к вменению, которая соотносится с временем совершения уголовно-противоправного деяния²⁰⁸. Осужденный, у которого наступило психическое расстройство, либо его законный представитель могут обратиться в суд с ходатайством об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания, которое подается через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание. В случае невозможности самостоятельного обращения осужденного либо его законного представителя в суд с ходатайством об освобождении его от дальнейшего отбывания наказания в связи с болезнью, представление об освобождении осужденного по указанным основаниям вносит в суд начальник учреждения или органа, исполняющего наказание.

К ходатайству в обязательном порядке должны быть приложены заключение медицинской комиссии и личное дело осужденного. Материалы на осужденных, страдающих психическими расстройствами, рассматриваются при наличии акта психиатрического освидетельствования (форма N 101/У-И) в стационарных условиях психиатрической больницы или психиатрического отделения больницы уголовно - исполнительной системы. Решения комиссии объявляются осужденным под расписку председателем комиссии. В случае если не представляется возможным получить у осужденного расписку, председателем комиссии делается соответствующая запись²⁰⁹.

²⁰⁸ См. подробнее: Назаренко Г.В. Невменяемость в уголовном праве: Монография. Орел, 1993

²⁰⁹ Приказ Минздрава РФ N 311, Минюста РФ N 242 от 09.08.2001 в ред. от 01.11.2002. «Об освобождении от отбывания наказания осужденных к лишению свободы в связи с тяжелой болезнью» (вместе с «Перечнем заболеваний, который может быть использован в качестве основания для представления к освобождению от отбывания наказания осужденных к лишению свободы», «Порядком медицинского освидетельствования осужденных к лишению свободы и их представления к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью») [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

Освобождение от наказания в связи с наступлением психического расстройства является **обязательным**, то есть не зависит от усмотрения суда. Однако оно не является **окончательным**, так как в случае выздоровления суд вправе подвергнуть такое лицо наказанию.

В соответствии с ч. 1 ст. 81 УК к лицу, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания, *могут быть* применены принудительные меры медицинского характера. При решении вопроса о необходимости назначения указанных мер суд исходит из возможности причинения этим лицом иного существенного вреда, а также опасности для себя или других. Исходя из указанных обстоятельств, а также характера психического расстройства, являющегося основанием освобождения лица от наказания, речь идет о таких принудительных мерах медицинского характера, как принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего, специализированного типа или специализированного типа с интенсивным наблюдением²¹⁰.

В соответствии с ч. 2 ст. 81 УК лицо, заболевшее после совершения преступления не психической, а иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, может быть судом освобождено от отбывания наказания. В этом случае невозможность отбывания наказания, которая и является основанием освобождения, определяется, во-первых, видом наказания, а во-вторых, характером болезни.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 N 54 (ред. от 30.12.2005) «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» утвержден Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания. Он включает 41 наименование заболеваний, в том числе различные виды туберкулеза, новообразования, болезни эндокринной системы, болезни нервной системы и органов чувств, некоторые болезни органов кровообращения, болезни органов дыхания, органов пищеварения, мочевыводящей системы,

²¹⁰ Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник. /Под ред. д-ра юр. наук, проф. Л.В. Иногамовой-Хегай, д-ра юр. наук, проф. А.И. Рарога, д-ра юр. наук, проф. А.И. Чучаева. — М.: ИНФРА-М: КОНТРАКТ, 2005. С.503.

болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, анатомические дефекты, например, высокая ампутация верхних или нижних конечностей, а также сочетание высоких ампутаций одной верхней и одной нижней конечностей, ВИЧ, в стадии вторичного заболевания в виде генерализованной инфекции, злокачественного новообразования или поражения центральной нервной системы, гипопластическая и апластическая анемии, агранулоцитозы, тяжелая форма, острая и хроническая лучевая болезнь IV степени.

Вопрос об освобождении от наказания рассматривается судом по ходатайству осужденного (или его законного представителя).

Медицинское освидетельствование осужденных осуществляется медицинскими комиссиями (не менее чем из трех врачей) лечебно-профилактических учреждений уголовно-исполнительной системы в специализированных лечебно-профилактических учреждениях. К работе комиссии могут привлекаться в качестве консультантов специалисты других учреждений здравоохранения.

Осужденный должен быть в доступной форме ознакомлен с порядком и условиями проведения медицинского освидетельствования и заблаговременно уведомлен о дате проведения освидетельствования. Указанное освидетельствование проводится не позднее 10 дней со дня поступления в медицинскую комиссию медицинских документов. Отказ в направлении осужденного на медицинское освидетельствование осужденный или его законный представитель может обжаловать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При ухудшении состояния здоровья осужденного повторное медицинское освидетельствование его медицинской комиссией проводится независимо от времени, прошедшего со дня предыдущего освидетельствования²¹¹.

Таким образом, указанное постановление касается только осужденных к лишению свободы. Однако согласно ч. 3 ст. 26, ч. 4 ст. 42 УИК РФ лицо может быть освобождено от таких основных видов наказания, как обязательные работы и исправительные

²¹¹ Постановление Правительства РФ от 06.02.2004 N 54 (ред. от 30.12.2005) «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью» [электронный ресурс] // КонсультантПлюс. 2012.

работы, если тяжелая болезнь препятствует их отбыванию. Применительно к данным видам наказания перечень заболеваний, наличие которых может служить основанием освобождения от наказания, отсутствует. В случаях признания осужденного к обязательным работам или исправительным работам инвалидом первой группы, а осужденного к принудительным работам инвалидом первой или второй группы он вправе обратиться в суд с ходатайством о досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания.

В УИК РФ нет прямого указания на случаи, если наступит тяжелое заболевание при реализации ареста в качестве вида наказания, что является существенным упущением законодателя, т.к. условия отбывания ареста тяжелее, чем условия отбывания лишения свободы. Относительно других видов наказания следует согласиться с группой авторов учебника по уголовному праву, что вряд ли могут возникнуть затруднения при исполнении других основных видов наказаний (например, штрафа, лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью) и всех дополнительных наказаний (например, лишения специального, воинского, почетного звания, классного чина или государственных наград, конфискации имущества)²¹².

Освобождение от наказания по вышеуказанным основаниям является **не окончательным, а условным**. В случае выздоровления виновные лица **могут подлежать наказанию**, если не истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности или исполнения обвинительного приговора²¹³.

Итак, данный вид освобождения носит *факультативный характер*. При решении вопроса об освобождении суд учитывает тяжесть совершенного преступления, степень исправления осужденного, срок отбытого наказания, а также то, в какой мере болезнь препятствует отбыванию назначенного наказания. В п.24. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 N 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более

²¹² Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник. Под ред. д-ра юр. наук, проф. Л.В. Иногамовой-Хегай, д-ра юр. наук, проф. А.И. Рарога, д-ра юр. наук, проф. А.И. Чучаева. — М.: ИНФРА-М: КОНТРАКТ, 2005. С.504.

²¹³ Курганов С.И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. М., изд-во "Велби", "Проспект", 2008. С.78.

мягким видом наказания» указано, что лицо, заболевшее после совершения преступления тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания (часть 2 статьи 81 УК РФ), может быть освобождено судом от отбывания наказания. При этом основанием для освобождения от наказания по болезни является наличие одного из заболеваний, входящих в утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 г. № 54 Перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, если стационарное лечение не дало положительных результатов, что должно быть подтверждено комиссионным медицинским заключением.

Необходимо учитывать то, что в ч. 2 ст. 81 УК РФ речь идет о лицах, заболевших после совершения преступления «иной тяжелой болезнью», поэтому в ходе рассмотрения материалов данной категории суд должен установить, когда заболел осужденный тяжелой болезнью. Если лицо, страдающее тяжелой болезнью, совершило преступление (болезнь этому не помешала), то оно не может рассчитывать на досрочное освобождение от наказания в связи с болезнью. Лица, умышленно заражавшие себя тяжелыми болезнями, а также лица, уклоняющиеся от лечения, не могут рассчитывать на освобождение по болезни. Следует отметить, что ст. 374 УПК Грузинской ССР и ст. 360 УПК Армянской ССР было запрещено применять освобождение от наказания лицам, заболевшим в результате умышленного самоповреждения²¹⁴. В действующем законодательстве России подобного указания нет, однако правоприменительная практика идет по такому пути²¹⁵.

Согласно ч. 3 ст. 81 УК военнослужащие подлежат освобождению от дальнейшего отбывания наказания в случае заболевания, делающего их негодными к военной службе. Это положение УК по букве закона распространяется только на тех военнослужащих, которые отбывают наказание в виде ареста или содержания в дисциплинарной воинской части. Между тем в случае заболевания, делающего осужденного не годным к несению военной службы, невозможным становится исполнение и такого наказания, как ограничение по военной службе. Поэтому

²¹⁴ Курганский М.Г. Освобождение от наказания в связи с болезнью // Юристъ - Правоведь. 2007. № 3. С. 29-32.

²¹⁵ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. № 7. С.13.

отсутствие в ч. 3 ст. 81 УК указания на этот вид наказания является очевидным пробелом в законе. Этот пробел восполнен Уголовно-исполнительным кодексом, который предусматривает освобождение военнослужащих от дальнейшего отбывания наказания не только в виде ареста или содержания в дисциплинарной воинской части, но и в виде ограничения по военной службе, если заболевание делает осужденного не годным к несению военной службы (ч. 1 ст. 174 УИК РФ).

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2008 N 574 «Об утверждении Положения о независимой военно-врачебной экспертизе и о внесении изменений в положение о военно-врачебной экспертизе» предусмотрен перечень болезней, которым должен руководствоваться эксперт при решении вопроса о годности военнослужащего к военной службе. Независимая экспертиза производится в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей, в том числе выполнение работ (услуг) по военно-врачебной экспертизе и (или) врачебно-летней экспертизе. Экспертиза признается независимой, если производящие ее эксперты не находятся в служебной или иной зависимости от учреждения или военно-врачебной комиссии, производивших медицинскую экспертизу, а также от органов, организаций, должностных лиц и граждан, заинтересованных в результатах независимой экспертизы. Независимая экспертиза производится за счет средств гражданина (его законного представителя) в соответствии с договором о производстве независимой экспертизы, заключаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации между экспертным учреждением и гражданином (его законным представителем)²¹⁶.

Основанием освобождения военнослужащих от дальнейшего отбывания наказания является невозможность исполнения наказания, связанного со строгой изоляцией (арест) или с выполнением воинских обязанностей. С учетом состояния здоровья, тяжести совершенного преступления, личности осужденного и его поведения во время отбывания наказания его

²¹⁶ Постановление Правительства РФ от 28.07.2008 № 574 «Об утверждении Положения о независимой военно-врачебной экспертизе и о внесении изменений в положение о военно-врачебной экспертизе» // Российская газета. № 165. 06.08.2008

неотбытая часть может быть заменена более мягким видом наказания, если суд сочтет нецелесообразным полностью освободить военнослужащего от дальнейшего отбывания наказания и если заболевание не препятствует отбыванию этого более мягкого вида наказания.

Данный вид освобождения от дальнейшего отбывания наказания является **обязательным**, поскольку не зависит от усмотрения суда, и **окончательным**, так как не может быть отменен ни по каким основаниям.

В юридической литературе высказывалась мысль, что в соответствии с ч. 3 ст. 81 УК «военнослужащие, освобожденные от дальнейшего отбывания наказания в виде ареста или содержания в дисциплинарной воинской части в связи с заболеванием, делающим их негодными к военной службе, должны признаваться не имеющими судимости». Для подобного суждения никаких оснований не дает толкование ни ст. 81, ни ст. 86 УК. Поскольку закон предусматривает освобождение военнослужащих не вообще от наказания, а только от его дальнейшего отбывания, то они должны рассматриваться как лица, отбывавшие наказание, и их судимость должна погашаться в соответствии с п. «б» ч. 3 ст. 86 УК²¹⁷.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 21.04.2009 № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» указано, что осужденные военнослужащие, отбывающие ограничение по военной службе либо содержание в дисциплинарной воинской части, в установленном порядке освобождаются от дальнейшего отбывания наказания в связи с заболеванием, делающим их негодными к военной службе. В этом случае неотбытая часть наказания может быть заменена им более мягким видом наказания. При увольнении осужденных военнослужащих с военной службы по иным предусмотренным законодательством основаниям они могут быть в установленном законом порядке досрочно освобождены судом от

²¹⁷ Есаков Г.А., Рарог А.И., Чучаев А.И. Настольная книга судьи по уголовным делам /отв. ред. А.И. Рарог. М., изд-во "Велби", "Проспект", 2007. С. 74.

наказания с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания или без таковой²¹⁸.

Что же касается положений ч. 4 ст. 81 УК, то их следует считать юридической фикцией в том смысле, что в существующей системе правовых норм, регулирующих основания и правила освобождения от наказания, они декларативны в силу неисполнимости. Как определено в ч. 4 ст. 81 УК РФ, лица, освобожденные от уголовной ответственности и наказания вследствие заболевания в случае их выздоровления могут подлежать уголовной ответственности, если не истек срок давности привлечения к уголовной ответственности (ст. 78 УК РФ) или давности исполнения приговора (ст. 83 УК РФ). Изучив ст. 81 УК РФ, можно сделать вывод, что в ч. 1 и ч. 2 этой статьи установлены два вида освобождения от наказания:

1. Безусловный, при неизлечимости болезни.
2. Условный, при излечении лица от заболевания.

Как определить суду, когда он излечился и кто данный вопрос должен контролировать, об этом в нормативных актах и в ведомственных инструкциях не говорится, чем практически к минимуму сводится реализация ч. 4 ст. 81 УК РФ. Это положение действует только в отношении психически больных, но в отношении освобождения в связи с иной тяжелой болезнью случаев привлечения лица к дальнейшему отбыванию наказания после выздоровления не имеется. Отсутствие последующего контроля со стороны государственных органов за осужденными, освобожденными от наказания в связи с болезнью, приводит к тому, что о факте выздоровления указанных лиц не известно суду, который вправе принять окончательное решение либо об освобождении от отбывания (или оставшейся части) наказания, либо о привлечении лица к отбыванию наказания.

По данной проблеме в литературе существует ряд предложений. В. Лавров²¹⁹ обратил внимание на пробельность уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, однако в том лишь смысле, что не определено к компетенции какого суда относится решение вопросов о

²¹⁸ Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. N 7. С.13.

²¹⁹ Лавров В. Проблемы применения материальных и процессуальных норм при отсрочке исполнения приговора // Уголовное право. 2007. № 4. С. 124 - 125.

возобновлении применения наказания к лицу, ранее освобожденному от него в связи с болезнью, и предложил в качестве средства ее восполнения расширительное толкование отдельных норм, содержащихся в ст. 397 УПК РФ, вследствие которого, на взгляд этого автора, способом практического решения вопроса о возобновлении применения наказания к лицу, ранее освобожденному от него в связи с болезнью, может стать полномочие прокурора до истечения срока давности обвинительного приговора внести в уголовно-исполнительную инспекцию представление о проверке оснований для возобновления применения к лицу наказания в связи с его выздоровлением и направлении в суд, постановивший обвинительный приговор, ходатайства о рассмотрении вопроса об освобождении лица от наказания или о применении к нему наказания в зависимости от истечения сроков давности этого приговора.

Следует согласиться с предложением о необходимости дополнить законодательство, предоставив право суду налагать на лиц, перечисленных в ч. 1, ч. 2 ст. 81 УК РФ, определенные обязанности, например, не уклоняться от курса лечения, не менять без разрешения места жительства и т.д. Контроль за этим кругом лиц возложить на уголовно-исполнительную инспекцию, территориальные медицинские учреждения, районные отделы внутренних дел²²⁰.

Следует сказать и об освобождении от отбывания наказания в связи с утратой трудоспособности (ч. ч. 7, 9 ст. 175 УИК РФ). Поскольку обязательные работы, исправительные работы назначаются только трудоспособным, то утрата трудоспособности в период отбывания наказания (инвалидность, беременность) является основанием для освобождения (или отсрочки) от отбывания наказания. В случае признания осужденного к обязательным или исправительным работам инвалидом I группы, они вправе обратиться в суд с ходатайством о досрочном освобождении от дальнейшего отбывания наказания.

²²⁰ Курганский М.Г. Освобождение от наказания в связи с болезнью // Юристъ - Правоведь. 2007. № 3. С. 29-32.

В случае наступления беременности осужденной к обязательным работам, исправительным работам во время отбывания наказания она вправе обратиться в суд с ходатайством об отсрочке отбывания наказания со дня представления ей отпуска по беременности и родам (ч. 9 ст. 175 УИК РФ, ст. 398 УПК РФ).

§9. Отсрочка отбывания наказания

В соответствии со ст.82 УК РФ осужденным беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем, кроме осужденных к ограничению свободы, к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, суд может отсрочить реальное отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

Основанием применения судом отсрочки отбывания наказания является беременность женщины либо наличие у нее малолетних детей в возрасте до четырнадцати лет. Соответственно прерывание беременности, рождение мертвого ребенка или его смерть во время отсрочки означает отпадение указанного основания и влечет постановку вопроса об отмене предоставленной отсрочки. В случае если отсрочка предоставляется мужчине, то должны выполняться два условия: ребенку не должно быть четырнадцати лет и юридически он должен быть единственным родителем. Следовательно, если мать не умерла или не лишена родительских прав, но фактически не выполняет свои родительские обязанности, такая отсрочка отцу ребенка предоставлена быть не может.

В соответствии с буквой закона действие ст. 82 УК не распространяется на преступников, осужденных к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие и особо тяжкие преступления, предусмотренные разделом VII УК (ст. ст. 105, 111, ч. 2 ст. 117, ч. 3 ст. 122, ст. 126, ч. 3 ст. 127, ч. 2 ст. 128, ст. ст. 131, 132, ч. ч. 2 - 4 ст. 150, ч. 3 ст. 151, ч. ч. 2 и 3 ст. 152 УК). Однако к этим преступлениям нужно отнести и деяния, предусмотренные другими разделами Особенной части УК, но связанные с посягательством на жизнь или здоровье человека: например,

посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК), посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295 УК), посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа (ст. 317 УК), терроризм (ст. 205 УК), захват заложника (ст. 206 УК) и др.²²¹. Осуждение лица за любое из преступлений, связанных с посягательством на личность, к менее строгому наказанию, чем пять лет лишения свободы, не является препятствием к предоставлению отсрочки отбывания наказания.

По смыслу закона отсрочка может быть предоставлена осужденному как при вынесении приговора, так и в период отбывания им наказания. Если наступила беременность или ребенок родился (был усыновлен, принят на воспитание) до вынесения приговора, то суд, принимая во внимание наличие необходимых условий и медицинское заключение о беременности либо документы, подтверждающие наличие ребенка, а для мужчин еще и документы, удостоверяющие, что он единственный родитель, постановляет отсрочить исполнение приговора до достижения ребенком 14-летнего возраста (п. 2 ч. 1 ст. 398 УПК). Если же названные обстоятельства возникли во время отбывания осужденным наказания, то специализированный государственный орган, ведающий исполнением наказания, вносит в суд представление об отсрочке дальнейшего отбывания наказания, направляя вместе с представлением медицинское заключение о беременности либо документы, подтверждающие наличие ребенка, либо документы, подтверждающие потерю второго родителя, а также характеристику и личное дело осужденного.

В постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» в п. 25 указано, что решая в соответствии со статьей 82 УК РФ вопрос об отсрочке отбывания наказания, осужденным, которым назначено реальное лишение свободы, судам надлежит учитывать мнение администрации учреждения, исполняющего наказание, об отсрочке отбывания наказания, характеристику, сведения о согласии родственников принять осужденного с

²²¹ См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под ред. А.И. Рагога. М., 2006. С. 140.

ребенком, предоставить им жилье и необходимые условия для проживания либо сведения о наличии жилья и необходимых условий для проживания с ребенком, справку о наличии ребенка либо медицинское заключение о беременности, а также другие данные, содержащиеся в личном деле осужденного. При этом надлежит учитывать условия жизни осужденного на свободе, его поведение в период отбывания наказания, совокупность других данных, характеризующих его до и после совершения преступления²²².

Контроль за поведением осужденного, которому предоставлена отсрочка исполнения приговора, осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией.

В этих целях инспекция:

- ежемесячно проверяет осужденного по существующим учетам органов внутренних дел на предмет выявления новых правонарушений и привлечения к уголовной ответственности;

- не реже одного раза в месяц посещает осужденного по месту жительства с целью выявления фактов уклонения от воспитания ребенка и ухода за ним. О результатах проверки составляется справка и приобщается к личному делу;

- проводит профилактические беседы с родственниками и лицами, которые могут оказать положительное влияние. Принимает меры к предотвращению со стороны осужденного случаев уклонения от обязанностей по воспитанию ребенка и уходу за ним, нарушений общественного порядка, трудовой дисциплины и повторных преступлений;

- проводит иные мероприятия, связанные с осуществлением контроля за поведением осужденного, образом жизни и отношением к воспитанию ребенка.

В течение десяти дней после выявления факта нарушения общественного порядка или трудовой дисциплины, повлекшего применение мер административного или дисциплинарного взыскания, либо если осужденный уклонялся от воспитания ребенка и ухода за ним, инспекция вызывает осужденного или посещает по месту жительства, отбирает объяснение о причинах допущенного нарушения, проводит профилактическую беседу, объявляет предупреждение.

²²² Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. N 7.

Согласно части 2 статьи 82 УК РФ в случае, если осужденный, которому отсрочено отбывание наказания, отказалась от ребенка или продолжает уклоняться от его воспитания после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденного, судья может по представлению этого органа отменить отсрочку отбывания наказания и направить осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда²²³. Следовательно, основанием для отмены предоставленной отсрочки прежде всего является неисполнение родительских обязанностей по надлежащему воспитанию малолетнего ребенка.

Женщинам, отбывающим наказание в виде обязательных работ, исправительных работ и принудительных работ, отсрочка может быть предоставлена только со дня предоставления отпуска по беременности и родам и до достижения ребенком 14-летнего возраста (ч. 9 ст. 175 УИК), что противоречит буквальному толкованию ст. 82 УК РФ. Уголовный закон предоставляет право на отсрочку в связи с беременностью независимо от срока беременности.

Отсрочка отбывания наказания не является окончательным освобождением от отбывания наказания, назначенного приговором. В соответствии с ч. 3 ст. 82 УК по достижении ребенком 14-летнего возраста суд обязан рассмотреть вопрос о последствиях истечения времени отсрочки. С учетом поведения осужденного во время отсрочки суд вправе принять одно из трех возможных решений.

Если отсрочка была предоставлена одновременно с провозглашением приговора, суд вправе освободить осужденного от отбывания всего наказания. В ч. 3 ст. 82 УК прямо предусмотрена возможность замены назначенного наказания более мягким видом наказания.

Если же отсрочка была предоставлена во время отбывания наказания, то закон предоставляет суду право либо окончательно освободить осужденного от отбывания оставшейся части наказания, либо заменить оставшуюся часть более мягким видом наказания.

²²³ П. 26 Постановления Пленума Верховного Суда РФ "О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2009. N 7.

Осужденный, которому отсрочка была предоставлена при вынесении приговора, освобожденный от отбывания назначенного наказания после окончания отсрочки, в соответствии с ч. 4 ст. 82 УК считается не имеющим судимости.

Рассматриваемый вид освобождения от наказания является **факультативным**, т.е. применяемым по усмотрению суда, и **условным**. Условный его характер проявляется в том, что отсрочка может быть отменена по основаниям, предусмотренным в ч. 2 ст. 82 УК, а также в том, что и по истечении отсрочки наказание, назначенное осужденному, в зависимости от конкретных обстоятельств может быть заменено более мягким видом наказания. Закон предусматривает только два основания отмены предоставленной отсрочки: 1) уклонение от воспитания ребенка после письменного предупреждения, объявленного уголовно-исполнительной инспекцией; 2) совершение нового преступления в период отсрочки.

Отмена отсрочки с исполнением назначенного наказания возможна лишь в пределах сроков давности обвинительного приговора, установленных ст. 83 УК. Значит, если одновременно с провозглашением приговора в связи с обстоятельствами, указанными в ч.1 ст.82 УК РФ, была предоставлена отсрочка отбывания наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести либо за тяжкое преступление, то после истечения отсрочки освобождение от наказания в соответствии с п. п. "а", "б" и "в" ч. 1 ст. 83 УК является обязательным в силу давности обвинительного приговора, которая истекает раньше окончания срока отсрочки. Таким образом, ч. 3 ст. 82 УК имеет практическое значение только применительно к беременным женщинам или мужчинам, имеющим грудных детей, осужденным за особо тяжкие преступления. Если же отсрочка была предоставлена во время отбывания наказания, то после ее истечения замена неотбытой части наказания более мягким возможна лишь при условии, что продолжительность отсрочки меньше, чем срок давности обвинительного приговора²²⁴.

До недавнего времени право на отсрочку отбывания наказания предоставлялось только женщинам, имеющим малолетних детей,

²²⁴ Есаков Г.А., Рарог А.И., Чучаев А.И. Настольная книга судьи по уголовным делам /отв. ред. А.И. Рарог. М., изд-во "Велби", "Проспект", 2007. С. 74.

то есть не учитывались правовые положения семейного и конституционного законодательства.

В соответствии с Семейным кодексом РФ родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей (ст. 61 СК РФ). Они в равной степени несут ответственность за воспитание и развитие своих детей и обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей (ст. 63 СК РФ). Перечисленные нормы и содержание семейного законодательства не позволяют нам сделать вывод о наличии различий в правовом положении родителя-женщины и родителя-мужчины. Даже родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком, участие в его воспитании и решение вопросов получения ребенком образования (ст. 66 СК РФ). При этом в случае раздельного проживания родителей место жительства детей устанавливается соглашением родителей. Только при отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей (ст. 65 СК РФ).

Закрепив в Уголовном и Уголовно-исполнительном кодексах право на отсрочку отбывания уголовного наказания исключительно для женщин, имеющих малолетних детей, и увязывая ее с обязанностью воспитания и надлежащего ухода за ребенком в возрасте до четырнадцати лет (материнством), законодатель пренебрегал конституционным принципом равноправия мужчины и женщины. Согласно семейному законодательству, являясь родителями малолетнего ребенка, мужчины имеют право на отцовство, а женщины на материнство в равной степени.

Указанное упущение законодателя было исправлено 21.02.2010 ФЗ №16. Указанный закон внес соответствующие изменения в УК РФ, УИК РФ, и теперь отсрочка может предоставляться и мужчинам, воспитывающим малолетнего ребенка в одиночку. Однако, по нашему мнению, законодатель необоснованно сузил круг тех мужчин, которые могут претендовать на отсрочку, в связи с указанными обстоятельствами. На основании ч.1 ст.81 УК РФ, это могут быть только мужчины, которые являются единственным родителем, то есть, когда мать либо умерла, либо лишена родительских прав. Однако, не единичными случаями являются ситуации, когда отец фактически единолично занимается

воспитанием ребенка, например, мать, не лишенная родительских прав оставляет на длительное время своего ребенка отцу и сама его воспитанием не занимается, или если мать серьезно больна и физически не может воспитывать ребенка. При таких обстоятельствах мужчина не может рассчитывать на отсрочку наказания.

Вместе с тем отсрочка отбывания наказания предусмотрена не только уголовным, но и уголовно-процессуальным законодательством. Так, в ст. 398 УПК России закреплено, что исполнение приговора об осуждении лица к наказанию определенного вида может быть отсрочено судом на некоторый срок при наличии болезни осужденного, препятствующей отбыванию наказания, либо беременности осужденной или наличии у нее малолетних детей, либо при наличии тяжких последствий или угрозы их возникновения для осужденного или его близких родственников, вызванных пожаром или иным стихийным бедствием, тяжелой болезнью или смертью единственного трудоспособного члена семьи, другими исключительными обстоятельствами. Однако именно здесь и усматривается определенная проблема применения данной нормы, которая, по сути, противоречит ст. ст. 81 и 82 УК. Содержание этого противоречия заключается в том, что ст. 398 УПК предоставляет право суду отсрочить исполнение приговора не только осужденным беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, отцам, воспитывающим в одиночку своих детей, но и иным осужденным при наличии названных выше условий, хотя в уголовном законе таких видов отсрочки не предусмотрено²²⁵. Более того, что касается болезни, препятствующей отбыванию наказания, в ст. 81 УК предусмотрена возможность освобождения лица, заболевшего после совершения преступления такой болезнью, от отбывания наказания, но не его отсрочки. Аналогично следует заметить и относительно отсрочки исполнения приговора и, следовательно, отбывания наказания лицом, осужденным за совершение преступления, в случае наступления каких-либо тяжких последствий или угрозы их возникновения для осужденного или его близких родственников - в уголовном законе такого вида отсрочки нет.

²²⁵ Михайлов К. Отсрочка отбывания наказания // Законность. 2009. № 2. С.12

§10. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией

Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был введен новый вид отсрочки отбывания наказания для лиц, больных наркоманией. Любые изменения законодательства всегда порождают определенные вопросы, связанные с реализацией нововведения. Попытаемся разобраться в отдельных спорных моментах, которые возникнут у правоприменителя в ближайшее время.

В соответствии с ч.1 ст. 82.1 УК РФ осужденному к лишению свободы, признанному больным наркоманией, совершившему впервые преступление, предусмотренное ч.1 ст. 228, ч.1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ, и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медико-социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения и медико-социальной реабилитации, но не более чем на пять лет.

В целом концепция альтернативного наркологического лечения осужденных выглядит предпочтительнее существовавшей ранее системы принудительного наркологического лечения осужденных (п. «г» ч. 1 ст. 97 УК РФ). Из той многочисленной критики федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ, существующей в научных кругах, пожалуй, только ст. 82.1 УК РФ и ст.178.1 УИК РФ была в целом поддержана и учеными и практиками.

Критике подвергаются отдельные положения рассматриваемых норм. Попытаемся выделить наиболее значимые, на наш взгляд, вопросы и предложить авторское видение разрешения их на практике.

1. Отдельные авторы предлагают расширить возможности альтернативного лечения не только для больных наркоманией, но и больных алкоголизмом. «Наркомания и алкоголизм имеют единые патогенетические механизмы формирования, единый стереотип развития. Их профилактика, в том числе медико-социальная реабилитация на недобровольной основе, строятся по единым стратегиям, осуществляются одними и теми же специалистами и

одними и теми же организационными структурами. Поэтому и организационно, и экономически, и методологически более целесообразно создавать единую (общую) нормативно-правовую базу, а организационные формы и методологические подходы к реализации альтернативного лечения правонарушителей с алкогольной и наркотической зависимостью»²²⁶. Действительно, с медицинской точки зрения и согласно МКБ-10, и алкоголизм и наркомания относятся к группе психических и поведенческих расстройств вследствие злоупотребления психоактивными средствами. Однако, Уголовным кодексом РФ не предусмотрены так сказать специфические составы для алкоголиков. Исключение, пожалуй, составляют ч.ч. 2,4,6 ст. 264 УК РФ. Но там совершенно другая ситуация: преступление совершается не в связи с наличием заболевания.

2. Законодатель не оговаривает случаи, когда было совершено несколько преступлений ни за одно из которых лицо не привлекалось к уголовной ответственности. Например, лицо совершило кражу для дальнейшего незаконного приобретения наркотического средства в крупном размере (ст. 158 и ч. 1 ст. 228 УК РФ). Как должен поступить суд? Может ли он воспользоваться положениями ст. 82.1 УК РФ?

Очевидно, да, т.к. законодатель, вводя норму о возможности отсрочки наказания больным наркоманией, преследовал цель социализации данной группы осужденных. Введение данной нормы должно дать дополнительную мотивацию для прохождения курса лечения от наркомании и последующей адаптации указанных лиц. Однако, буквальное понимание ч. 4 ст. 82.1 УК РФ, приводит к обратному выводу, т.к. в случае установления судом факта совершения осужденным, признанным больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, преступления, не указанного в ч. 1 ст. 82.1 УК РФ, суд по представлению УИИ, отменяет отсрочку отбывания наказания, назначает наказание по правилам назначения наказаний по совокупности преступлений, и

²²⁶Шишков С., Клименко Т. Замечания к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части, касающейся ст. 82 прим УК РФ и ст. 178 прим УИК РФ) <http://www.narcom.ru/publ/info/923>

направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.

3. При решении суда об отсрочке отбывания наказания больному наркоманией выносится определение, контроль исполнения которого осуществляет уголовно-исполнительная инспекция по месту жительства осужденного (далее УИИ). Однако, законодатель не предусмотрел виды лечения (например, амбулаторное или стационарное), что на наш взгляд юридически значимо. Исходя из смысла ч. 7 ст. 178.1 УИК РФ лечение может производиться и как в стационаре, так и в поликлинике. Следовательно, при решении вопроса о возможности отсрочки отбывания наказания в связи желанием осужденного добровольно пройти курс лечения от наркомании, суд должен будет решать и этот вопрос: где должен проходить лечение больной наркоманией. В связи с чем возникает еще одна проблема: какой орган здравоохранения должен принять на себя функцию лечения такой группы больных - общие учреждения здравоохранения, оказывающие наркологическую помощь всем гражданам, или специализированные учреждения либо отделения, предназначенные только для альтернативного наркологического лечения осужденных? В силу того, что в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»²²⁷ речь о специализированных учреждениях для рассматриваемой группы осужденных не идет, смеем предположить, что данную функцию будут выполнять общие учреждения здравоохранения, оказывающие наркологическую помощь.

4. Согласно ч. 3 ст. 82.1 УК РФ суд освобождает осуждённого от отбывания наказания или оставшейся части наказания после прохождения лечения и медико-социальной реабилитации от наркомании и при наличии объективно подтвержденной ремиссии *не менее двух лет*. Таким образом, *освобождение осуждённого от наказания фактически возможно только при условии назначения*

²²⁷ Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // <http://www.duma.gov.ru/>. Время доступа 19.01.12.

ему отсрочки свыше двух лет, в противном случае невозможно установить столь длительный факт ремиссии.

5. Исходя из смысла ч. 3 ст. 82.1 УК РФ и ч. 3, ч. 9 ст. 178.1 УИК РФ отсрочка отбывания наказания больному наркоманией возможна не только при вынесении обвинительного приговора, но и в процессе отбывания наказания, если осужденный заявит о своем желании пройти курс лечения от наркомании (при соблюдении требований ст. 82.1 УК РФ), т.к. администрация исправительного учреждения, получив определение суда об отсрочке отбывания наказания в отношении осужденного, освобождает его. У осужденного, которому отсрочено наказание в соответствии со ст. 82.1. УК РФ, администрацией исправительного учреждения берется подписка о явке в УИИ в трехдневный срок со дня прибытия. неявка осужденного в течение 14 дней со дня его освобождения из исправительного учреждения в УИИ, или если осужденный скрылся от контроля после постановки его на учет, является основанием для осуществления УИИ первоначальных розыскных мероприятий, а в случае недостижения результатов - объявления осужденного в розыск. Скрывшийся осужденный может быть задержан на срок до 48 часов. Данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

6. Следует обратить внимание, ст. 178.1 УИК РФ по существу устанавливает порядок исполнения отсрочки отбывания наказания осужденными, которые на момент предоставления отсрочки отбывали наказание в исправительном учреждении. Между тем, по смыслу ст. 82.1 УК РФ такая отсрочка может быть предоставлена и осужденному, не отбывавшему наказание. В этой связи положения ст. 178.1 УИК РФ, по нашему мнению, целесообразно было бы разделить на две статьи, установив в первой из них порядок предоставления отсрочки осужденному, отбывающему наказание в исправительном учреждении, а во второй – порядок осуществления контроля за осужденными, которым такая отсрочка была предоставлена, являющийся общим как для осужденных, отбывших какую-то часть наказания так и не начавших его отбывать.

В полномочия УИИ по данной категории осужденных входит: постановка осужденного на учет, контроль за его поведением и прохождением им курса лечения от наркомании, а также медико-

социальной реабилитации. Порядок осуществления контроля в ближайшее время будет определен нормативными правовыми актами, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

7. Осужденному, нарушающему условия отсрочки, т.е. уклоняющемуся от прохождения лечения или медико-социальной реабилитации, или совершившего преступление в период отсрочки, назначается реальное наказание на основании решения суда. Для этого суд должен установить следующие обстоятельства:

✓ предупреждался ли письменно осужденный о недопустимости несоблюдения требований УИИ и предписаний лечащего врача;

✓ является ли нарушение повторным, совершенным после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденного.

✓ Если отсрочка отменяется по причине совершения преступления осужденным (ч. 5 ст. 82.1 УК РФ), суд обязан установить данный факт на основании приговора, вступившего в законную силу.

Осужденный считается уклоняющимся от прохождения курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации, если:

✓ он, не отказавшись от их прохождения, не посещает или самовольно покинул лечебное учреждение и (или) учреждение медико-социальной реабилитации,

✓ два раза не выполнил предписания лечащего врача,

✓ продолжает употреблять наркотические средства или психотропные вещества, систематически употреблять спиртные напитки, одурманивающие вещества,

✓ занимается бродяжничеством или попрошайничеством,

✓ скрылся от контроля уголовно-исполнительной инспекции и его место нахождения не установлено в течение более 30 суток.

8. После прохождения осужденным курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации и при наличии ремиссии, длительность которой после окончания лечения и медико-социальной реабилитации составляет не менее двух лет, УИИ по месту жительства осужденного с учетом заключения врача и поведения осужденного направляет в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания.

В соответствии с ч. 3 ст. 82.1. УК РФ суд обязан освободить осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания. Причем норма изложена в императивной форме. Для такого решения суд должен убедиться в наличии длительной ремиссии (не менее двух лет), положив в основу своего решения объективно подтвержденные доказательства ремиссии.

На наш взгляд, решение суда должно основываться на таких критериях как завершенность намеченных реабилитационных мероприятий, выполнение терапевтических и дисциплинарных требований реабилитационного учреждения, поддержание режима трезвости, качество ремиссии по окончании лечения, успешная социальная адаптация и эффективная ресоциализация и т.д. Для этого в суд должно быть представлено не только представление УИИ о возможности освобождения от отбывания наказания осужденного в связи с успешным прохождением лечения, но и соответствующие подтверждающие документы из медицинского учреждения.

Согласно статистическим данным, в исправительных учреждениях содержится 4077 лиц, осужденных впервые за совершение преступлений, предусмотренных статьей 228 частью первой, статьями 231 и 233 УК РФ.

Для надлежащего осуществления контроля за данной категорией осужденных требуется увеличение штатной численности сотрудников УИИ, что повлечет за собой необходимость выделения дополнительных финансовых средств на их содержание, размещение и материально-техническое обеспечение.

Учитывая средний норматив по всем видам наказаний без изоляции от общества, а также среднеевропейскую нагрузку (от 25

до 45 осужденных на одного инспектора), осуществление контроля за поведением осужденных с отсрочкой отбывания наказания, страдающих наркоманией, потребует увеличения штатной численности инспекций на 90 единиц. Содержание одного сотрудника инспекции (средний начальствующий состав) в год составляет 384, 1 тыс. рублей. Соответственно, содержание 90 сотрудников инспекций в год составит 34 569 тыс. рублей²²⁸.

На размещение 90 сотрудников инспекций (приобретение помещений из расчета 6 кв. м на одного сотрудника при цене 29,1 тыс. рублей за 1 кв. м) потребуется 15 714 тыс. рублей.

Материально-техническое обеспечение персонала	Стоимость (тыс. рублей)	Количество	Всего (тыс. рублей)
Автомобиль	300	9	2700
Компьютеры	25	90	2250
Стол письменный	3	90	270
Стул	1	180	180
Шкаф платяной	3	23	69
Всего	-	-	5469

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для организации контроля за поведением осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, потребуется 55 752 тыс. рублей.

²²⁸ Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // <http://www.duma.gov.ru/>. Время доступа 19.01.12.

§11. Освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора

Уголовный закон (ст. 83 УК) предусматривает возможность освобождения лица от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора.

Давностью обвинительного приговора суда считается истечение установленных в уголовном законе сроков, после чего вынесенный приговор не может быть приведен в исполнение и осужденный подлежит освобождению от назначенного ему наказания. Вступивший в законную силу приговор суда может быть не приведен в исполнение в силу разного рода обстоятельств: длительная болезнь осужденного, война, небрежность работников канцелярии и др.

Исполнение наказания через большой промежуток времени после его назначения во многом утрачивает силу своего исправительного и предупредительного воздействия на осужденного. Резко ослабляется и общепрофилактическое значение такого запоздалого наказания. «Применение наказания к осужденному через значительный промежуток времени после совершения им преступления становится бесцельным, превращается в неразумную месть»²²⁹.

В ч. 1 ст. 83 УК установлены сроки давности в зависимости от категории совершенного преступления:

- а) два года за преступления небольшой тяжести;
- б) шесть лет при осуждении за преступление средней тяжести;
- в) десять лет при осуждении за тяжкое преступление;
- г) пятнадцать лет при осуждении за особо тяжкое преступление.

Указанные сроки исчисляются с момента вступления приговора в законную силу. Истечение данных сроков исключает исполнение обвинительного приговора лишь при условии, что течение давности не было нарушено. Основанием приостановления давности является уклонение осужденного от отбывания назначенного наказания. Под уклонением от отбывания наказания

²²⁹ Ткачевский Ю.М. Освобождение от отбывания наказания. М., 1970. С. 197.

понимаются любые умышленные действия, совершенные с целью избежать отбывания назначенного наказания (самовольное оставление места отбывания наказания, побег из места лишения свободы и т.п.) и вызвавшие необходимость осуществления специальных мер розыска осужденного. Срок давности прекращает течь на все время уклонения от отбывания наказания. Его течение возобновляется с момента задержания осужденного или его явки с повинной. Сроки давности, истекшие к моменту уклонения осужденного от отбывания наказания, подлежат зачету (ч. 2 ст. 83 УК).

Ст. 83 УК РФ имеет императивный характер, т.е. в случае истечения сроков давности обвинительного приговора, суд обязан освободить от отбывания наказания осужденного.

Из указанного общего правила применения рассматриваемой нормы существует два исключения. В одном случае основанием ограничительного действия института давности является вид наказания, назначенного осужденному, во втором - вид совершенного им деяния. При этом если при рассмотрении вопроса о распространении действия ч. 1 ст. 83 УК РФ на лиц, осужденных к смертной казни или к пожизненному лишению свободы, суд может принять как положительное, так и отрицательное решение (ч. 3 ст. 83 УК РФ), то применение сроков давности к осужденным за совершение преступлений против мира и безопасности человечества, предусмотренных ст. ст. 353, 356, 357, 358 УК РФ, не допускается (ч. 4 ст. 83 УК РФ).

В соответствии со сложившейся практикой лица, у которых сроки давности обвинительного приговора истекли, считаются несудимыми как не отбывавшие наказание. Это положение было включено в разъяснения высших судебных инстанций государства²³⁰.

²³⁰ См., напр.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР "Об исчислении срока погашения судимости" от 18 марта 1970 г. N 4 (в редакции Постановлений от 21 сентября 1977 г. N 11, от 26 апреля 1984 г. N 7); Постановление Верховного Суда РФ от 12 ноября 2001 г. N 14 "О практике назначения судами видов исправительных учреждений".

§12. Освобождение от наказания на основании акта амнистии

Амнистия (от греч. *amnestia* - прощение) представляет собой правовой акт, который принимается уполномоченным органом государственной власти в отношении лиц, совершивших преступления, с целью смягчения их участи.

Амнистия объявляется Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в отношении индивидуально не определенного круга лиц. Акт амнистии принимается в виде постановления Государственной Думы. Порядок применения амнистии определяется органом, издавшим акт об амнистии. В постановлении Государственной Думы о порядке применения акта об амнистии разъясняются все вопросы, связанные с реализацией этого акта.

Виды уголовно-правовых предписаний актов об амнистии весьма разнообразны. Лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены:

- ✓ от уголовной ответственности;
- ✓ от наказания;
- ✓ от дополнительного вида наказания;
- ✓ назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания;
- ✓ снята судимость.

Следует различать два понятия – «амнистия» и «акт об амнистии». Амнистия представляет собой своеобразную государственную меру, направленную на реализацию уголовной ответственности²³¹. С.И.Ожегов разъяснял ее как «частичное или полное освобождение от судебного наказания, производимое верховной властью»²³². Акт об амнистии является лишь предусмотренной законом формой, в которой эта мера осуществляется.

В современной России в средствах массовой информации не раз поднимался вопрос о так называемых налоговых, «дачных» и иных экономических амнистиях. При этом, разговор при этом шел о

²³¹ См.: Марогулова И.Л. Амнистия и помилование в российском законодательстве. М., 1998. С. 62.

²³² Ожегов С.И. Словарь русского языка / Под ред. Н.Ю.Шведовой. - М., 1984. С.23.

деяниях непроступных. Позиция многих ученых соответствует такому широкому представлению об амнистии. В частности, они указывают, что акты об амнистии могут распространяться и на лиц, совершивших административные либо дисциплинарные проступки²³³. Ряд ученых считают амнистию институтом уголовного права²³⁴. Другие авторы, отмечая специфическую правовую природу актов амнистии рассматривают ее в рамках конституционного права²³⁵. Определяя границы этого института, некоторые современные авторы расширяют ее за счет смежного института помилования. Так, они утверждают, что если общая амнистия распространяется на всех лиц, совершивших преступления, подпадающие под определенные статьи Уголовного кодекса, то частичная амнистия относится к отдельным лицам и осуществляется в форме помилования²³⁶. На самом деле помилование – не форма амнистии, а столь же самостоятельный уголовно-правовой институт.

В соответствии с уголовным законодательством акты об амнистии входят в число оснований освобождения от уголовной ответственности и наказания и поэтому могут быть рассмотрены в рамках уголовного права. Акты об амнистии применяются на разных стадиях уголовного процесса, что позволяет отнести их к уголовно-процессуальному праву. Издание актов об амнистии отнесено к компетенции высшего органа законодательной власти и с этой точки зрения относится к конституционному праву. Все это

²³³ См.: Автономов А.С. Комментарий к ст.103 Конституции РФ // Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. Б.Н.Топорнина. – М., 1997. С.543; Баскакова М.А. Толковый юридический словарь: бизнес и право (русско-английский, англо-русский) / Под общей ред. В.М.Хинчука и В.Б.Ляндреса. – М., 1998. С.29; Тищенко К.М. Помилование в уголовном праве. М., 1994. С. 8-12.

⁴ См.: Зельдова О.С. Роль амнистии в осуществлении советской уголовно-правовой политики. Автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 1987. С. 12; Карпушин М.И., Курляндский В.И. Уголовная ответственность и состав преступления. М., 1974. С. 224.

²³⁵ См.: Дурманов Н.Д. Советский уголовный закон. М., 1967. С. 36; Синцова Т.А. Амнистия и помилование в советском государственном праве// Правоведение. 1969. № 6. С. 118; Келина С.Г. Теоретические вопросы освобождения от уголовной ответственности. М., 1974. С. 87; Скибицкий В.В. Освобождение от уголовной ответственности и отбывания наказания/Киев, 1987. С. 66, 176; Курс уголовного права. Общая часть. Т. 2. М., 1999. С. 269.

²³⁶ См.: Мазалов А.Г. Амнистия // Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. А.Я.Сухарев. – М., 1984.С.21; Баскакова М.А Толковый юридический словарь: бизнес и право (русско-английский, англо-русский) / Под общей ред. В.М.Хинчука и В.Б.Ляндреса. – М., 1998. С.29-30.

свидетельствует о том, что амнистию следует считать *комплексным межотраслевым институтом*.

В связи с тем, что практическое применение акта об амнистии представляет определенную сложность, помимо самого акта об амнистии Государственная Дума обычно принимает дополнительное постановление о порядке применения этого акта, в котором разъясняет вопросы, связанные с применением акта об амнистии (определяются органы, на которые возложено исполнение амнистии, раскрывается содержание терминов, использованных в акте об амнистии, и т.д.).

В науке была высказана идея принятия специального закона об амнистии, «в котором следует регламентировать все материально-правовые вопросы, связанные с амнистией (основания и пределы ее применения как по кругу преступлений, так и по кругу лиц), а также порядок применения акта об амнистии»²³⁷.

Важно подчеркнуть, что документ об амнистии не аннулирует факт совершения лицом преступления. Таким образом, все иные последствия преступного деяния распространяются на правонарушителя в полном объеме. Указанное обстоятельство находит частичное отражение в актах об амнистии. Так, в п.8 Постановления Государственной Думы от 18 июня 1999 г. «О порядке применения постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии» говорится: «Лица, подпадающие под действие постановления об амнистии, не освобождаются ... от обязанности возместить ущерб, причиненный в результате совершения ими противоправных действий»²³⁸.

Амнистия является **обязательным безусловным** основанием освобождения от уголовной ответственности и от наказания, так как не зависит от усмотрения правоприменительных органов и не ставится в зависимость от поведения лица, на которое распространяется действие акта об амнистии.

Постановление об амнистии распространяется на определенные категории лиц по таким признакам, как пол, возраст, состояние здоровья, заслуги перед Родиной, и другим признакам, дающим

²³⁷ См.: Минская В.С. Законность в сфере уголовно-правового регулирования // Законность в Российской Федерации. – М., 1998. С182.

²³⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 26. Ст.3181.

возможность смягчить участь лиц, подлежащих уголовной ответственности и наказанию.

В акте об амнистии специально оговаривается, к каким категориям лиц амнистия не применяется. Как правило, амнистия не распространяется на тех лиц, которые совершили наиболее опасные преступления, в случае опасного или особо опасного рецидива, а также на лиц которые ранее освобождались от наказания в силу акта амнистии или помилования и вновь совершили умышленное преступление.

По смыслу закона амнистия не распространяется на несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности, а также на лиц, признанных определением суда невменяемыми, поскольку совершенные такими лицами общественно опасные деяния не являются преступлениями.

К лицам, которым наряду с наказанием назначены меры принудительного лечения от алкоголизма, наркомании, венерических болезней, акт амнистии применяется по окончании полного курса лечения, если они подлежат освобождению по амнистии. Если лицо возражает против применения к нему амнистии, то расследование по уголовному делу продолжается. Такие ситуации бывают, когда лицо возражает против предъявленного ему обвинения, считая себя невиновным. Согласие на применение к нему амнистии является как бы подтверждением признания им своей вины, т.к. амнистия в уголовно законодательстве применяется только к виновным лицам. Освобождение от уголовной ответственности или наказания по амнистии является нереабилитирующим основанием.

В юридической литературе споры вызвал и вопрос о правовой природе актов об амнистии. Так, выражено мнение о том, что «правовая природа актов об амнистии существенно отличается от правовой природы нормативных актов»²³⁹, т.е. акты об амнистии не применяют и не отменяют нормы права а, выступают в роли своеобразного юридического факта, порождающего новое правоотношение между государством, с одной стороны, и амнистируемыми лицами — с другой.

²³⁹ Марогулова И.Л. Амнистия и помилование в российском законодательстве. М., 1998. С. 62; Коробов П.В. К вопросу об амнистии и помиловании // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Право. 2002. № 1. С. 229-237.

Несмотря на определенные особенности актов об амнистии, касающиеся в том числе и действия этих актов во времени, они, тем не менее, содержат нормы права — правила поведения, обязательные для субъектов, указанных в этих актах и рассчитанные на применение к индивидуально не определенному кругу лиц. Предписания этих норм реализуются в правоприменительных актах — в решениях (постановлениях) уполномоченных на то должностных лиц и органов (предварительного следствия, дознания и др.). Все это свидетельствует о том, что в отличие от актов помилования акты об амнистии имеют нормативный характер и могут распространяться на определенные категории лиц (например, на женщин, инвалидов, несовершеннолетних и др.) или на всех лиц, совершивших преступления определенных видов (например, неосторожные, экономические и др.)²⁴⁰.

Акт об амнистии не изменяет и не отменяет закона, устанавливающего уголовную ответственность за те или иные общественно опасные деяния, и не ставит под сомнение законность и обоснованность приговора суда, вынесенного по конкретному делу. Амнистия лишь смягчает участь лиц, совершивших преступление.

§13. Освобождение от наказания на основании указа президента о помиловании

Помилование — один из сложных с точки зрения генезиса, сущности, основания и порядка применения институтов права. Сущность и социальное назначение помилования определяются в юридической литературе и как акт милосердия верховной власти²⁴¹; и как «акт доверия»²⁴²; и как акт государственного поощрения раскаявшегося в совершении преступления или утратившего

²⁴⁰ Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник. Изд. У26 дополненное/Под ред. д-ра юр. наук, проф. Л.В. Иногамовой-Хегай, д-ра юр. наук, проф. А.И. Рарога, д-ра юр. наук, проф. А.И. Чучаева. — М.: ИНФРА-М: КОНТРАКТ, 2005. С. 511.

²⁴¹ Ветров Н.И. Уголовное право. Общая часть. — М.: Изд-во Академии МВД РФ, 2002. С.343.

²⁴² Михлин А.С. Основные концептуальные идеи по совершенствованию института помилования в законодательстве Российской Федерации // Материалы Всерос. науч.-практ. конф. 24–25 окт. 2002 г. — Брянск, 2002. — С. 5–7.

общественную опасность²⁴³, и как «акт поощрения, милосердия со стороны государства, применяемый к лицу, осужденному за преступление в установленном законом порядке, в связи с исключительными обстоятельствами совершения преступления, с учетом личности осужденного и потерпевшего, состояния его здоровья, иных обстоятельств, свидетельствующих о его полном раскаянии в совершенном преступлении, невозможности совершения им нового преступления»²⁴⁴, и как акт прощения²⁴⁵. Таким образом, большинство авторов определяют правовое явление, каковым является помилование, через нравственные категории: милосердие, милость, доверие, гуманизм и т. д.

О социальной роли помилования споры продолжают уже не одно столетие. По вполне понятным причинам против этого института выступали в свое время сторонники учения о наказании как возмездии преступнику, в том числе И. Кант. Ссылаясь на разного рода злоупотребления, имевшие место при помиловании, отрицательно относились к нему такие приверженцы реформы уголовного права, как Ч. Беккариа, И. Бентам. Против помилования выступали впоследствии и некоторые представители антропологической школы уголовного права, например, Р. Гарофало.

В старые времена на Руси о значении института помилования тоже порой говорили: «Злодея помиловать – доброго человека покарать», «Вора помиловать – доброго погубить»²⁴⁶. Скептическое отношение к нему встречается и в наши дни. Но это все крайности. А проистекают они, пожалуй, не столько из-за негативного отношения к идее прощения преступника вообще, сколько из-за встречающихся при таких актах нарушений прав человека. Эффективность рассматриваемого института достаточно высока²⁴⁷.

²⁴³ Тычинский В.Ю. Обсуждая вопросы применения Указа «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации // Материалы Всерос. науч.-практ. конф. 24–25 окт. 2002 г. – Брянск, 2002. – С. 98–104.

²⁴⁴ Гришко А.Я. Помилование осужденных в России. – М.: Логос, 2005. С.22.

²⁴⁵ Коновалова И.А. Амнистия и помилование как реализация права осужденных на досрочное освобождение от отбывания наказаний // Вестник Владимирского юридического института. 2007. № 1. С. 73–75.

²⁴⁶ Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. – М., 1998. Т.3. С.272.

²⁴⁷ Например, по сведениям Е.Альбац, члена Комиссии по вопросам помилования при Президенте РФ, в Московской области рецидив среди помилованных составил 2%. См.:

Поэтому он должен оставаться в арсенале средств борьбы с преступностью.

В соответствии со ст. 85 УК РФ помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица. Данная норма основана на положениях Конституции РФ (ч. 3 ст. 50, п. «о» 71 и п. «в» 89). Помилование осуществляется от имени Российской Федерации, в связи с этим Конституция РФ не предусматривает право Президента РФ делегировать свои полномочия по осуществлению помилования другим органам или должностным лицам. Однако, в целях совершенствования механизма реализации конституционных полномочий Президента РФ по осуществлению помилования, обеспечения участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественности в рассмотрении вопросов, связанных с помилованием, на территории каждого субъекта федерации были созданы комиссии по помилованию, задачами которых являются:

предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных;

подготовка заключений по материалам о помиловании для дальнейшего представления высшему должностному лицу;

осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением указов Президента РФ по вопросам помилования, а также за условиями содержания осужденных;

подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы²⁴⁸.

Комиссии по помилованию должны включать не менее 11 человек. Членами комиссии могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование, пользующиеся уважением у граждан и имеющие безупречную репутацию. Деятельность комиссий осуществляется на общественных началах.

Максимова Э. Смертная казнь. Что – за? Что – против? // Известия. 1993. 24 декабря. Среди помилованных убийц рецидив уже заметно выше – 52%. См.: Руденко Б., Тарасов А., Булдаков В. Привести в исполнение // Аргументы и факты. 1997. № 21. С.13.

²⁴⁸ Указ Президента РФ от 28.12.2001 N 1500 (ред. от 19.05.2009) «О комиссиях по вопросам помилования на территориях субъектов Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации») [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

И это, пожалуй, самый больной вопрос, касающийся помилования: проблема обеспечения правонарушителям реальной возможности быть помилованными. Например, в Москве концентрируется ежегодно порядка 50 тысяч ходатайств о помиловании. Через Комиссию по вопросам помилования при Президенте РФ проходит около 7 тысяч обращений в год. Вот примерно такое количество лиц, совершивших преступления, может рассчитывать на помилование их высшим должностным лицом государства. Решения же по остальным материалам принимают сотрудники Управления Президента РФ по вопросам помилования²⁴⁹.

Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость. Таким образом, законодатель при нормативном регулировании вопросов помилования не отразил основания их применения, а сконцентрировал свое внимание лишь на последствиях их реализации.

Данное обстоятельство предполагает принятие соответствующих законов, в которых бы регламентировались основания и порядок применения помилования. Порядок рассмотрения ходатайств о помиловании лиц, осужденных за совершение уголовных преступлений, а также лиц, отбывших назначенное судом наказание и имеющих неснятую судимость, определяются «Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в Российской Федерации» от 28.12.2001 № 1500 в ред. от 19.05.2009. Регулирование вопросов применения помилования лишь Указом Президента Российской Федерации представляется недостаточным, поскольку Президент, несмотря на его высокое

²⁴⁹ См.: Борин А. Указ. соч. С.13; Милосердие вслепую // Литературная газета. 1993. № 26. С.12 (выступления В.А.Кобзаря, В.Ф.Абрамкина, М.М.Коченова, Л.Э.Разгона,); Борин А. На какую лошадь ставят реалисты? // Литературная газета. 1994. № 5. С.10; Аргументы и факты. 1997. № 45. С.24 (ответ председателя Комиссии А.Приставкина). Штатная численность названного Управления в 1996 г. составляла 49 единиц. См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 34. Ст.4073; 1999. № 5. Ст.652.

положение в системе государственной власти, не может определять пределы своих конституционных полномочий²⁵⁰.

В литературе существует точка зрения, согласно которой Президент РФ вправе осуществить помилование независимо от просьбы осужденного. Просьба о помиловании осужденного, таким образом, выступает факультативным основанием помилования. Не связан Президент РФ и процедурой осуществления помилования, которая устанавливается его же указом²⁵¹. Однако, в Указе Президента, касающегося вопросов помилования указано, что *осужденный обращается с ходатайством о помиловании к Президенту Российской Федерации в письменной форме*. Данное положение закреплено и в ст.176 УИК РФ, где уточняется порядок обращения осужденного с ходатайством о помиловании: указанное ходатайство подается через администрацию учреждения или органа, где отбывает наказание осужденный.

Ни в Конституции, ни в УК РФ не указываются основания помилования. Они названы в Положении о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании, то есть в подзаконном акте, где предусмотрено, что при обсуждении таких ходатайств должны применяться во внимание:

- ✓ характер и степень общественной опасности совершенного преступления;
- ✓ поведение осужденного во время отбывания или исполнения наказания;
- ✓ срок отбытого (исполненного) наказания;
- ✓ совершение осужденным преступления в период назначенного судом испытательного срока условного осуждения;
- ✓ применение ранее в отношении осужденного акта амнистии, помилования или условно-досрочного освобождения от наказания;
- ✓ возмещение материального ущерба, причиненного преступлением;
- ✓ данные о личности осужденного: состояние здоровья, количество судимостей, семейное положение, возраст;

²⁵⁰ Сундуров Ф.Р. Помилование и вопросы освобождения от уголовного наказания // Ученые записки Казанского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2008. Т. 150. № 5. С. 213-219.

²⁵¹ См.: Гукасов И.А. Институт помилования в Российской Федерации: конституционно-правовые начала: Автореф. дис. ... к.ю.н.: 12.00.02. Ростов-на-Дону, 2008. С. 9.

✓ другие обстоятельства, если комиссия сочтет их существенными для рассмотрения ходатайства.

В Положении фактически перечислены все те обстоятельства, которые должны приниматься во внимание или при назначении наказания, или при условно-досрочном освобождении от его отбывания. Лишь содержание последнего из перечисленных пунктов как-то может свидетельствовать о специфике и, соответственно, об исключительности оснований помилования.

Помилование направлено на преодоление противоречия между правовой и моральной оценкой личности осужденного и его поведения. Помилование нельзя рассматривать в качестве «запасного» варианта досрочного освобождения осужденного от наказания, поскольку оно «не обращается в закон, оно составляет изъятие из закона»²⁵². Прав Ю.М. Ткачевский, утверждающий, что помилование имеет свои специфические особенности, не укладывающиеся в обычные рамки освобождения от наказания, установленные нормами уголовного права²⁵³. Специфика помилования как вида освобождения или смягчения наказания заключается, во-первых, в том, что оно рассчитано не на типические ситуации, а на индивидуальные случаи, когда формальные требования уголовного закона не позволяют принять такое решение и когда отсутствует возможность использования других правовых институтов. Иными словами говоря, помилование – это исключение из общих правил освобождения от наказания или его смягчения, установленных в уголовном законе.

Относительно отраслевой принадлежности института помилования высказываются различные мнения. Одни считают его проблемой конституционной²⁵⁴, другие уголовно-правовой, третьи – уголовно-исполнительной. В Конституции РФ закреплено за Президентом РФ полномочие на помилование, в УК РФ – пределы помилования, то есть смягчения уголовно-правовых обременений, в УИК РФ предусмотрен порядок обращения осужденного с

²⁵² Сундуров Ф.Р. Помилование и вопросы освобождения от уголовного наказания // Ученые записки Казанского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. 2008. Т. 150. № 5. С. 213-219.

²⁵³ Ткачевский Ю.М. Освобождение от отбывания наказания. – М.: Юрид. лит., 1970. – С.5.

²⁵⁴ Вицин С.Е. Исполнение наказаний и вопросы помилования // Всерос. конф. «Помилование и исполнение наказаний», 25–26 окт. 2001. – Саратов, 2001. – С. 26–31.

ходатайством о помиловании. В частности, в ст. 176 УИК РФ зафиксировано, что «осужденный вправе обратиться к Президенту Российской Федерации с ходатайством о помиловании. Ходатайство о помиловании осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание». Поскольку отдельные вопросы, касающиеся помилования, урегулированы в различных отраслях законодательства, поэтому помилование следует считать *межотраслевым институтом*.

§14. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных мер медицинского характера

Рассматриваемые меры имеют достаточно длительную историю, и, пожалуй, на протяжении практически двух веков в литературе идет дискуссия о юридической природе, а, следовательно, и понятии принудительных мер медицинского характера (далее ПММХ). Вопрос о правовой природе ПММХ – это вопрос об их сущности, содержательной стороне и о правовой значимости²⁵⁵. Например, Н.С. Таганцев считал, что государство может и должно принимать меры для ограждения окружающих от посягательств невменяемых. «Там, где причины невменяемости устранимы, конечно, такой мерой должна быть отдача в больницу для душевнобольных; там, где эти состояния оказываются неизлечимыми пороками организма, больные должны быть помещаемы в убежища, достаточно предохраняющие от них общество, или должны быть отдаваемы под надежную частную охрану»²⁵⁶. Таким образом, автор выделял меры, направленные на излечение, и меры, направленные на изоляцию душевнобольных.

ПММХ являются мерами принуждения, точнее, государственного принуждения, так как назначаются государственными органами от имени государства и обеспечиваются принудительной силой государства. Их применение сопровождается причинением субъекту отрицательных

²⁵⁵ См.: Назаренко Г.В. Принудительные меры медицинского характера: Учеб. пособие. М., 2003. С. 8.

²⁵⁶ Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Лекции. Общая часть. В 2 т. Т. 1. М., 1994. С. 177.

последствий в виде ущемления его личных, имущественных и иных интересов²⁵⁷. В указанном определении, автор делает акцент на принудительную природу ПММХ, исходящую от имени государства, и именно его следует взять за основу дальнейших рассуждений о природе ПММХ. Однако отнесение принудительных мер медицинского характера к мерам государственного принуждения не ведет к пониманию их сущности, а значит — и к выявлению правовой природы таких мер. «Принуждение, как и убеждение, — это всего лишь методы реализации правовых предписаний, но не критерии, характеризующие их правовую природу и дающие возможность определить сущность»²⁵⁸.

В то же время следует согласиться с группой ученых, усматривающих в данном институте бинарную основу: правовую и медицинскую²⁵⁹. Но даже если рассматривать ПММХ с правовых позиций, то необходимо иметь в виду, что в теории уголовного права по этому поводу отсутствует единое мнение.

Так, большая группа ученых данные меры признают мерами безопасности. Например, Р.И. Михеев, А.В. Беловодский, В.А. Воробей и О.Р. Михеев, Р.А. Сабитов считают их социально-правовыми и медико-реабилитационными мерами безопасности²⁶⁰. Социальное назначение принудительных мер медицинского характера заключается в обеспечении безопасности общества от лиц, неблагодарных в криминальном и психическом отношении²⁶¹. Не опровергая данную точку зрения, следует лишь уточнить, что из указанного определения не проистекает отличие

²⁵⁷ См.: Серегина В.В. Государственное принуждение по советскому праву. Воронеж, 1991. С. 48.

²⁵⁸ Назаренко Г.В. Правовая природа принудительных мер медицинского характера // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2008. № 4. С. 130-134.

²⁵⁹ См. например: Калинин Т.М. Принудительные меры медицинского характера: меры государственного принуждения или меры безопасности // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 1. С. 342-348.

²⁶⁰ См.: Михеев Р.И., Беловодский А.В., Воробей В.А., Михеев О.Р. Принудительные меры медицинского характера в уголовном праве — социально-правовые и медико-реабилитационные меры безопасности. Владивосток, 2000. С. 24; Постатейный комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. А.И. Чучаева. М., 2005. С. 234.

²⁶¹ Калинин Т.М. Принудительные меры медицинского характера: меры государственного принуждения или меры безопасности // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 1. С. 342-348.

ПММХ, например, от наказания. Исходя из того, что основная функция уголовного закона – охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств (ч.1 ст.2 УК РФ), то все меры уголовно-правового характера призваны обеспечить **безопасность** личности, общества и государства от преступных посягательств.

Более того, следует поддержать позицию А.Н. Батанова указывающего, что в уголовном законодательстве отсутствует понятие «меры безопасности», его применение в литературе также не стало традиционным²⁶². К тому же меры безопасности можно признать близкими к понятию «меры социальной защиты». Данное определение применялось при толковании понятия наказания в первые десятилетия советской власти, и уже поэтому они не могут выступать в качестве характеристики принудительных мер медицинского характера.

На наш взгляд, ПММХ - это меры пресечения. Если исходить из того, что все меры принуждения в уголовном праве с определенной долей условности можно разделить на три вида: меры ответственности (уголовная ответственность), превентивные меры, (например, условное осуждение), и меры пресечения, то ПММХ относятся к последним. Обоснуем свою точку зрения методом опровержения.

Если ПММХ – это меры ответственности в уголовном праве, то формой реализации уголовной ответственности становится не только наказание, но и ПММХ.

Действительно, в научной литературе ПММХ чаще всего сравнивают с наказанием. Справедливости ради, следует признать, что указанные институты имеют сходные черты. Наказание и ПММХ являются мерами государственного принуждения, назначаются только на основании решения суда, применяются персонально к лицу, совершившему общественно опасное деяние и заключаются в ограничении прав, а также имеют одну общую цель – предупреждение совершения новых преступлений.

²⁶² См.: Батанов А.Н. Правовое регулирование принудительных мер медицинского характера. Ульяновск, 2005. С. 10-11.

Однако, разница между ПММХ и наказанием более существенна. Так, наказание назначается приговором суда, тогда как ПММХ – определением суда.

Наказание назначается на основании совершенного преступления. Основание же применения ПММХ не столь однозначно: помимо совершенного преступления у лица должно быть выявлено психическое расстройство или полностью или частично, исключающего возможность осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо руководить ими.

Наказание и ПММХ преследуют различные цели.

Наказание по своей сущности является мерой государственного принуждения, несущего в себе элемент кары. Оно выражается в обязанности виновного понести ограничение в своих правах ввиду совершенного преступления и реализуется ради достижения социальной справедливости и на информационном уровне адресованно ко всем гражданам о недопустимости совершения преступлений²⁶³. ПММХ не несут в себе отрицательной оценки со стороны государства, пределы ограничения прав лица, совершившего преступление зависят от вида психического расстройства и определенных медицинских показаний, а не от степени общественной опасности совершенного деяния.

ПММХ, в отличие от наказания, не влекут за собой судимости.

Размер наказания всегда определяется судом, тогда как сроки применения ПММХ в определении суда не указываются, их длительность полностью зависит от психического статуса больного.

Итак, ПММХ не являются мерой ответственности. Не являются они также и превентивными мерами²⁶⁴. Последние являются самостоятельной формой правового принуждения. Однако в общеправовой и отраслевой науке отсутствует единство мнений. Одна группа авторов считает, что предупредительные меры, осуществляемые органами государственной власти в целях охраны общественных и личных интересов вне связи с

²⁶³ См. подробнее: Новичков В.Е., Шевелева С.В. Учение о сущности наказания: история и современность // Известия Юго-Западного государственного университета. 2012. №1.

²⁶⁴ Противоположной точки зрения придерживается С.В. Егоров: Егоров С.В. Понятие, признаки и уели уголовного принуждения: учебное пособие. Пермь: Пермский ун-т., 2008. С.17.

правонарушениями, находятся за границей принуждения. Иными словами превентивные меры не являются мерами принуждения²⁶⁵. Другие, наоборот рассматривают их как отдельную группу, выделяя их цели, задачи, субъектов²⁶⁶.

Как правило, превентивные меры применяются в особых случаях, когда существует реальная угроза причинения вреда охраняемым интересам. Превентивные меры направлены если не на полную нейтрализацию, то, во всяком случае на сведение таких последствий к минимуму. «В процессе действия юридического инструментария включается целый ряд объективных и субъективных факторов..., сопряженных подчас с известными негативными, во всяком случае далеко не однопорядковыми социальными и психологическими последствиями (например применение жесткого государственного принуждения). Но все же «гарантированный результат» правовые средства данной группы могут дать»²⁶⁷.

Превенция в праве – это предупреждение отклоняющегося от нормы поведения физических или юридических лиц или недопущение предполагаемых вредных последствий, которые можно заранее предвидеть. Основная цель применения таких мер – предупредить противоправное или нежелательное с точки зрения достижения целей права поведение соответствующих участников. Для применения таких мер достаточно лишь обоснованного предположения о нежелательном поведении. Применение превентивных мер, как правило, не сопровождается физическим насилием над личностью. И все же в этих случаях имеет место применение к субъекту правового принуждения.

Принудительное лечение в уголовном праве является мерой пресечения. Пресечение – особая форма правового принуждения, суть которой заключается в прекращении противоправного деяния. Но для приведения в действие мер пресечения не требуется установление вины, а, следовательно, и отсутствует оценка нарушения с точки зрения наказания. «Применение мер пресечения не влечет для субъектов состояния «наказанности»²⁶⁸». Меры

²⁶⁵ Бахрах Д.Н. Советское законодательство об административной ответственности. С.30-31.

²⁶⁶ Серегина В.В. Указ. соч. С.84—90.

²⁶⁷ Алексеев С.С. Теория права. М., 1994. С.133.

²⁶⁸ Кожевников С.Н. Указ. соч. С.124.

пресечения могут применяться для объективно-противоправных действий, например, совершаемых невменяемыми.

Помимо социальной природы ПММХ, учеными долгое время ведется спор об обладании рассматриваемыми мерами свойством принудительности. Суть рассуждений тех авторов, которые подвергли сомнению принудительный характер медицинских мер, предусмотренных уголовным законодательством, заключается в том, что психическое нездоровое лицо не способно осознавать принудительный характер²⁶⁹. Например, И.С. Ной к решению этого вопроса предлагал подходить дифференцированно, исходя из категории лиц, страдающих психическими расстройствами. Меры, применяемые к алкоголикам и наркоманам, предлагалось считать принудительными, так как они способны осознавать сущность принудительных мер медицинского характера и отвечать за свои действия; меры же в отношении лиц с психическим расстройством — насильственными²⁷⁰. Полагаем, что наличие свойства принудительности не сводится к факту восприятия лицом применяемых к нему мер. Любые принудительные меры применяются не вопреки воле, а без учета отношения принуждаемого. Принуждение носит объективный характер, оно в данном случае выражается в том, что лечение осуществляется независимо от желания больного, осознания им необходимости и целесообразности его производства, содержания мер. Насилие, которое применяется в предусмотренных законом случаях, носит ограниченный характер и служит средством принуждения к выполнению медицинских требований²⁷¹.

Итак, признавая сложность правовой природы ПММХ и дискуссионность соответствующей проблемы, попытаемся все же дать авторское определение социальной сущности ПММХ. ПММХ — это меры пресечения, применение которых предотвращают возможность совершения противоправного

²⁶⁹ См.: Введенский И.Н. Принудительное лечение душевнобольных и психопатов. Душевнобольные правонарушители и принудительное лечение. М., 1929. С. 348.

²⁷⁰ См.: Ной И.С. Вопросы теории наказания в советском уголовном праве. Саратов, 1962. С. 136.

²⁷¹ Калинина Т.М. Принудительные меры медицинского характера: меры государственного принуждения или меры безопасности // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 1. С. 342-348.

деяния без установления вины, т.е. оценки нарушения с точки зрения наказания.

Рассмотрев сущность ПММХ, необходимо обратиться проблеме применения рассматриваемых мер. Данный вопрос относится к так называемым комплексным, или междисциплинарным, то есть к его изучению причастны различные правовые, медицинские и другие науки. В правовом регулировании ПММХ существуют, как минимум, три аспекта: уголовно-правовой, уголовно-процессуальный и уголовно-исполнительный.

Однако, как справедливо отмечают авторы учебника по уголовно-исполнительному праву²⁷², в УИК РФ вопросы исполнения ПММХ практически не находят своего разрешения, хотя в соответствии с ч.3 ст.97 УК РФ порядок исполнения ПММХ определяется уголовно-исполнительным законодательством и иными федеральными законами. Подобного рода правовое регулирование представляется необоснованно усеченным и не отвечающим современным потребностям пенологии.

Ю.К. Якимович считает, что ПММХ, хотя и предусмотрены уголовным законодательством, по своей сути уголовно-правовыми не являются. Их применение не направлено на достижение целей уголовного закона. **В данном случае уголовный процесс обуславливает применение норм** (выделено автором), не носящих уголовно-правового характера, то есть выполняет несвойственную ему функцию. Причина такого положения заключается, во-первых, в серьезном характере государственного принуждения, осуществляемого при применении ПММХ; во-вторых, в том, что в определении суда устанавливается и закрепляется факт совершения лицом, в отношении которого применяются ПММХ, общественно опасного деяния, предусмотренного уголовным законом; в третьих, в том, что производство по применению ПММХ необходимо самому уголовному процессу и является продолжением основного (по уголовному делу) производства. Во всех случаях, когда появляется повод к возбуждению уголовного дела, должно начаться основное производство. Если затем устанавливается факт психического расстройства лица, в отношении которого основное

²⁷² Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т.2. Особенная часть: учебник / Е.А. Антоян, А.В. Бриллиантов, А.Я. Гришко и др., под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. – М.: МГЮА имени О.Е. Кутафина, 2011. С.418.

производство ведется, дальнейшее движение основного производства в силу объективных причин становится невозможным. В случае, когда общественно опасное деяние совершено в состоянии невменяемости, основное производство прекращается, поскольку установлено отсутствие уголовно-правового отношения, а значит, задачи основного производства выполнены²⁷³.

Исходя из того, что отдельные аспекты законодательного регулирования рассматриваемого института должны быть предусмотрены как нормами уголовного, так и уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства на основе специфики градации указанных отраслей, необходимо провести деление по кругу вопросов, определяемых соответствующим законодательством. Если относительно предмета регулирования в УПК РФ по рассматриваемому институту не возникает принципиальных вопросов, то «водораздел» между пределами регулирования нормами УК и УИК достаточно существенны.

В уголовном законодательстве действует так называемая презумпция вменяемости, иными словами, каждое лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления считается вменяемым, до тех пор пока обратное не будет установлено судом. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ указано, что в соответствии с требованиями п. 3 ст.196 УПК РФ по каждому уголовному делу назначение и производство судебно-психиатрической экспертизы обязательно, если необходимо установить психическое состояние подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, когда возникает сомнение в его вменяемости или способности самостоятельно защищать свои права и законные интересы в уголовном судопроизводстве. К обстоятельствам, вызывающим такие сомнения, могут быть отнесены, например, наличие данных о том, что лицу в прошлом оказывалась психиатрическая помощь (у него диагностировалось врачами психическое расстройство, ему оказывалась амбулаторная психиатрическая помощь, он помещался в психиатрический стационар, признавался невменяемым по другому уголовному делу,

²⁷³ См.: Ленский А.В., Якимович Ю.К. Производство по применению принудительных мер медицинского характера. М., 1999. С. 5–45.

негодным к военной службе по состоянию психического здоровья и т.п.), о нахождении его на обучении в учреждении для лиц с задержкой или отставанием в психическом развитии, о получении им в прошлом черепно-мозговых травм, а также странности в поступках и высказываниях лица, свидетельствующие о возможном наличии психического расстройства, его собственные высказывания об испытываемых им болезненных (психопатологических) переживаниях и др.²⁷⁴.

При производстве судебно-психиатрической экспертизы эксперт должен выявить характер и степень психического расстройства во время совершения предусмотренного уголовным законом общественно опасного деяния, в ходе предварительного расследования или рассмотрения дела судом, установить, могло ли лицо в указанные периоды осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими. Кроме того, эксперт определяет связано ли психическое расстройство лица с опасностью для него и других лиц либо возможностью причинения им иного существенного вреда, нуждается ли такое лицо в применении принудительной меры медицинского характера и какой именно.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 УК РФ лицу, совершившему предусмотренное уголовным законом общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, судом **могут быть** (выделено автором) назначены принудительные меры медицинского характера, предусмотренные УК РФ. Часть 1 ст.21 УК РФ указывает на невозможность привлечения к уголовной ответственности невменяемого лица. Исходя из буквального понимания рассматриваемой нормы, могут возникать ситуации, когда совершение лицом общественно опасного деяния может не повлечь за собой реакции государства. Но очевидно, что государственные органы должны, обязаны реагировать на общественно опасное деяние, совершенное невменяемым лицом. Но в отношении лица, не представляющего опасности по своему психическому состоянию, суд может передать необходимые материалы органам здравоохранения для решения вопроса о лечении этих лиц или

²⁷⁴ П. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 07.04.2011 № 6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2011. № 7.

направлении их в психоневрологические учреждения социального обеспечения в порядке. При этом суд не связан даже категорией преступления, которое он совершил.

Так, Антипов А.Н., согласно постановлению, находясь в состоянии временного психического расстройства, делающем невозможным привлечение его к уголовной ответственности и назначение наказания, будучи невменяемым, совершил покушение на убийство Д. и А.

В отношении Антипова А.Н., совершившего общественно-опасное деяние, предусмотренное ст. ст. 30 ч. 3 и 105 ч. 2 п. "а" УК РФ, в применении принудительных мер медицинского характера было отказано.

В соответствии с ч. 4 ст. 97 УК РФ медицинские материалы в отношении Антипова А.Н. постановлено передать органам здравоохранения для решения вопроса о его лечении или направлении в психоневрологическое учреждение. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ указала, что оснований для применения стационарного принудительного лечения нет, а «...в соответствии с ч. 2 ст. 99 УК РФ принудительная мера медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра может быть назначена лицам, осужденным за преступления, совершенные в состоянии вменяемости, но нуждающимся в лечении психических расстройств, не исключающих вменяемости»²⁷⁵.

Часть 1 ст. 97 УК РФ дублирует положение о том, что ПММХ могут быть назначены судом лицам, совершившим общественно опасные деяния, в состоянии невменяемости; у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания; совершившим преступление и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости.

Более того, в соответствии с ч.1 ст.87 УК РФ лицо, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, лишаящее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, освобождается от наказания, а лицо,

²⁷⁵ Определение Верховного Суда РФ от 13.09.2004 № 1-004-25.

отбывающее наказание, освобождается от дальнейшего его отбывания. Таким лицам суд может назначить принудительные меры медицинского характера.

В одном из решений Конституционного Суда РФ указано, что принудительные меры медицинского характера назначаются только в том случае, когда психическое расстройство лица связано с опасностью для него или других лиц либо возможностью причинения им иного существенного вреда (ч.2 ст.97 УК РФ, ч.2 ст.433 УПК РФ). При этом если лицо не представляет опасности по своему психическому состоянию либо им совершено деяние небольшой тяжести, то суд выносит постановление о прекращении уголовного дела и об отказе в применении принудительных мер медицинского характера; одновременно суд решает вопрос об отмене меры пресечения (ч.2 ст.433 УПК РФ)²⁷⁶. Подобная позиция просматривается и в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 07.04.2011 № 6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера»²⁷⁷.

На наш взгляд, назначение принудительного лечения в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 97 УК РФ должны быть не правом суда, а его обязанностью.

Исходя из специфики уголовно-исполнительного права, нормы УИК РФ должны регламентировать порядок исполнения наказания и иных мер уголовно-правового характера. Однако, как отмечено выше законодатель фактически игнорирует вопросы регламентации ПММХ в УИК РФ.

До внесения изменений в ст. 97 УК РФ Федеральным законом от 08.12.2003. №162-ФЗ, принудительное лечение могло назначаться и алкоголикам и наркоманам. Данное положение было перенесено в УИК РФ Федеральным законом от 08.12.2003 № 161-ФЗ. Так, в соответствии с ч.3 ст.18 УИК РФ, осужденным к принудительным работам, аресту, лишению свободы, больным алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, ВИЧ-

²⁷⁶ Определение Конституционного Суда РФ от 17.11.2009 № 1531-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Абламского Сергея Геннадьевича на нарушение его конституционных прав главой 51 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

²⁷⁷ П. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 07.04.2011 № 6 «О практике применения судами принудительных мер медицинского характера» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2011. № 7.

инфицированным осужденным, а также осужденным, больным открытой формой туберкулеза или не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, учреждением, исполняющим указанные виды наказаний, по решению медицинской комиссии применяется **обязательное лечение**. Изменения законодательства Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ в части лечения наркоманов привело к тому, что если такой осужденный заявит о своем желании лечиться, ему назначается альтернативное добровольное лечение (при условии выполнения требований ст. 82.1 УК РФ), больной наркоманией, не высказавший желание пройти курс лечения, лечится принудительно.

Получается, что алкоголизм и наркомания теперь выступают как основания назначения не ПММХ, а обязательного лечения (далее ОЛ). Логично возникает вопрос о соотношении ПММХ и ОЛ. Какова их правовая природа?

С позиций УИК РФ указанные меры рассматриваются как идентичные. Разница в том, что ПММХ назначаются только на основании решения суда, тогда как ОЛ – по решению медицинской комиссии. По справедливому замечанию авторов учебника по уголовно-исполнительному праву, значение ПММХ и ОЛ с точки зрения пенологии можно условно свести к мерам воздействия, применяемым к осужденным, имеющим заболевание, с целью не только предупреждения совершения ими новых преступлений и иных правонарушений, но и их исправления²⁷⁸.

Статья 18 УИК РФ регулирует применение к осужденным, отбывающим наказания в виде принудительных работ, ареста и лишения свободы, мер медицинского характера двух видов: принудительных и обязательных. Принудительные меры медицинского характера по решению суда применяются к осужденным, страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости. Обязательное лечение распространяется на осужденных, страдающих заболеваниями, представляющими повышенную социальную опасность (алкоголизм, наркомания, токсикомания, ВИЧ-инфекция, открытая форма туберкулеза).

²⁷⁸ Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т.2. Особенная часть: учебник / Е.А. Антоян, А.В. Бриллиантов, А.Я. Гришко и др., под ред. В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. – М.: МГЮА имени О.Е. Кутафина, 2011. С.424.

Применение ПММХ к осужденным, отбывающим принудительные работы, арест, лишение свободы и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости, возлагается на учреждения, исполняющие указанные виды наказаний. В отношении осужденных к иным видам наказаний ПММХ исполняются в учреждениях органов здравоохранения, оказывающих амбулаторную психиатрическую помощь.

Лицам с психическими расстройствами, требующим стационарного лечения, помощь оказывается в условиях медицинской части учреждения, где отбывает наказание осужденный, а в тяжелых и длительно не купирующихся случаях - в межобластных психиатрических больницах и психиатрических отделениях общесоматических больниц УИС.

При ходатайстве осужденного, страдающего хроническим психическим заболеванием, об условно-досрочном освобождении, должно проводится углубленное и всестороннее обследование в стационаре на предмет его «неопасности» для общества. До окончательного решения суда по представленным администрацией больницы материалам, такой осужденный находится в больнице.

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России № 640, Минюста России № 190 от 17 октября 2005 г. «О порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» медицинская помощь подозреваемым, обвиняемым и осужденным предоставляется лечебно-профилактическими учреждениями (далее - ЛПУ) и медицинскими подразделениями учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, создаваемыми для этих целей, либо ЛПУ государственной и муниципальной систем здравоохранения, которые в соответствии со ст. 12 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 входят в государственную систему здравоохранения.

Итак, лица, которым могут применяться ПММХ проходят лечение как правило в медицинских учреждениях уголовно-исполнительной системы. В случае решения суда о применении принудительных мер медицинского характера больной этапировается в психиатрическую больницу специализированного типа с интенсивным наблюдением.

§15. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных воспитательных мер

В ст. ст. 90-92 УК РФ законодатель устанавливает, что применение в отношении несовершеннолетнего принудительных мер воспитательного воздействия возможно в случаях освобождения от уголовной ответственности, в других ситуациях от наказания.

В соответствии со ст. 92 УК РФ несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ч. 2 ст. 90 УК РФ.

Освобождение несовершеннолетнего от наказания с применением к нему принудительных мер воспитательного воздействия возможно в двух вариантах:

а) на основании ч. 1 ст. 92 УК РФ принудительные меры воспитательного воздействия, предусмотренные ч. 2 ст. 90 УК РФ (предупреждение; передача под надзор родителей или лиц их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего) могут применяться в отношении несовершеннолетнего, осужденного за совершение преступления небольшой или средней тяжести;

б) на основании ч.ч. 2-5 ст. 92 УК РФ такая принудительная мера воспитательного воздействия как помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием применяется в отношении несовершеннолетнего, осужденного к лишению свободы за совершение преступления средней тяжести, а также тяжкого преступления. Суд приходит к выводу о необходимости применения этой меры к несовершеннолетнему в целях его исправления, как нуждающемуся в особых условиях воспитания, обучения и специальном педагогическом подходе.

Таким образом, формальное основание применения освобождения несовершеннолетнего от наказания с применением к нему принудительных мер воспитательного воздействия связано с категориями совершенного преступления. В то время как

материальным основанием выступает признание того, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения к нему указанных мер²⁷⁹.

Основным отличием между указанными двумя вариантами освобождения от наказания несовершеннолетнего с применением к нему тех или иных мер воспитательного воздействия заключается в том, что в первом варианте не оговаривается вид наказания, от которого возможно освобождение. Полагаем, это означает, что несовершеннолетний, при совершении преступления небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от любого наказания, предусмотренного ч.1 ст.88 УК РФ. Во втором варианте речь идет об освобождении от такого вида наказания как лишение свободы при совершении преступления средней тяжести или тяжкого. Представляется, что указанное разграничение является правильным законодательным решением, т.к. помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа является наиболее суровым видом мер воспитательного воздействия и его необходимо рассматривать именно как альтернативу наказанию в виде лишения свободы. Объединяющим эти варианты положением является то, что как первый, так и второй могут применяться за совершение преступления средней тяжести.

Исходя из положений УК РФ, совершение несовершеннолетним преступления средней тяжести может повлечь:

1) освобождение от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ч. 2 ст. 90 УК РФ;

2) освобождение от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия, предусмотренных ч.2 ст. 90 УК РФ;

3) освобождение от наказания с помещением в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием.

При этом возникает вопрос: на основании каких критериев суд приходит к выводу о том, что несовершеннолетний, совершивший

²⁷⁹ Павлова А.А. К проблеме совершенствования принудительных мер воспитательного воздействия // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2011. № 4. С. 228-234.

преступление средней тяжести подлежит одному из трех перечисленных вариантов освобождения? Законодатель не закрепляет в уголовном законе критерии отграничения применения указанных вариантов освобождения.

На наш взгляд, освобождение от наказания следует предпочесть освобождению от уголовной ответственности, когда суд сочтет, что вынесение обвинительного приговора может оказать исправительное воздействие на несовершеннолетнего осужденного, а определение ему принудительных воспитательных мер могут укрепить желание подростка в необходимости правомерного поведения.

В предложенном выше первом варианте, полагаем необходимым возможность освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности с применением мер воспитательного воздействия поставить в зависимость от такого условия как совершение указанных в уголовном законе категорий преступления несовершеннолетним впервые. Для этого нужно вернуть в ч. 1 ст. 90 УК РФ положение о том, что освобождению от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия могут подлежать несовершеннолетние, совершившие преступления небольшой и средней тяжести впервые.

Для разграничения второго и третьего вариантов необходимо в третьем варианте предусмотреть законодательное положение о том, что эта мера применяется при наличии таких обстоятельств как: совершение повторного преступления; кроме того, установление употребления алкогольных, наркотических или токсических веществ; отсутствия надлежащего контроля со стороны родителей или лиц их заменяющих за поведением несовершеннолетнего; неблагоприятные условия жизни, воспитания, быта и т.п. Таким образом, будет решен вопрос об оговариваемом законодателем, но не раскрываемом им понятии «несовершеннолетний, нуждающийся в особых условиях воспитания, обучения и требующий специального педагогического подхода». В то время как именно это обстоятельство в ч.2 ст.92 УК РФ указано как основание помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

органа управления образованием²⁸⁰. Полагаем, разъяснение данного обстоятельства на уровне Постановления Пленума Верховного Суда РФ является необходимым для объективного применения уголовного закона.

Данные учреждения призваны обеспечить психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию несовершеннолетних, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, а также создание условий для получения ими начального общего, основного общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования. Правы И.Л. Трунов, Л.К. Айвар когда пишут, что «Государство и общество должны реагировать на преступления подростков так, чтобы возвращать их в общественную жизнь в качестве полноценных личностей»²⁸¹.

Одним из спорных в теории вопросов является вопрос о правовой природе принудительных мер воспитательного воздействия. Полагаем, что эти споры вызваны тем, что эти меры законодательно не отнесены ни к наказанию, ни к иным мерам уголовно-правового характера. Различию во мнениях также способствует отсутствие законодательного определения понятия и целей принудительных мер воспитательного воздействия. Мнения авторов в решении данного вопроса расходятся. Одни рассматривают их как особую форму реализации уголовной ответственности²⁸², другие как альтернативу уголовному преследованию и альтернативу уголовной ответственности²⁸³, как альтернативу уголовной ответственности и наказанию²⁸⁴, как меры безопасности, располагающиеся за пределами уголовной ответственности²⁸⁵, как вид наказания²⁸⁶ и др.

²⁸⁰ Курченко В.Н. Применение принудительных мер воспитательного воздействия // Уголовный процесс. 2009. № 2. С. 26-32.

²⁸¹ Трунов И.Л., Айвар Л.К. Уголовно-правовые проблемы уголовной ответственности несовершеннолетних // Российская юстиция. 2007. № 6. С. 2-10.

²⁸² Быданцев Н.А. Прекращение уголовного преследования (дела) в отношении несовершеннолетнего с применением принудительной меры воспитательного воздействия в аспекте ювенальной юстиции: монография / Н. А. Быданцев. М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2008. С.23.

²⁸³ Головки Л.В. Альтернативы уголовному преследованию в современном праве. СПб., 2002. С. 256-288.

²⁸⁴ Иванов В., Иванов П. Понятие и правовая природа принудительных мер воспитательного воздействия // Уголовное право. 2004. № 3. С. 32-34.

²⁸⁵ Моисеенко Я.В. Освобождение от уголовной ответственности несовершеннолетних. Автореф. дисс... канд. юрид. наук. Красноярск, 2006. С.14.

Интересно мнение И.А. Клепицкого о том, что принудительные воспитательные меры «...не входят в содержание уголовной ответственности, когда применяются в связи с освобождением от уголовной ответственности, и входят - когда применяются в связи с освобождением от наказания. Причем в последнем случае в силу ст. 86 УК несовершеннолетний одновременно освобождается и от судимости. Поэтому в содержание уголовной ответственности входит лишь акт применения их судом, но не их исполнение»²⁸⁷.

По мнению В.С. Егорова особым средством предупредительного характера являются меры воспитательного воздействия, применяемые к несовершеннолетним, основанием реализации которых является девиантное поведение подростков, нередко связанное с нарушением законодательных предписаний²⁸⁸. Автор считает, что меры воспитательного характера не являются юридической ответственностью, так как являются альтернативой наказанию, либо нарушаются тем подростками, чей возраст явился основанием для освобождения его от уголовной ответственности.

Частично соглашаясь с указанной точкой зрения, хотелось бы отметить, что превентивные меры применяются тогда, когда к субъекту применяются принудительные меры не преступившему законодательный запрет, а юридическая ответственность действует только регрессивно, то есть после нарушения какой-либо нормы. Следовательно, принудительные воспитательные меры для несовершеннолетних к превентивным отнести нельзя, однако, юридической ответственностью они тоже не являются, так как действительно применяются вместо наказания и направлены на обеспечение надлежащего поведения лиц подросткового возраста с отклоняющимся поведением и на предотвращение возможности совершения новых преступлений. По нашему мнению их следует отнести к *пресечению, как форме государственного принуждения.*

²⁸⁶ Волков В.В. Проблемы эффективности наказания в отношении несовершеннолетних в современной России// Юристъ-Правоведъ. 2009. № 4.С. 113-115.

²⁸⁷ Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник/ Под ред. д-ра юр. наук, проф. Л.В. Иногамовой –Хегай, д-ра юр.наук, проф. А.И. Рарога, д-ра юр. наук, проф. А.И. Чучаева – М.: Инфра-М: КОНТРАКТ, 2004. – VI. С.26.

²⁸⁸ Егоров С.В. Понятие, признаки и уели уголовного принуждения: учебное пособие. Пермь: Пермский ун-т., 2008. С.16-17.

Особого внимания заслуживает мнение авторов, утверждающих о педагогической природе этих мер, а не правовой. Так, Н.П. Мелешко утверждает, что «применение принудительных мер воспитательного воздействия к несовершеннолетнему за деяния, запрещенные УК РФ, не рассматривается как уголовное наказание (ст. 87 УК РФ), поэтому эти лица не являются преступниками, а их деяния – преступными»²⁸⁹, следовательно, автор предполагает, что данные меры являются чисто педагогическими.

Представляется, что меры воспитательного воздействия имеют бинарную основу: в них сочетаются и юридические и педагогические элементы воздействия. Но опора их, все же, правовая. Во-первых, они применяются за совершение преступления. Во-вторых, эти меры предусмотрены уголовным законом, а механизм их применения регламентируется уголовно-процессуальным законом. В-третьих, решение о применении данных мер в отношении несовершеннолетнего принимается юридическим государственным органом – судом. Такая позиция в правовой литературе является господствующей²⁹⁰.

В правовой литературе подвергается критике признак принудительности воспитательных мер, изложенных в ч.2 ст. 90 УК РФ²⁹¹. Полагаем, что эти все эти меры по своему содержанию являются воспитательными, а по характеру исполнения далеко не каждая является принудительной.

Как мы знаем, в УК РФ закреплены пять видов принудительных мер воспитательного воздействия. Содержание четырех из них (предупреждение; передача под надзор родителей

²⁸⁹ Мелешко Н.П. Проблемы совершенствования уголовного законодательства России с учетом международного опыта// Международное и национальное уголовное законодательство: проблемы юридической техники. Материалы III Международной научно-практической конференции, состоявшейся на юридическом факультете МГУ им. Ломоносова, 29- 30 мая 2003 г., М.: ЛексЭст, 2004. - С. 130-142.

²⁹⁰ Иванов В., Иванов П. Понятие и правовая природа принудительных мер воспитательного воздействия// Уголовное право. 2004. № 3. С. 32-34; Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: Учебник/ Под ред. д-ра юр. наук, проф. Л.В. Иногамовой –Хегай, д-ра юр.наук, проф. А.И. Рарога, д-ра юр. наук, проф. А.И. Чучаева – М.: Инфра-М: КОНТРАКТ, 2004. С.526.

²⁹¹ Масалитина И.В. Особенности уголовной ответственности и иных мер уголовно-правового воздействия в отношении несовершеннолетних: учебное пособие / И.В. Масалитина; ГОУ ВПО «Кемеровский государственный университет». – Кемерово: Кузбассвузиздат, 2008. С.164-165.

или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего) раскрывается в ст. 91 УК РФ. Пятый, наиболее строгий, вид принудительных мер воспитательного воздействия - помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, описывается в ч. 2 ст. 92 УК РФ.

Предупреждение как принудительная воспитательная мера состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий повторного совершения преступлений. Очевидно, что подобное разъяснение не имеет признаков принуждения, так как не предполагает возложение на несовершеннолетнего никаких обязанностей. К тому же, в силу своего одномоментного характера при самостоятельном применении этой меры исключается возможность ее отмены (ч. 4 ст. 90 УК РФ)²⁹². В ст. 5 федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»²⁹³ говорится, что индивидуальная профилактическая работа осуществляется не только с подростками, совершившими общественно опасное деяние, но и с безнадзорными, беспризорными, занимающимися бродяжничеством или попрошайничеством, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества либо употребляющими одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, совершившими правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания. Это означает, что предупреждение не должно являться само по себе принудительной воспитательной мерой, применяемой в рамках ст. 91 УК РФ, т.к. она чаще всего реализуется в отношении подростка с девиантным поведением и до совершения им преступления. В связи с этим полагаем, что рассмотренная мера в уголовном законе является излишней.

²⁹² Щепельков В.Ф. Конструирование и применение норм об уголовной ответственности несовершеннолетних // Известия ВУЗов. Правоведение. 2003. № 4. С. 130-135.

²⁹³ Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ в ред. от 03.12.2011 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2012.

Другой принудительной мерой воспитательного воздействия в соответствии с ч. 2 ст. 90 УК РФ является передача несовершеннолетнего под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа. Ее суть состоит в возложении на указанных субъектов обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

Применение этой меры также как и предыдущей не предполагает возложение на несовершеннолетнего каких-либо обязанностей, то есть не предполагает принуждения.

На первый взгляд, принудительной она является для его родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа.

Однако, СК РФ указывает на право и одновременно обязанность заботиться и воспитывать своего ребенка родителей. Лица, заменяющие родителей, абсолютно добровольно берут на себя подобные обязательства.

Для специализированных государственных органов воспитание подростков с девиантным поведением является базой профессиональной деятельности. Так где же здесь элемент принудительности?

Суд фактически возлагает на родителей (и иных лиц и органы, указанные в законе) те обязанности, которые закреплены семейным законодательством, нисколько не увеличивая их или как-либо изменяя. Следовательно, УК РФ дублирует нормы семейного права, придавая им уголовно-правовое значение.

При этом ответственности за неисполнение этой принудительной меры воспитательного воздействия указанных лиц не предполагается, видимо, в силу отсутствия механизма контроля за родителями, опекунами или попечителями при ее исполнении.

Прав А.А. Горшенин, указывая, что если несовершеннолетний совершил преступление, значит, его воспитание было неэффективным. Тогда какой смысл передавать это лицо под надзор тех же субъектов, с набором тех же прав и обязанностей?

Гарантии, что исправление несовершеннолетнего в этом случае будет достигнуто, на наш взгляд, очень невелики²⁹⁴.

Сказанное позволяет сделать вывод о необходимости декриминализации рассмотренной принудительной воспитательной меры.

Возложение на несовершеннолетнего обязанности загладить причиненный вред как принудительная воспитательная мера заключается в обязательном возмещении вреда как материального, так и морального.

Признавая в целом воспитательное значение и принудительный характер этой меры, необходимо отметить, что она применима к узкому кругу несовершеннолетних. Во-первых, несовершеннолетний должен иметь: самостоятельный доход (стипендия, пенсия, заработанная плата или доход от предпринимательской деятельности - для эмансипированных несовершеннолетних); либо соответствующее имущество; либо обладать необходимыми трудовыми навыками, позволяющими собственноручно устранить причиненный вред (отремонтировать поврежденные вещи, привести в надлежащий вид помещение и др.)²⁹⁵. Во-вторых, на практике работодатели стремятся не привлекать к трудовой функции лиц с криминальным прошлым. Кроме того, труд несовершеннолетних предполагает ряд ограничений по сравнению с взрослыми (например, более короткий рабочий день, запрет на производство ночных работ), «что, естественно, невыгодно работодателю, поскольку выступает для него дополнительным, в том числе и в материальном плане, обременением»²⁹⁶.

Последняя, из предусмотренных ч. 2 ст. 90 УК РФ принудительная мера воспитательного воздействия заключается в ограничении досуга и установлении особых требований к поведению несовершеннолетнего.

²⁹⁴ Горшенин А.А. Законодательная регламентация принудительных мер воспитательного воздействия // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 2-2. С. 54-58.

²⁹⁵ Российское уголовное право. Общая часть: учебник: в 2-х т. / под ред. Л. В. Иногамовой-Хегай, В. С. Комисарова, А. И. Рапога. М.: ИНФРА-М, 2003. Т. 1. С.600.

²⁹⁶ Медведев Е.В. Понятие и виды принудительных мер воспитательного действия // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. № 4. С. 14-18.

Следует констатировать, что данная мера, по сравнению с рассмотренными, в наибольшей степени соответствует критериям уголовно-правового принуждения. Однако, как отмечает Е. В. Медведев, законодатель в данном случае, так же как и в предыдущем, не называет конкретную меру уголовно-правового характера, а лишь перечисляет некоторые формы ограничения досуга и способы коррекции поведения несовершеннолетнего. Содержание ч. 3, 4 ст. 91 УК РФ больше подходит для описания полномочий, предоставляемых соответствующим органам по надзору за несовершеннолетними, но не подходит для обозначения самих этих мер²⁹⁷.

Самая строгая принудительная мера воспитательного воздействия также отвечает критериям уголовно-правового принуждения и состоит в помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (ч. 2 ст. 92 УК РФ).

Следует отметить, что вопрос о юридической природе помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа остается открытым. Т.Ф. Минязева, А.Е. Якубов, Н.А. Ныркова относят ее к самой строгой принудительной мере воспитательного воздействия²⁹⁸. Ю.Е. Пудовочкин считает рассматриваемую меру самостоятельной формой ответственности несовершеннолетних²⁹⁹. Не признает помещение в спецучреждение для несовершеннолетних в качестве одной из принудительных мер воспитательного воздействия Н.И. Ветров, который предлагает рассматривать ее как основание и условие освобождения несовершеннолетнего от наказания³⁰⁰. Ряд авторов полагают, что помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа является одним из видов уголовного наказания³⁰¹.

²⁹⁷ Медведев Е.В. Понятие и виды принудительных мер воспитательного действия // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. № 4. С. 14-18.

²⁹⁸ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В. М. Лебедева, Ю. И. Скуратова. М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1996. С.195.

²⁹⁹ Уголовная ответственность: понятие, проблемы реализации и половозрастной дифференциации / под ред. В. А. Андриенко, Ю. Е. Пудовочкина, И. И. Лесниченко, П. В. Разумова. М.: Юрлитинформ, 2006. С.178.

³⁰⁰ Уголовное право. Общая часть / под ред. В.Н. Петрашева. М., 1999. С. 523.

³⁰¹ Медведев Е. В. Понятие и виды принудительных мер воспитательного действия // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2009. № 4. С. 14-18.

Представляется, что относить исследуемую меру к наказанию вряд ли целесообразно, поскольку она применяется вместо самого строго вида государственного принуждения. Не вполне убедительны разговоры и об отнесении помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа к самостоятельным мерам ответственности. В частности, свой вывод Ю.Е. Пудовочкин обосновывает тем, что эта мера не содержится в перечне, указанном в ч. 2 ст. 90 УК РФ, а заложенный в ней объем кары и правоограничений значительно выше по сравнению с другими принудительными мерами воспитательного воздействия. Первый из аргументов не может быть принят потому, что в ч. 2 ст. 90 УК РФ перечислены принудительные меры воспитательного воздействия, применяемые при освобождении от уголовной ответственности, а смешивать их с таковыми, назначаемыми исключительно при освобождении от наказания, не рационально с точки зрения логической структуры УК РФ. Повышенный же объем правоограничений этой меры связан в более широком кругом категорий преступлений, при совершении которых допускается освобождение. Если при освобождении от уголовной ответственности это исключительно преступления небольшой и средней тяжести, то при помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа - в том числе и тяжкие преступления.

Поддерживая позицию профессора А.И. Рагога, определяющего помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа как самостоятельное основание освобождения от наказания, в то же время являющуюся «особой принудительной мерой воспитательного воздействия»³⁰², следует сказать, что подобное определение рассматриваемой меры дает возможность подтвердить правильность ее местоположения в УК РФ, обособленность в ряду прочих воспитательных мер в силу того, что она может назначаться только при освобождении от наказания. Другие же меры воспитательного характера могут быть назначены и при освобождении от уголовной ответственности. Исходя из различной

³⁰² Комментарий к Уголовному кодексу (постатейный) / (7-е издание, переработанное и дополненное) / под ред. А.И. Рагога. «Проспект», 2011.

социальной функции, предназначения указанных институтов, а, следовательно, и объема карательно-воспитательного воздействия, заложенного в каждый из видов освобождения от уголовной ответственности либо наказания, думается, что и принудительные меры воспитательного воздействия, назначаемые при их применении, должны отличаться друг от друга.

Подобную позицию занимает А.С. Автономов, рассматривая помещение несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в разделе «Принудительные меры воспитательного воздействия», где указывает: «Согласно части второй статьи 87 УК РФ принудительной мерой воспитательного воздействия является также (помимо перечисленных в части 2 статьи 90 УК РФ) помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием».

Автор при этом отмечает, что «данная принудительная мера воспитательного воздействия «является специфической, выделяющейся из общего перечня принудительных мер воспитательного воздействия»³⁰³.

Еще один вопрос, требующий своего уточнения, — это вопрос о сроках нахождения несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении. Уголовный закон определил, что несовершеннолетний может быть помещен в указанное учреждение до достижения им возраста 18 лет, но не более чем на три года (ч. 2 ст. 92 УК РФ). При этом суд может досрочно прекратить либо, наоборот, продлить срок пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждении. Пребывание несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа прекращается до истечения срока, если судом будет признано, что несовершеннолетний не нуждается более в применении этой меры, либо если у него выявлено заболевание, препятствующее его содержанию и обучению в указанном учреждении (ч. 3 ст. 92 УК РФ).

Продление срока пребывания в данном учреждении после истечения срока допускается только по ходатайству несовершеннолетнего в случае необходимости завершения им

³⁰³ Автономов А.С. Ювенальная юстиция. Москва, 2009.

общеобразовательной или профессиональной подготовки (ч. 4 ст. 92 УК РФ).

Таким образом, закон оговаривает лишь максимальный срок пребывания несовершеннолетнего в закрытом учебном заведении. Минимальный срок пребывания в данном учреждении на законодательном уровне не урегулирован. Полагаем, что он не может быть менее шести месяцев, т.к. в соответствии с п. 31 Типового положения о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением (далее Положение)³⁰⁴ психолого-медико-педагогическая комиссия каждые 6 месяцев рассматривает динамику реабилитационного процесса и вносит коррективы в индивидуальный план работы с воспитанником. При позитивных результатах администрация учреждения вносит в комиссию по делам несовершеннолетних по месту нахождения этого учреждения предложение о досрочном выпуске воспитанника из учреждения. Выпуск воспитанника из учреждения закрытого типа производится по решению суда по месту нахождения этого учреждения на основании заключения администрации учреждения. Это обусловлено тем, что в соответствии с нормами Положения специальное учебно-воспитательное учреждение призвано обеспечить коррекцию поведения несовершеннолетнего и адаптацию его в обществе, а также создание условий для получения им начального общего, среднего (полного) общего и начального профессионального образования.

Но возможен и иной вариант развития событий, когда проводимые реабилитационные мероприятия не привели к позитивным изменениям личности несовершеннолетнего. К сожалению, законодатель не предусмотрел в случае нарушения несовершеннолетним правил пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждении возможности замены другой, более жесткой, формой ответственности. За совершение противоправных действий, грубые и неоднократные нарушения устава учреждения к воспитанникам могут применяться только следующие меры

³⁰⁴ Постановление Правительства РФ от 25.04.1995 N 420 в ред. от 10.03.2009. «Об утверждении Типового положения о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением» [электронный ресурс]// СПС КонсультантПлюс. 2012.

вызвания: предупреждение, объявление выговора в устной форме или в приказе директора, обсуждение на собрании воспитанников, педагогическом совете учреждения, лишение права выходить за пределы учреждения в воскресные и праздничные дни, каникулярное время, сообщение родителям (законным представителям). Далеко не всегда они могут оказать ожидаемый эффект. На наш взгляд, в случаях систематического нарушения правил пребывания в подобном учреждении, а равно в случае побега из него следует предусмотреть в уголовном законе возможность отмены судом данной меры и применения к несовершеннолетнему наказания.

Наконец, нельзя не затронуть вопрос о порядке назначения рассматриваемой принудительной меры воспитательного воздействия. Напомним, что уголовный закон рассматривает помещение несовершеннолетних в СУВУЗТ как альтернативу любому наказанию, а именно лишению свободы. Таким образом, следуя логике уголовного закона, в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление средней тяжести или тяжкое, суд выносит обвинительный приговор с назначением ему наказания в виде лишения свободы на определенный срок, но, полагая, что имеются основания для применения ч. 2 ст. 92 УК РФ, освобождает несовершеннолетнего от отбывания данного вида наказания с помещением его в СУВУЗТ³⁰⁵. Если обратиться к нормам уголовно-процессуального закона, то речь в данном случае должна идти именно о постановлении обвинительного приговора с назначением наказания и освобождением от его отбывания (п. 2 ч. 5 ст. 302 УПК РФ). Однако Пленум Верховного Суда РФ несколько иначе ориентирует суды и таким образом формирует судебную практику. В п. 17 Постановления Пленума ВС РФ от 14 февраля 2000 г. № 7 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» говорится, что решение о направлении несовершеннолетнего в СУВУЗТ «принимается судом в порядке замены наказания, назначения которого в этом случае не требуется (п. 3 ч. 5 ст. 302 УПК РФ). Очевидно, что это разъяснение высшей

³⁰⁵ Артеменко Н.В. Помещение несовершеннолетнего, совершившего преступление, в специальное учебно-воспитательное учреждение: теоретические и правоприменительные аспекты // Вопросы ювенальной юстиции. 2009. №6 (26).

судебной инстанции противоречит положениям уголовного закона (ч. 2 ст. 92 УК РФ) и должно быть исключено (либо соответствующим образом изменено).

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основания для освобождения от наказания.
2. Порядок освобождения в связи с отбытием срока наказания, назначенного по приговору суда.
3. В каких случаях за осужденным может устанавливаться административный надзор?
4. Какие ограничения могут устанавливаться при осуществлении административного надзора?
5. Процессуальные основания освобождения от наказания.
6. В каких случаях возникает право на реабилитацию?
7. Материальные основания освобождения от наказания.
8. Условно-досрочное освобождение от наказания.
9. Какие обязанности может возложить суд на осужденного при условно-досрочном освобождении?
10. Условно-досрочное освобождение лиц, осужденных к пожизненному лишению.
11. Что следует понимать под нарушениями требований условно-досрочного освобождения?
12. Замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания.
13. Освобождение от наказания в связи с изменением обстановки.
14. Освобождение от наказания в связи с болезнью.
15. Отсрочка отбывания наказания.
16. Контроль за поведением осужденного, которому предоставлена отсрочка исполнения приговора.
17. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией.
18. Освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора.
19. Освобождение от наказания на основании акта амнистии.
20. Освобождение от наказания на основании указа Президента РФ о помиловании.
21. Полномочия и состав комиссий по помилованию.
22. Уголовно-исполнительная характеристика принудительных мер медицинского характера.
23. Виды принудительных мер медицинского характера.

24. Освобождение от наказания в связи с применением принудительных воспитательных мер.
25. Основания применения принудительных мер воспитательного характера.
26. Виды принудительных мер воспитательного характера.
27. Основания помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Тесты

1. Какие из нижеперечисленных оснований относятся к условным видам освобождения от наказания?
 - а) отсрочка отбывания наказания;
 - б) освобождение по истечении срока отбывания наказания;
 - в) освобождение от наказания в связи с изменением обстановки;
 - г) освобождение вследствие изменения приговора со снижением наказания до пределов отбытого.
2. В какой день должен быть освобожден осужденный в виду отбытия срока, если последний день выпадает на выходные или праздничные дни?
 - а) в предвыходной или предпраздничный день;
 - б) в выходной или праздничный день, т.е. когда истекает срок фактически;
 - в) после выходного или праздничного дня, на который выпал последний день отбывания наказания;
 - г) по усмотрению администрации ИУ.
3. Какие основания освобождения от наказания являются безусловными?
 - а) освобождение в связи с истечением срока давности обвинительного приговора;
 - б) условно-досрочное освобождение;
 - в) освобождение от наказания в связи с изменением обстановки;
 - г) тяжелая болезнь или инвалидность.
4. Административный надзор устанавливается в обязательном порядке в отношении следующих групп осужденных:
 - а) в отношении всех освобождаемых осужденных;
 - б) если освобождаемый отбывал наказание за преступление, совершенное при опасном или особо опасном рецидиве;

- в) если освобождаемый отбывал наказание за особо тяжкое преступление;
 - г) если освобождаемый отбывал наказание в колонии строгого режима.
5. В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие запреты:
- а) пребывание в определенных местах;
 - б) посещение мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
 - в) пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
 - г) выезд за установленные судом пределы территории;
 - д) все варианты верные.
6. Административный надзор устанавливается на срок:
- а) до трех лет;
 - б) не менее одного года и не более срока судимости;
 - в) по усмотрению надзирающего органа в зависимости от поведения поднадзорного;
 - г) срок законом не определен.
7. Процессуальными основаниями освобождения осужденного от дальнейшего отбывания наказания является:
- а) отбытие срока наказания;
 - б) основания освобождения, перечисленные в главе 12 УК РФ;
 - в) амнистия;
 - г) реабилитация.
8. Вред, причиненный гражданину в результате незаконного уголовного преследования возмещается:
- а) виновными должностными лицами;
 - б) государством в полном объеме при наличии вины органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суда;
 - в) государством в полном объеме независимо от вины органа дознания, дознавателя, следователя, прокурора и суда;
 - г) не возмещается.
9. Суд обязан освободить лицо от исполнения наказания при выполнении осужденным предъявленных ему условий:
- а) условно-досрочное освобождение;

- б) освобождение от наказания в связи с изменением обстановки;
- в) освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда;
- г) замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

10. Условно-досрочное освобождение может применяться к лицам, отбывающим наказание в виде:

- а) содержание в дисциплинарной воинской части;
- б) принудительные работы;
- в) лишение свободы;
- г) все варианты верные.

11. Выберите неверный ответ. Условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным:

- а) не менее одной трети срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;
- б) не менее половины срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;
- в) не менее двух третей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление;
- г) не менее трех четвертых срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление.

12. Фактически отбытый срок лишения свободы осужденным, ходатайствующем об условно-досрочном освобождении должен быть:

- а) не менее одной трети срока от назначенного наказания;
- б) не менее шести месяцев;
- в) не менее двух лет;
- г) не менее половины назначенного срока.

13. Лицо, отбывающее пожизненное лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если:

- а) отбыло не менее 10 лет;
- б) отбыло не менее 25 лет;
- в) отбыло не менее 30 лет;
- г) условно-досрочное освобождение для указанной категории осужденных УК РФ не предусмотрено.

14. Какие дополнительные условия предусмотрены для лица, совершившего преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, при подаче им ходатайства об условно-досрочном освобождении?

- а) должна быть проведена химическая кастрация;
- б) должен быть полностью возмещен вред, причиненный преступлением;
- в) должна быть проведена судебно-психиатрическая экспертиза, результаты которой учитываются при решении суда об условно-досрочном освобождении;
- г) дополнительные условия не предусмотрены.

15. Для какой категории осужденных условно-досрочное освобождение запрещено законом?

- а) для лиц, совершивших преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста;
- б) для лиц, лишенных свободы пожизненно;
- в) для лиц, совершивших в период отбывания пожизненного лишения свободы новое тяжкое или особо тяжкое преступление;
- г) возможность условно-досрочного освобождения предусмотрена для всех осужденных, отбывающих лишение свободы.

16. Какое обстоятельство является безусловным основанием для отмены условно-досрочного освобождения?

- а) осужденный совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание;
- б) совершение по неосторожности нового преступления в течение неотбытой части наказания;
- в) совершение умышленного преступления в течение неотбытой части наказания;
- г) злостное уклонение от исполнения возложенных на лицо обязанностей;
- д) все варианты верные.

17. Какова периодичность подачи ходатайства об условно-досрочном освобождении для осужденных к срочному лишению

свободы, случае отбытия ими установленной части срока наказания, к которым условно-досрочное освобождение ранее не применялось?

- а) каждые шесть месяцев;
- б) один раз в год;
- в) каждые три месяца;
- г) данный вопрос законом не урегулирован.

18. Применение замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания возможно в отношении осужденных отбывающих следующие виды наказаний:

- а) содержание в дисциплинарной воинской части;
- б) принудительные работы;
- в) лишение свободы;
- г) все варианты верные.

19. Неотбытая часть наказания может быть заменена более мягким видом наказания после фактического отбытия осужденным к лишению свободы за совершение:

20. Освобождение от наказания в связи с изменением обстановки может применяться к следующим категориям осужденных:

- а) впервые совершившим преступление небольшой или средней тяжести;
- б) совершившим преступление небольшой тяжести;
- в) во всех случаях изменения обстановки;
- г) совершившим преступление небольшой или средней тяжести.

21. Каким нормативным актом утвержден перечень заболеваний, препятствующих отбыванию наказания?

- а) УИК РФ;
- б) Постановлением Правительства РФ;
- в) Указом Президента РФ;
- г) ФЗ «О здравоохранении».

22. Освобождение от наказания в связи с психическим расстройством является:

- а) обязательным и окончательным;
- б) обязательным, но не окончательным, т.е. по выздоровлению осужденный может быть отправлен для дальнейшего отбывания наказания;
- в) не обязательным, т.е. назначается по усмотрению суда.

23. Освобождение от наказания в связи с негодностью к военной службе является:
- а) обязательным и окончательным;
 - б) обязательным, но не окончательным, т.е. по выздоровлению осужденный может быть отправлен для дальнейшего отбывания наказания;
 - в) не обязательным, т.е. назначается по усмотрению суда.
24. Какой орган должен осуществлять надзор за освобожденным от наказания в связи с заболеванием?
- а) суд;
 - б) УИИ;
 - в) лечебное учреждение;
 - г) данный вопрос законом не урегулирован.
25. Какие категории осужденных могут претендовать на отсрочку?
- а) беременные женщины;
 - б) женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет;
 - в) мужчины, имеющие детей до 14 лет и являющиеся единственным родителем;
 - г) все указанные категории.
26. Отсрочка исполнения наказания может быть предоставлена:
- а) только на момент вынесения приговора;
 - б) как при вынесении приговора, так и в период отбывания им наказания;
 - в) только в период отбывания наказания.
27. Контроль за поведением осужденного, которому предоставлена отсрочка исполнения приговора, осуществляется:
- а) судом, предоставившим отсрочку;
 - б) УИИ;
 - в) администрацией ИУ.
28. В каких случаях отсрочка может быть отменена?
- а) в случае если осужденный передал ребенка на воспитание иным лицам;
 - б) в случае, если осужденный отказался от ребенка;
 - в) в случае, если осужденный уклоняется от воспитания ребенка.
 - г) все варианты верные.
29. За какие виды преступлений может быть предоставлена отсрочка отбывания наказания больным наркоманией?

- а) осужденному к лишению свободы, признанному большим наркоманией, совершившему впервые преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 228, ч.1 ст. 231 и ст. 233 УК РФ;
- б) осужденному к лишению свободы, признанному большим наркоманией, совершившему впервые преступление, предусмотренное статьями УК РФ, где предметом преступления явились наркотические средства или их аналоги;
- в) осужденному к лишению свободы, признанному большим наркоманией;
- г) осужденному к лишению свободы, признанному большим наркоманией, совершившему преступление впервые.

30. Какова должна быть длительность ремиссии заболевания для излечившихся от наркомании, для того чтобы суд мог освободить осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания?

- а) не менее 1 года;
- б) не менее 2 лет;
- в) не менее 3 лет;
- г) данный вопрос законом не урегулирован.

31. Какой орган осуществляет надзор за осужденными, которым предоставлена отсрочка исполнения наказания большим наркоманией?

- а) УИИ;
- б) администрация ИУ;
- в) суд;
- г) лечебное учреждение.

32. Осужденный считается уклоняющимся от прохождения курса лечения от наркомании, а также медико-социальной реабилитации, если:

- а) он, не отказавшись от их прохождения, не посещает или самовольно покинул лечебное учреждение и (или) учреждение медико-социальной реабилитации;
- б) два раза не выполнил предписания лечащего врача; продолжает употреблять наркотические средства или психотропные вещества, систематически употреблять спиртные напитки, одурманивающие вещества;
- в) занимается бродяжничеством или попрошайничеством;

- г) скрылся от контроля УИИ и его место нахождения не установлено в течение более 30 суток;
- д) все варианты верные.
33. Срок давности обвинительного приговора зависит от:
- а) категории преступления;
 - б) наличия рецидива;
 - в) личности виновного.
34. Срок давности обвинительного приговора исчисляется:
- а) с момента признания лица обвиняемым в совершении преступления;
 - б) с момента совершения преступления;
 - в) с момента вынесения приговора;
 - г) с момента вступления приговора в законную силу.
35. В каких случаях срок давности обвинительного приговора не прекращается?
- а) невыплата штрафа как вида наказания ввиду длительного заболевания;
 - б) побег из места лишения свободы;
 - в) невыход на обязательные работы ввиду беременности;
 - г) срок давности обвинительного приговора от обстоятельств неисполнения приговора не зависит.
36. В чьей компетенции находится рассмотрение вопроса о применении акта амнистии в отношении отдельных осужденных?
- а) Государственной Думы РФ;
 - б) суда;
 - в) прокурора;
 - г) Президента РФ.
37. На основании акта амнистии лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены:
- а) от уголовной ответственности;
 - б) от наказания;
 - в) от дополнительного вида наказания;
 - г) назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания;
 - д) снята судимость;
 - е) все варианты верные.
38. Какое утверждение верно?

- а) факт применения амнистии должен быть подтвержден решением суда по каждому амнистированному;
 - б) применение амнистии является реабилитирующим основанием освобождения от уголовной ответственности;
 - в) амнистия применяется в отношении определенного круга лиц;
 - г) амнистия является обязательным безусловным основанием освобождения от уголовной ответственности и от наказания.
39. Помилование осуществляется:
- а) Государственной Думой РФ;
 - б) судом;
 - в) прокурором;
 - г) Президентом РФ.
40. В полномочия комиссии по помилованию входят:
- а) предварительное рассмотрение ходатайств о помиловании осужденных;
 - б) подготовка заключений по материалам о помиловании для дальнейшего представления высшему должностному лицу;
 - в) осуществление общественного контроля за своевременным и правильным исполнением указов президента РФ по вопросам помилования, а также за условиями содержания осужденных;
 - г) подготовка предложений о повышении эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы;
 - д) все варианты верные.
41. Комиссии по помилованию должны включать:
- а) не менее 11 человек;
 - б) не менее 12 человек;
 - в) не менее 21 человека;
 - г) не менее 30 человек.
42. По своей правовой природе принудительные меры медицинского характера (далее ПММХ) являются:
- а) уголовным наказанием;
 - б) формой реализации уголовной ответственности;
 - в) иной мерой уголовно-правового характера;
 - г) дополнительным видом наказания.
43. Какие цели преследуют ПММХ?
- а) излечение;

- б) достижение социальной справедливости;
- в) исправление;
- г) все указанные цели характерны для ПММХ.

44. Применение принудительных мер воспитательного воздействия является основанием:

- а) для освобождения от уголовной ответственности;
- б) для освобождения от наказания;
- в) для освобождения от уголовной ответственности или наказания;
- г) принудительные воспитательные меры применяются вместе с наказанием.

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Юго-Западный государственный университет»
(ЮЗГУ)

С.В. Шевелева

ОСНОВЫ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРАВА
РОССИИ

Учебное пособие

Подписано в печать 20.11.2012 г.

Формат 60x84 1/16

Бумага офсетная

Уч.-изд. л. 19,0 Усл. Печ. л. 25,25 Тираж 300 экз. Заказ № 017

Отпечатано в типографии

ИП Горохов Александр Анатольевич

ИНН 463001859833 ОГРН 306463216600071

Телефон +7-910-730-82-83

305018, г. Курск, ул. Черняховского, д.33